

РАЗДЕЛ 1.6

«Защита прав ребенка на спорт и физическую активность»

Забота о здоровье подрастающего поколения - одна из приоритетных задач, обозначенных в Национальных проектах «Здравоохранение» и «Образование», и именно этой задаче государство придает особое значение.

Уже много лет в Санкт-Петербурге уделяется внимание развитию спортивной отрасли. Комитет по физической культуре и спорту ежегодно разрабатывает большое количество постановлений и планов развития спорта в городе. С 2015 года стартовала государственная программа Санкт-Петербурга «Развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге» на 2015-2020 годы», задачами которой, в том числе являются:

- совершенствование системы физического воспитания различных категорий и групп населения, в том числе в образовательных учреждениях;
- создание сети и обеспечение работы школьных спортивных клубов в общеобразовательных учреждениях Санкт-Петербурга;
- реализация регионального спортивного проекта «Самбо в школы Санкт-Петербурга»;
- внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» и пр.

Уполномоченный по правам ребенка в Санкт-Петербурге принимала активное участие в решении возникающих проблем и вопросов, касающихся спортивной отрасли. Так, в период 2015 года к Уполномоченному поступило более 60 обращений различного характера и содержания, связанных со спортом:

- о содействии в воспрепятствовании закрытию спортивных секций;
- о создании спортивных классов;
- об обоснованности взимания платы;
- об организации летнего отдыха юных спортсменов;
- об организации питания в спортшколе;
- соблюдение мер безопасности на уроках физкультуры в ОУ;
- обучение на уроках физкультуры детей с ограниченными возможностями здоровья;
- безопасность детских и спортивных площадок и их соответствие ГОСТам;
- об угрозе закрытия спортивной секции и пр.

Активная жизненная позиция и неравнодушный, индивидуальный подход к каждому заявителю позволяет решать вопросы в пользу юных спортсменов. В результате рассмотрения обращений, Уполномоченным инициирован ряд проверок и административных расследований в отношении физкультурно-оздоровительных организаций, должностных и частных лиц, нарушающих права детей. В ряде случаев устранены причины проблем и созданы благоприятные условия для продолжения тренировок в привычном режиме. Однако часть дел продолжает оставаться на контроле Правозащитника:

Раньше Тимофей Скворцов мог только мечтать о плавании. Но когда в соседнем районе открылся огромный спортивный комплекс с хорошим бассейном, радости подростка не было предела! Прошло два года: успех становился всё осязатее, а физическая нагрузка – всё больше. Теперь вместо 3-4 тренировок в неделю он посещал

бассейн 9-10 раз утром и вечером. До комплекса и обратно – час езды. Учитывая время на дорогу, занятия в гимназии и домашнюю работу, сон юного спортсмена не превышал пяти часов в сутки, если не считать счастливого отдыха на выходных. И какой бы ни был молодой и сильный организм, жить в таком режиме крайне сложно.

Мать мальчика Татьяна попыталась помочь сыну – поговорила с тренером о сокращении количества занятий, однако ответ был очевиден: «Хочет получить результат – будет работать помногу». В родной гимназии Скворцовым навстречу тоже не пошли: «Сюда идут за знаниями, а не за свободным графиком посещения».

Однако выяснилось, что Тимофей в своей проблеме не одинок - очень многим ребятам приходится добираться издалека. Отыскав единомышленников, родители парня написали обращение в Комитет по физической культуре и спорту с просьбой поддержать начинающих спортсменов, а именно – ходатайствовать перед Главой администрации о создании профильного спортивного класса со специальным учебным планом.

Вот только какого главу просить о помощи? Школа плавания, которую посещали дети, расположена на юго-западе города, но это только филиал. Главное отделение и учредитель базируются в Петроградском районе. Следовательно, решать образовательные проблемы нужно именно там. (Подробнее см. **Официальный сайт УППР в СПб:** <http://www.spbdeti.org/id5849>).

Главная сложность в том, что все упирается в финансовую составляющую и межведомственное взаимодействие между двумя районными администрациями и двумя комитетами, курирующими образование и спорт. Глава района Юрий Гладунов пояснил Уполномоченному, что в Петроградском районе вопрос урегулирован: на базе СОШ №51 уже сформированы специализированные классы для пловцов, и руководство образовательного учреждения готово принять новых одаренных учащихся с другого конца города. Однако ездить на Петроградскую сторону Тимофею и его товарищам не удобно. До настоящего времени оптимальное для всех решение не найдено, поиск вариантов продолжается. Уполномоченный продолжает держать ситуацию на контроле.

