

1.5.2 Детский отдых на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области

Регулярное посещение ДОЛ в течение года позволяет увидеть не только проблемы отдельно взятых учреждений в их динамике (улучшение или ухудшение), но и комплексные недочеты и недоработки.

В регионе имеется ряд круглогодичных детских лагерей, однако основной сезон работы – летние каникулы. И подготовка к ним начинается задолго до официального старта: школы вожатых куют кадры всю зиму и весну. Финалом учебы становится межведомственный семинар-практикум, который в 2015 году проходил на базе Загородного центра «Зеркальный» городского Дворца творчества юных:



Педагогов учили буквально всем наукам: от установки палатки до оказания первой помощи пострадавшим, а представителей Детского правозащитника пригласили, чтобы обсудить нюансы защиты прав юных отдыхающих.

На встречу вожатых, иницированную Комитетом по образованию, собралось более 500 студентов педагогических учебных заведений. Как выяснилось, будущие педагоги уже запаслись множеством конкурсов и забав для своих подопечных. Однако в их задачи входит не только развлечение детей. Представитель Уполномоченного рассказал о том, какая ответственность их ожидает, с какими проблемами они могут столкнуться, какие риски грозят за ненадлежащее исполнение своих обязанностей. Привел примеры жалоб от родителей, с которыми приходилось разбираться Уполномоченному. После выступления вопросов из зала последовало очень много. Студентов интересовали различные юридические и административные тонкости предстоящей работы. Их права и права тех детей, с которыми им предстоит общаться. Педагоги на ходу придумывали различные ситуации и узнавали, какие действия следует предпринять в том или ином случае.

*Самый ироничный вопрос прозвучал в конце встречи: «Будет ли вожатый выплачивать алименты, если его подопечные влюбятся и заведут ребенка?». Конечно, это была шутка: все знают, что подобные инциденты недопустимы. Но на всякий случай решили проконсультироваться... (Подробнее см. **Официальный сайт УППР в СПб:** <http://www.spbdeti.org/id5445>)*

Условно, все детские учреждения оздоровления и отдыха региона можно разделить на три категории: арендный, частный и государственный. Такое деление очень приблизительное и все же отражает основные отличия. Особенно, тонка грань между «арендным» и «частным», поскольку фактически они оба частные. И все же разница есть и, что главное, она довольно сильно сказывается на качестве отдыха:



«Пионер» - яркий пример арендного учреждения. Находится лагерь на территории базы отдыха Ленинградского металлического завода (ЛМЗ), причем никак от нее не отделен. Общая площадь владений превышает 45 гектар. У базы есть свои ворота и калитка, которая не заперта и не охраняется, так что ухищрения с поиском брешей в заборе совершенно не нужны...

Пожарные краны – еще один предмет беспокойства заявителя, который уже в начале сезона-2015 обратился к Уполномоченному. И действительно, воды в них нет. Однако администрация лагеря пояснила, что пожарная магистраль является автономной, и вода в нее подается мотопомпой из реки Вьюн. Включается система в случае возгорания. Ее функционирование неоднократно проверялось пожарными инспекторами.

Оценить претензии к душевой довольно сложно – да, она не новая, деревянная и не современная. Но, с другой стороны, Роспотребнадзор не счел, что ее эксплуатация невозможна.

*Жилые корпуса в лагере кирпичные и во вполне приличном состоянии. Тепло внутри поддерживает электрический котел. Работают кружки «Хобби-мастерской», а для любителей более подвижного досуга есть секция чирлидинга. (Подробнее см. **Официальный сайт УППР в СПб:** <http://www.spbdeti.org/id5472>)*

То, что проблемы в лагере есть, администрация не отрицает. Важнее другое – устранять их весьма затруднительно, а иногда невозможно. Причина как раз-таки в том, что лагерь – «арендный», и в договоре не обозначен сколь-нибудь длительный срок. Собственником является холдинг «Силовые машины», который не вкладывается в его развитие. Никакой гарантии у арендаторов, что на следующий год холдинг подпишет с ними договор нет. Получается, что и организаторам отдыха капитально вкладываться «в матчасть» нет смысла. А имущество вовсе не новое – лагерь то 1951 года постройки. Естественно, арендаторы делают только все самое необходимое, чтобы приняли контролирующие органы.