Доводилось Уполномоченному в течение года отстаивать и право юных спортсменов из многодетных на тренировки в период летних каникул:

В семье Орловых три ребенка. Двое старших занимаются тхэквондо в школе олимпийского резерва и каждое лето выезжают в спортивный лагерь. Там они не просто отдыхают, а усиленно тренируются, оттачивают свое мастерство.

«Для них это очень важно: повышение уровня, общение в коллективе. Это их жизнь!», - эмоционально рассказывает мама Вероника. Но родители сейчас переживают не самые лучшие времена: младшей сестренке Леночке исполнилось два годика, и семейный бюджет перестал пополняться декретными пособиями. Теперь всю семью из пятерых человек вытягивает на себе папа, денег хватает только на самое необходимое. А стоимость летних путевок повергла родителей в шок: «Нужно заплатить 50 тысяч за одну смену или 100 - за две. Откуда брать такие суммы?!», - недоумевает Вероника. (Подробнее см. **Официальный сайт УППР в СПб:** <http://www.spbdeti.org/id5503>).

Социальным кодексом установлено, что детям из спортивных и творческих коллективов, созданных в государственных образовательных учреждениях, положена социальная поддержка. Тем более что речь идет о многодетной семье в трудной жизненной ситуации.

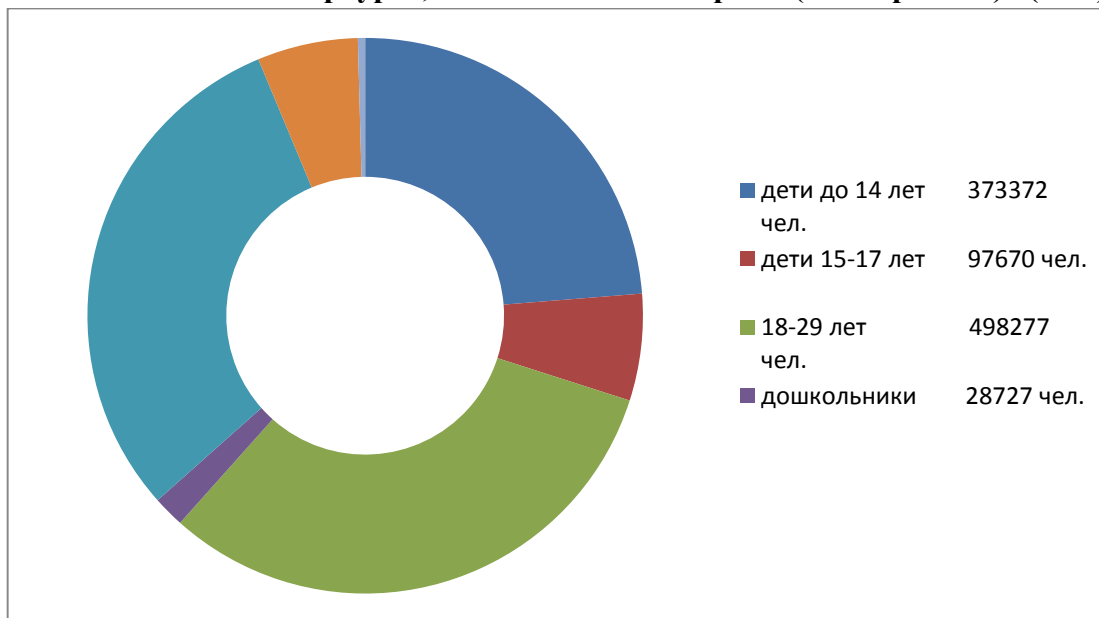
Ссылаясь на Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 15.03.2012 № 242 «О мерах по реализации главы 6 «Социальная поддержка в сфере организации отдыха и оздоровления детей и молодежи в Санкт-Петербурге» Закона Санкт-Петербурга «Социальный кодекс Санкт-Петербурга», где сказано, что юным гражданам данной категории за счет бюджета компенсируется 80% от стоимости путевки, Уполномоченный обратилась к главе района с просьбой оказать содействие маленьким спортсменам в реализации их права на отдых.

Районные власти провели переговоры с дирекцией школы и детского оздоровительного лагеря и пришли к выводу, что ничем в данном случае помочь не могут. Оказалось, что выезд, о котором говорят Орловы, «является способом самоорганизации досуга самих обучающихся». Иными словами, его инициировали сами родители, а не учреждение. Руководство района пояснило, что указанные способы досуга не имеют отношения к работе Учреждения и реализуемых в нем программ обучения. Следовательно, возместить Орловым стоимость путевок на такой отдых из средств госбюджета невозможно. Тем не менее, по ходатайству Правозащитника дети получили возможность отправиться в бюджетный лагерь со спортивным уклоном, где им компенсировали часть стоимости.

Огромное внимание в городе уделяется пропаганде спорта и здорового образа жизни среди детей и молодежи, а также созданию необходимых условий для развития спортивной деятельности в школах, колледжах и ВУЗах.

РИСУНОК

«Жители Санкт-Петербурга, занимающиеся спортом (по возрастам)» (чел.)



Общее число занимающихся спортом - 1544631 человек. По данным статистического отчета №1-ФК, активно занимаются спортом лица среднего возраста, молодежь от 18-29 лет и дети до 14 лет. При этом количество детей в возрасте от 15-17 лет, занимающихся спортом, существенно меньше и составляет 97670 человек. Можно предположить, что спад

физической активности именно в данном возрасте связан с подготовкой детей к сдаче экзаменов и усиленными умственными нагрузками.

Активное развитие спортивной отрасли в Санкт-Петербурге дает уникальную возможность заниматься детям и взрослым различными видами спорта, как на любительском, так и на профессиональном уровне.

Уполномоченный выяснила, что буквально в каждом районе города открыты школы и секции для занятия практически любым видом спорта.

РИСУНОК
«Спортивные сооружения спортивно-физкультурной направленности в Санкт-Петербурге» (шт.)

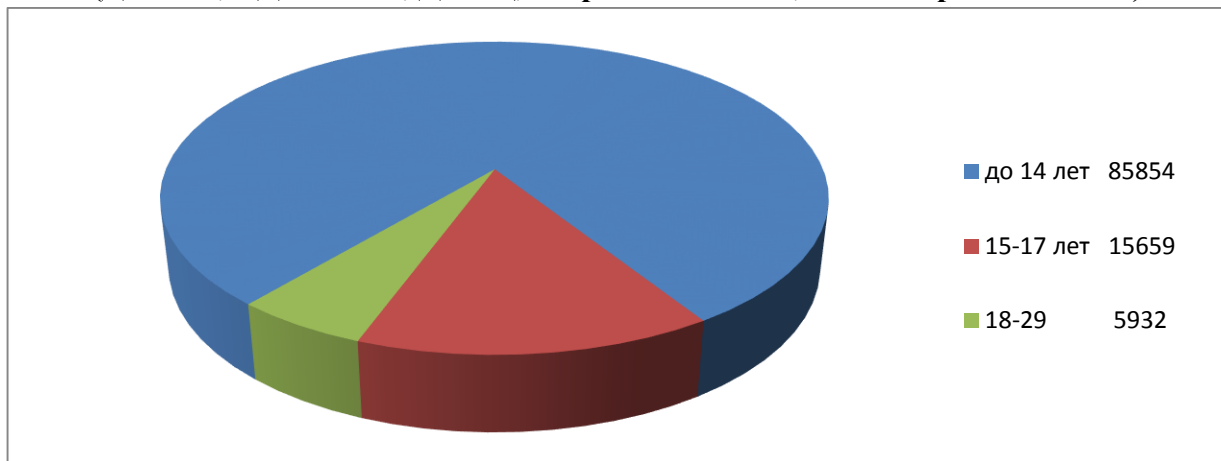


Задача родителей сделать выбор, ведь виды спорта для детей сегодня настолько разнообразны, что сделать это не составляет никакого труда, главное, чтобы ребенок полностью разделял мнение родителей и получал удовольствие от занятий спортом. Ведь в спорте ребенок учится самоконтролю, дисциплине и, конечно, именно спорт делает его организм более крепким и здоровым. По статистике, дети, которые активно занимаются спортом, меньше болеют, реже страдают сердечно - сосудистыми заболеваниями, не имеют лишнего веса и проблем с позвоночником. Такие дети более активны, общительны и всегда настроены на позитив. Они заняты делом, отлично ладят в коллективе и реже сталкиваются с проблемами межличностного характера.