Особенности «арендного» типа заключаются в том, что, с одной стороны, есть люди, которые могут и хотят организовывать отдых и работать с детьми. С другой – изношенная материальная база, которую собственник и отдавать не хочет, и приводить в порядок не спешит. Отсюда проблемы с обособленностью территории, которую не отделить от базы отдыха, брошенные, заколоченные корпуса и много других проблем, которые в лагере «с хозяином», может и не разом, но постепенно решались бы.

ДОЛ «Горизонт» относится к категории частных. Владельцем лагеря является коммерческое предприятие, причем, небогатое, но руководит им социально-ответственный бизнесмен. Он позаботился о том, чтобы всей работой лагеря занимались профессионалы,

которые, к слову сказать, проработали на этой базе много лет, а некоторые здесь и выросли. У коллектива есть уверенность, что их дело будет продолжаться, а собственник заинтересован в развитии:



Хозяйский подход виден во всем, даже в использовании территории – нет ни одного метра, который бы не был освоен или выглядел неухоженным. Площадь по сравнению с «Пионером» маленькая, но все равно нашлось место и для волейбольной площадки и для маленького футбольного поля. С почвой вот не очень повезло – песок и сосны, даже травка не растет. Так и тут нашли выход – ежегодно собирают иголки и из этой основы формируют клумбы. Правда вот лесник штраф за это выписывает, но администрация лагеря не расстраивается: не уберем иголки – Роспотребнадзор оштрафует...

*Среди отдыхающих есть и дети, приехавшие по «социальным» путевкам из Красносельского, Московского и Кировского районов. Имеются в их числе и «учетники» – ребята, состоящие на учете в отделах по делам несовершеннолетних. На 25-27 человек в отряде один воспитатель и двое вожатых. Судя по интенсивному движению ребят по территории, по насыщенно и креативно оформленным стендам и информационным доскам – жизнь в лагере кипела. Первая смена проходила под знаком патриотизма, хотя в названиях прослеживается некоторая ностальгия, видимо, передаваемая от взрослых: «СССР», «Орлята», «Аврора», «Красные партизаны», «Звезда». Не была забыта и военная тематика: «Танкисты», «Батальон». Что интересно, в общем зачете наметились два непримиримых лидера, которые пока идут «ноздря в ноздю»: отряд «СССР» и отряд «Путинцы». (Подробнее см. **Официальный сайт УППР в СПб:** <http://www.spbdeti.org/id5472>)*

«Горизонт» можно смело причислить к «частным» лагерям, где вполне ощутимо чувствуется «рука хозяина» и это, безусловный и ощутимый плюс – коллектив не живет здесь с ощущением того, что каждый год может быть последним. Да, трудности и проблемы есть, но они решаются по мере возникновения, хоть и не так быстро, как хотелось бы.

«Гимнаст» принадлежит администрации Центрального района. То, что в последние годы здесь происходят значительные перемены, увидит даже не специалист. Без сомнений, здесь тоже явно чувствуется хозяйская рука. Как объяснило руководство лагеря, столь заметное развитие – целенаправленная политика главы района:



Новенький спортивный зал оснащен современными снарядами высокого уровня. Это не пустая блажь, а необходимость – здесь проводят лето гимнасты, борцы и ребята, занимающиеся акробатическим рок-н-роллом в спортивной школе района. Очень серьезно «подтянуты» и бытовые условия – жилые корпуса отремонтированы, а некоторые даже реконструированы, причем так, что ничем не хуже вновь построенных. Лагерь явно готовится перейти на круглогодичный режим – осталось только обзавестись «зимним» залом. Кстати, фундамент для него уже залит.

Лагерь может принимать 150 – 190 спортсменов в смену. Размещаются все по справедливости: те, кто помладше – в корпуса получше, старшие – с удобствами во дворе. Если перевести столовую в сменный режим, количество юных спортсменов можно увеличить – жилищные условия позволяют.

*Даже самые маленькие спортсменки-гимнастки, оказавшие впервые в лагере, никаких жалоб Уполномоченному не высказывали. Разве что кто-то вспомнил подгоревший омлет и красную икру... Зато наперебой стали рассказывать про тренировки и свои достижения... (Подробнее см. **Официальный сайт УППР в СПб:** <http://www.spbdeti.org/id5472>)*

По мнению Уполномоченного, такой подход заслуживает уважения и доказывает, что «государственная» форма существования лагеря себя оправдывает. Правда, при том условии, что руководитель ведомства или госоргана, за которым числится загородная база, понимает всю важность развития этого вида детского отдыха.

Подводя итог, можно сказать, что важно даже не то, по какой схеме работает лагерь: «арендной», «частной» или «государственной». Главное – насколько его собственник заинтересован поддерживать систему загородных баз, которые позволят детям нашего города хорошо провести лето и укрепить свое здоровье. Очевидно, что в первую очередь – это задача государства. Частных собственников, действующих в этом же направлении нужно поддерживать. А тем, кто неэффективно использует такие ресурсы для отдыха, нужно предлагать передать этот актив в ведение государства.

Кроме того, проводя проверки лагерей на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области, Уполномоченный неоднократно отмечала колоссальное количество заброшенных лагерей и загородных баз. И это при том, что спрос на летний отдых достаточно большой, и есть люди, готовые взять организацию процесса в свои руки.

Даже на действующих базах имеется множество старых корпусов с заколоченными окнами. Иногда огромные территории земли с какими-то сооружениями, строениями, конструкциями. Это все не используется и не сносится. Зачастую из-за того, что собственник не видит перспектив, поэтому не хочет вкладывать средства.

Уполномоченный полагает, что необходим учет и анализ эффективности использования всех подобных территорий и строений. Очевидно, что сектор детского

отдыха нуждается в государственном регулировании. Это не сверхдоходная сфера, и хорошо, если бы те, кто согласен ею заниматься, имели какие-то госгарантии. Если речь идет об аренде, то следует давать ее на какой-то ощутимый срок, чтобы организаторы понимали перспективы. Если территория не используется, а простаивает в запустении, то собственник тоже должен нести за это ответственность – либо передавать городу на каких-то условиях, либо самостоятельно заниматься оптимизацией.

Наиболее сложным в плане организации является отдых так называемых «социальных» категорий несовершеннолетних. И в этом плане показательным оказался опыт производственно-оздоровительного лагеря ООО «Новое поколение» в поселке Мехбаза, где летом 2015 года случился крайне неудачный «эксперимент»: детей из сиротских учреждений, которые по каким-либо причинам не могли поехать отдыхать в южную климатическую зону со своими учреждениями, направили «отдыхать» к трудным подросткам. *(Подробнее см. ГЛАВА II Раздел 4 «Дети, находящиеся в конфликте с законом»).*



Как и следовало ожидать, сочетание коррекционных сирот и трудных подростков ни к чему хорошему не привело. Самое печальное, что подобные ситуации происходят из года в год. В 2014 году в аналогичном положении оказался «Восток-2», где собрали «социальных» детей со всего города: детские дома Адмиралтейского, Колпинского и Красносельского районов, школы-интернаты Красногвардейского и Пушкинского районов, детей из 2-х городских приютов и 13 подростков, находящихся на учете в отделениях по делам несовершеннолетних.

Еще один «съезд сиротских учреждений» был организован в ДОЛ «Огонек». Изначально, там планировался отдых только Малоохтинского дома трудолюбия, однако на момент приезда Уполномоченного здесь обнаружился Центр для детей-сирот №19 и еще три сиротских учреждения Ленинградской области. В итоге, собрав в небольшом лагере пять учреждений, два из которых и так не славились примерным поведением, организаторы получили неуправляемую реакцию: сформировалась активно-агрессивная группа воспитанников с ярко выраженным протестным поведением. Усилилась ситуация тем, что Красногвардейский район отправил детей из учреждений без своих воспитателей, а местные педагогические кадры оказались не в состоянии справиться с этими ребятами. В итоге, отдых превратился в сплошные взаимные недовольства:



Чего только не выслушала детский Уполномоченный, как со стороны подростков, так и со стороны воспитателей. Но выявить рациональное зерно в этом потоке уже невозможно.