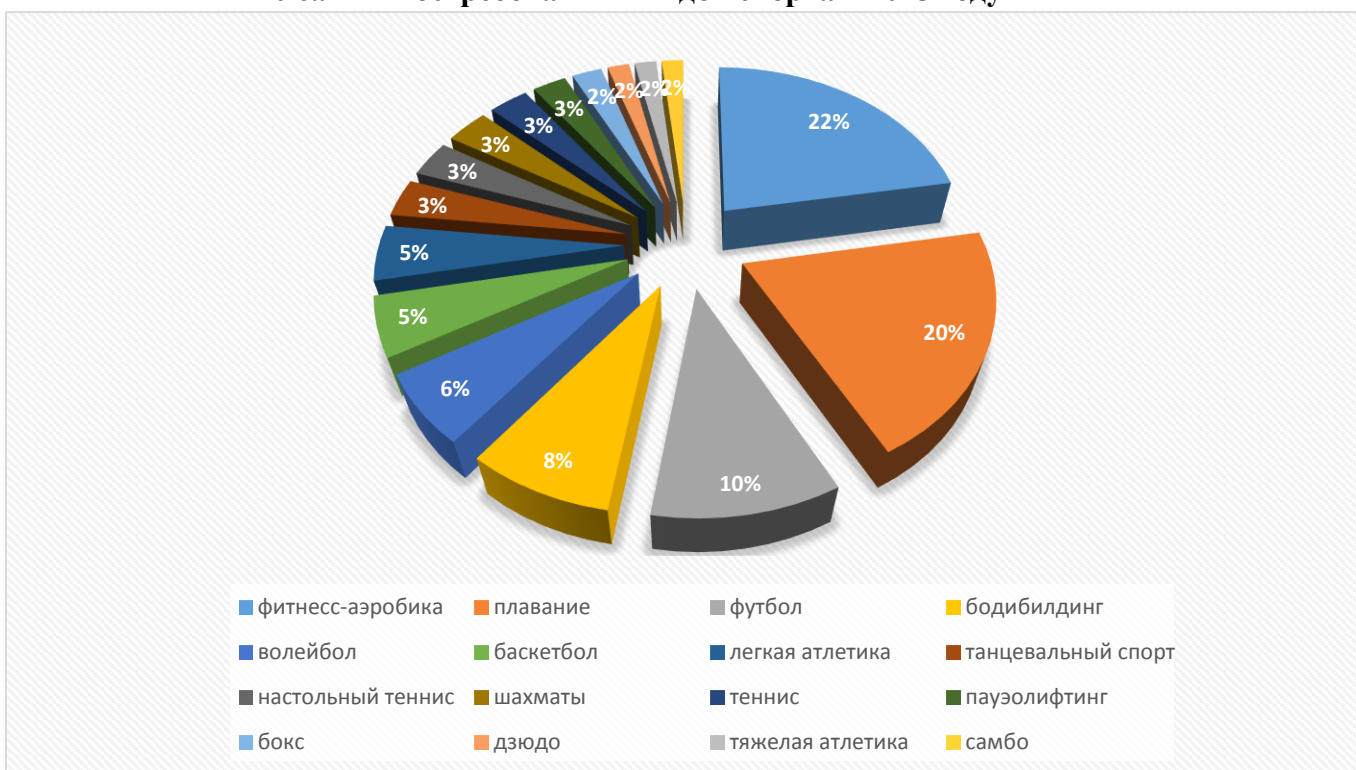
Общее число горожан, занимающихся спортом в организациях дополнительного образования, 17 445 человек. Среди них можно выделить следующие категории граждан:

РИСУНОК

«Занимающиеся спортом в организациях дополнительного образования всех типов (ДЮСШ, СДЮШ ОР, ДООЦ, дворцы молодежи, дома творчества и т.д.)»



**РИСУНОК
«16 самых востребованных видов спорта в 2015 году»**



Чрезвычайно важным фактором является и то, что популярность спорта и занятия физической культурой постоянно возрастает среди жителей Санкт-Петербурга разного поколения, но особенно значимым является развитие именно детско-юношеского спорта. Занятия физической культурой и спортом положительно воздействуют не только на укрепление здоровья ребенка и семьи в целом, но и выполняют важные функции по социальной адаптации, снижению социальной напряженности и профилактики правонарушений.

В то же время спорт - лучшая профилактика детско-юношеской безнадзорности и преступности, залог воспитания здорового поколения. На профилактику правонарушений,

зависимости от психотропных веществ и наркомании, ВИЧ/СПИДа направлена деятельность волонтеров и добровольцев городского движения «Наше будущее в наших руках».