«Скучно, кружков нет, река грязная, вожатые за нами не смотрят, музыка на дискотеках не та, мероприятия дурацкие» и т.д., - говорят одни.

«Ломают забор, уходят за территорию, проносят сигареты и спиртное, ругаются матом, не спят и не дают другим, ничем их не увлечь», - говорят другие.

При этом, когда Уполномоченный пыталась выяснить у ребят – что нужно изменить, чтобы вам здесь было хорошо, они упрямо повторяли: «хотим в другой лагерь»...

*В целом, картину можно оценить, как тотальное уныние, переходящее в сплошное недовольство всем и вся. Те мероприятия, которые предлагают, им не интересны – участвуют в них только ребята помладше. Все усилия администрации лагеря направлены на то, чтобы хоть как-то поддержать условную дисциплину. Но в сложившейся ситуации это было просто невозможно... (Подробнее см. **Официальный сайт УППР в СПб: <http://www.spbdeti.org/id5490>**).*

Причина, по которой «социальные» дети оказываются собраны в одном учреждении, всегда одна и та же: никто другой их брать не соглашался. Стоимость путевки для ребенка-сироты такая же, как и для «семейного», при этом, сложностей гораздо больше. В частности, многие дети из учреждений в силу возраста или заболеваний имеют те или иные поведенческие особенности, которые являются ненужной головной болью для «хороших» лагерей. Не говоря уже о постоянном контроле за отдыхом сирот со стороны надзорных органов.

Уполномоченный неоднократно отмечала, что у города есть прекрасные государственные лагеря, в которые вложены немалые деньги. И дети, взятые под опеку государством, должны отдыхать в хороших условиях, а не обеспечиваться путевками по «остаточному принципу». И уж тем более, нельзя загонять детей в условия полной несовместимости.

Чтобы избежать различного рода неприятных ситуаций, нужно разработать порядок планирования летнего отдыха: сначала размещать детей из сиротских учреждений с учетом их особенностей, а потом уже всех остальных. Однако пока ситуация остается неразрешенной.

Вместе с тем, стоит отметить негосударственные лагеря, которые несмотря на возможные проблемы, из-года в год принимают детей из сиротских учреждений:

С тех пор, как загородная база холдинга «Силловые машины» стала называться «Бригантина+», лагерь буквально пережил второе рождение и из аутсайдеров выбился в лидеры. Первый год в новой ипостаси прошел с недобором – у детей и родителей еще были

свежи не самые приятные воспоминания. Зато второй год с новыми управленцами прошел с полной загрузкой, а на третий оказалось, что желающих больше, чем путевок. И это при том, что лагерь не маленький. На сегодняшний день он может принимать 520 человек в кирпичном корпусе и 9 летних дачах. Кстати, путевки сюда – не из дешевых, а похвастать шикарными условиями проживания «Бригантина+» не может. В чем же секрет успеха? А никакого особенного секрета и нет. Есть тот самый хорошо организованный досуг, за который должен бороться каждый лагерь и который для детей гораздо важнее любых «пятизвездных» хором.



По разнообразию занятий, доступных тут юным отдыхающим, мало кто может сравниться с «Бригантиной+». Помимо довольно широкого спектра традиционных кружков тут есть чем себя занять. Например, можно освоить правила дорожного движения и получить навыки практического вождения автомобиля. Для тех, кто больше тяготеет к сельскому хозяйству, есть целый приусадебный участок, где ребята осваивают премудрости садоводства и огородничества. Любители фауны могут посещать секцию юных натуралистов, которая больше похожа на настоящий мини-зоопарк с сурикатами, обезьянами, красавцами попугаями и прочей экзотической для наших широт живностью. Возможности приобщиться к спортивной жизни тоже весьма широки. Есть закрытый бассейн, спортзал, открытые площадки. Кстати, то, что в каждой смене приезжает по несколько спортивных коллективов – тоже говорит само за себя.