В целях формирования здорового образа жизни, привлечения детей и подростков к занятиям массовыми видами спорта, организации досуга и профилактики безнадзорности и правонарушений в 2015 году на городском, районном и муниципальном уровнях было проведено целый ряд масштабных спортивных мероприятий по вовлечению детей и подростков к занятиям спортом: «Лед надежды нашей-2015», соревнования по мини-футболу среди воспитанников детских домов, соревнования «Веселые старты», «Зимние забавы», «Дружный мяч», турнир по мини-футболу "Спорт против наркотиков", «Весёлые старты - 2015».

Особенно важно, что активное участие в спортивных состязаниях приняли не только юные спортсмены, но и воспитанники сиротских учреждений, а также подростки из неблагополучных семей и «группы риска».

Всего в Санкт-Петербурге функционирует 124 организации дополнительного образования всех типов (ДЮСШ, СДЮШОР, ДООЦ, дворцы молодежи, дома творчества и т.д.). Во всех районах города создана сеть государственных учреждений «Центр физической культуры, спорта и здоровья» (далее – Центры), призванных улучшить организацию и проведение физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с населением по месту жительства, особенно с детьми, подростками и молодежью.

Деятельность Центров направлена на создание условий для развития массовых и индивидуальных форм физкультурно-оздоровительной и спортивной работы для всех групп населения, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья, пропаганду массовой физической культуры, спорта и здорового образа жизни.

В целях привлечения детей и подростков, относящихся к категории подростки, находящихся в социально-опасном положении к занятиям физической культурой и спортом, профилактики правонарушений среди данной категории граждан Центры взаимодействуют с районными комиссиями по делам несовершеннолетних, в состав которых входят специалисты аппарата Уполномоченного, органами опеки и попечительства муниципальных образований, инспекторами отделов по делам несовершеннолетних УВД, Центрами социальной помощи семье и детям.

Кроме того, проводятся мероприятия по совершенствованию деятельности образовательных учреждений по сохранению и укреплению здоровья обучающихся развитию физической культуры. В 2015 году в Санкт-Петербурге в рамках направления «Сохранение и укрепление здоровья школьников» проводилась многоплановая работа:

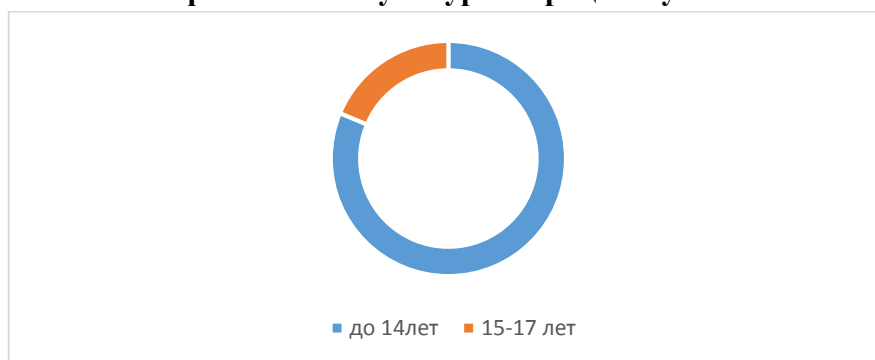
- реализовывались мероприятия по сопровождению здоровьесберегающей деятельности ОУ, в том числе проводились конкурсы среди ОУ для стимулирования работы по сохранению и укреплению здоровья школьников;
- совершенствовались условия для занятия физической культурой и спортом, в том числе для детей с ОВЗ;
- совершенствовалась система организации летнего отдыха и оздоровления детей и подростков;
- реализовывались мероприятия, направленные на организацию обучения детей с ОВЗ в ОУ.

По госстандарту физкультура должна проходить в специализированных классах, допущенных к проведению урока. В неделю на общеобразовательную школу по стандарту выделено 3 учебных часа на класс. В школах «ЗДОРОВЬЯ» — до 6 часов, но к ним добавляется ЛФК (лечебная физическая культура). Традиционный урок физкультуры в средних общеобразовательных школах предназначен для физического развития детей, а также юношей и девушек во время прохождения обучения. Для подведения итогов учебного периода ученики сдают набор определённых нормативов, по которым можно оценить уровень физической подготовленности школьников. Сегодняшние современные школы Санкт-Петербурга оснащены необходимым спортивным оборудованием и инвентарем и позволяют ребятам гармонично и всесторонне развиваться, за счет школьных ресурсов.

В общей сложности, в Санкт-Петербурге 149864 обучающихся посещают уроки физической культуры.