(Подробнее см. Официальный сайт УППР в СПб: <http://www.spbdeti.org/id5548>)

«Бригантина+» более чем убедительно показывает, что при грамотном управлении даже такая не самая лучшая форма может очень эффективно работать. Еще один коммерческий лагерь, который практически каждый год работает с детьми-сиротами – «Буревестник». В 2015 году здесь традиционно отдыхал приют «Ребенок в опасности»:

«Буревестник» – лагерь с очень хорошей материальной базой. Каменные корпуса, спортивно-оздоровительный комплекс с бассейном, оборудованные спортивные площадки, современный медблок. Но не только поэтому, «Ребенок в опасности» облюбовал эту базу. «Мы здесь – такие же как все, везде участвуем, охвачены мероприятиями, и наши дети не чувствуют себя «приютскими», - говорят воспитатели.

Кстати, индивидуальность «Буревестника» заметна прямо от КПП. Мужчина в форме охранника не просто мрачно проверяет документы, а активно и дружелюбно общается со всеми входящими-выходящими. Узнав Светлану Агапитову, он сообщил о ее приезде и объяснил, как пройти к воспитателям. Затем, энергичный мужчина принялся по-актерски поставленным голосом развлекать группу ребят, которые собрались у ворот в ожидании сопровождающего...

Все воспитанники приюта были на мероприятиях. Кто-то репетировал в актовом зале, готовясь к концерту, а кто-то принимал участие в шахматном турнире. Существенных жалоб детскому Уполномоченному ребята не высказали.

«Ребенок в опасности» живет в небольшом отдельном корпусе, где есть комната для отрядных занятий, санузел и даже компактный кухонный блок. Спальные помещения не очень просторные, но воспитатели говорят, что в корпусе все равно никто не сидит – в этом лагере есть чем заняться. А хорошо организованный досуг куда важнее просторных спален.

(Подробнее см. Официальный сайт УППР в СПб: <http://www.spbdeti.org/id5490>)

Еще одна нелюбимая руководством лагерей категория детей – «трудные» подростки. Тем не менее, как показывает практика, даже к ним можно найти правильный подход, и в этом плане весьма показательным является опыт Ленинградской области:



На турбазе «Лена» отсутствует даже забор. Хотя, для реализуемой здесь «областной» программы работы с «трудными» подростками он и не нужен. В первый же день им объявляют, что те, кто не желает находиться в лагере и подчиняться здешним правилам, могут уехать домой. Если таковые находятся, им вызывают сопровождающего и отправляют обратно. Тоже самое можно сделать в любой день из двухнедельной смены. Довольно спорная мера, учитывая, что сюда ребят направляют, в том числе и на перевоспитание...

В течение дня скучать времени нет. Два трехчасовых спортивных блока заняты не только традиционными футболом-волейболом. С опытными инструкторами ребята покоряют скалодром и веревочный городок, обучаются туристическим премудростям и приемам выживания в лесу, осваивают рафтинг. Неделя в обязательном порядке завершается двух-трехдневным походом, где каждый может применить полученные навыки в реальных условиях. Не забывают и об интеллектуальной нагрузке – регулярно проводятся экономические и психологические игры, тренинги и мастер-классы.

Время отдыха и развлечений наступает после ужина, но это у тех, кто хорошо себя вел. С дисциплиной тут все строго. Пока все смотрят кинофильм или отплясывают на дискотеке, нарушители поступают в распоряжение ночного охранника и проводят эти часы в тягостных раздумьях о своем поведении. Такая форма досуга шуточно именуется «Вечер с Александром».

Пообщавшись с ребятами и инструкторами, Уполномоченный пришла к выводу, что это хорошая, нестандартная и главное нестационарная форма отдыха. Конечно, далеко не всем она подойдет, но разнообразие должно быть. Ведь среди юных горожан немало любителей туризма, у которых возможности отправиться в поход с родителями нет. А тут все организовано, отработано, опытные инструкторы всему научат и присмотрят за подростками. **(Подробнее см. ГЛАВА II Раздел 4 «Дети в конфликте с законом»).**

Деление лагерей на «социальные» и «получше, но подороже» заметно даже невооруженным взглядом. Эта тенденция, которую Уполномоченный отмечает на протяжении шести лет, к сожалению, одна из самых стабильных и отчетливо заметных. Даже если перемены случаются, происходят они в обозначенных экономических рамках: например, появляется новый лагерь и тут же выбирает себе категорию детей, с которой желает работать, определяя ее ценой. А вот условная «бренда» - названия лагеря, - вряд ли послужит началом кардинальных изменений, ведь от «рынка» никуда не денешься:



База вблизи Гладышевского озера сменила довольно распространенное название «Юность» на более оригинальное – «Радужный». Начало новой жизни ознаменовалось подъемом больше эмоциональным, нежели бытовым. Во внешнем оформлении лагеря в буквальном смысле заиграли все цвета радуги. А вот обновить «матчасть» гораздо сложнее. Хотя, надо отдать должное – каждый год здесь что-то меняется в лучшую сторону: ремонтируются корпуса, существенно обновилось оборудование в столовой.

Базе, которая живет «от лета до лета» исключительно на заработанные деньги и не имеет источников для капитальных вложений, невозможно обновить все и сразу. И, тем не менее, «Радужный» неплохо держится и компенсирует бытовые неудобства хорошим вожатским коллективом, интересной программой и невысокой ценой путевок. Это и определяет контингент детей, отправляющихся сюда. В основном, это всё та же социальная категория детей, оплачиваемая районными администрациями. Привлекателен лагерь и для любителей спартанских условий: из года в год первую смену целиком «забирает» Кронштадтский морской кадетский корпус. *(Подробнее см. [Официальный сайт УППР в СПб: http://www.spbdeti.org/id5551](http://www.spbdeti.org/id5551))*



Хорошо знакомый Уполномоченному по прошлым годам «Факел Ильича» тоже выбрал для себя новое звучное имя - «Серебряный ручей». Несмотря на «ребрендинг», социальная направленность лагеря не изменилась. Желания вывести базу на более высокий качественный уровень в бытовом отношении, у владельцев тоже пока не

наблюдается. Тем не менее, благодаря активности администрации лагеря, он довольно неплохо заполняется. Правда, опять-таки, в основном, детьми из «проблемных» семей. На отдельной территории в двух корпусах здесь по-прежнему проводили лето воспитанники 7-го детского дома Кировского района. Также, в 2015 году тут отдыхали ребята из 116-го лицея. Конечно, подросткам не очень-то интересны кружки и секции, рассчитанные в основном на детей помладше. Поэтому ребята коротают время, играя в футбол и волейбол, ходят в лес за грибами и ягодами. *(Подробнее см. [Официальный сайт УППР в СПб: http://www.spbdeti.org/id5551](http://www.spbdeti.org/id5551))*



Появившийся в этом году лагерь с оригинальным названием «Град детинец» отличается от многих других не только названием. По сути, это - мини-городок из дерева и камня, построенный в стиле шале на площадях одного из частных дачных комплексов. Многоуровневый ландшафт, со встроенными в него жилыми корпусами, столовой, спортзалами и площадками. Башенки, лестницы, переходы, беседки, бассейны. В общем: красиво, стильно, удобно и комфортно. Администрация лагеря и его владельцы относятся внимательно к своим постояльцам – об этом говорили и дети, и руководители коллективов, проводящих здесь лето. К примеру, у танцевальных коллективов есть определенные требования к полу в зале – в оперативном порядке им настелили необходимое покрытие.

Все эти бесспорные плюсы, естественно, уравнивает цена путевки, которая почти вдвое отличается от «социальной». Тем не менее, спрос есть, и собственники базы имеют право «выбирать» себе отдыхающих. Их планы на будущее в основном ориентированы на спортсменов, занимающихся единоборствами. *(Подробнее см. [Официальный сайт УППР в СПб: http://www.spbdeti.org/id5551](http://www.spbdeti.org/id5551))*

Проверки лагерей разных категорий еще раз подтверждают тот факт, что с каждым годом идет постепенное «выдавливание» «социальных» детей в учреждения с очень слабой материальной базой.

Причем, такие отдыхающие не попадают даже в хорошие государственные лагеря, хотя путевки им оплачивает город. По мнению Уполномоченного, кажется это неправильным, так как эти базы содержатся за счет бюджета.