РИСУНОК

«Обучающиеся образовательных организаций, посещающие занятия (уроки) по физической культуре в процессе учебы»



Специалист аппарата Уполномоченного, являясь членом Координационного совета по охране жизни и здоровья детей в образовательных учреждениях Санкт-Петербурга

(Координационный совет), в 2015 году принимала активное участие в выездном заседании по вопросам «Здоровье детей и подростков: актуальные вопросы взаимодействия», где обсуждались условия, созданные в школах, реализуемые образовательные программы, направленные на формирование здорового образа жизни, приобщение к занятиям спортом. При этом акцент был сделан на удачные примеры взаимодействия школы и семьи в данном направлении, ибо на семейных традициях воспитывается будущее поколение.

На заседании Координационного совета на тему: «Социальное здоровье детей и подростков», посвященном вопросам реализации в школах здоровьесберегающих программ и технологий, а также формированию навыков безконфликтного поведения, специалист аппарата Уполномоченного выступила с информацией о необходимости реализации задач Национальной стратегии действий в интересах детей в части развития служб примирения в образовательных учреждениях. Ведь социальное здоровье подростков, когда активно формируются навыки общения со сверстниками, во многом зависит не от мер наказания, которые к ним применяются, а от их умения контролировать свое поведение, эмоции и использовать разрешение спорных ситуаций с пользой для дальнейшего общения.

В рамках совершенствования работы ОУ Санкт-Петербурга по сохранению и укреплению здоровья школьников, выявлению наиболее перспективных моделей работы ОУ, методик и технологий здоровьесозидающего обучения проведены конкурсы «Школа

здоровья Санкт-Петербурга», Санкт-Петербургский городской этап VI Всероссийского конкурса «Учитель здоровья России». Победителем VI Всероссийского конкурса «Учитель здоровья России» стал учитель истории лицея № 179 Калининского района Санкт-Петербурга Шушаков М.А. С целью совершенствования работы ОУ по организации здоровьесберегающей деятельности, содействия в реализации государственной политики в области решения проблем здоровья участников образовательных отношений проведен городской конкурс районных программ, направленных на сохранение и укрепление здоровья школьников.

Проведены школьные, районные и региональные этапы всероссийских спортивных соревнований «Президентские состязания», всероссийских спортивных игр школьников «Президентские спортивные игры». В школьном этапе «Президентских состязаний» приняли участие 312 тысяч учащихся, в «Президентских спортивных игр» - более 198 тысяч учащихся.

В 2015 году, посещая образовательные учреждения, Уполномоченный убедилась, что в настоящее время продолжается оснащение ОУ спортивным инвентарем и средствами спортивно-игрового назначения для занятий общей физической подготовкой. В ОУ функционирует более 4000 секций и кружков физкультурно-спортивной направленности, которые посещают более 100 тысяч учащихся. Для занятий спортом в школах города создана хорошая материальная база:

- 366 школьных спортивных клубов;
- 592 пришкольных стадиона;
- 39 бассейнов;
- 255 тренажерных зала;
- 137 залов лечебной физической культуры.

Кроме того, в 2015 году дополнительно оборудованы 44 внутриворонные спортивные площадки. Открыты отделения адаптивного спорта в 2-х ОУ дополнительного образования детей физкультурно-спортивной направленности.

Доводилось Уполномоченному в течение года отстаивать и право юных спортсменов из многодетных на тренировки в период летних каникул:

В семье Орловых три ребенка. Двое старших занимаются тхэквондо в школе олимпийского резерва и каждое лето выезжают в спортивный лагерь. Там они не просто отдыхают, а усиленно тренируются, оттачивают свое мастерство.

«Для них это очень важно: повышение уровня, общение в коллективе. Это их жизнь!», - эмоционально рассказывает мама Вероника. Но родители сейчас переживают не самые лучшие времена: младшей сестренке Леночке исполнилось два годика, и семейный бюджет перестал пополняться декретными пособиями. Теперь всю семью из пятерых человек вытягивает на себе папа, денег хватает только на самое необходимое. А стоимость летних путевок повергла родителей в шок: «Нужно заплатить 50 тысяч за одну смену или 100 - за две. Откуда брать такие суммы?!», - недоумевает Вероника. (Подробнее см. Официальный сайт УППР в СПб: <http://www.spbdeti.org/id5503>).

Социальным кодексом установлено, что детям из спортивных и творческих коллективов, созданных в государственных образовательных учреждениях, положена

социальная поддержка. Тем более что речь идет о многодетной семье в трудной жизненной ситуации.

Ссылаясь на Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 15.03.2012 № 242 «О мерах по реализации главы 6 «Социальная поддержка в сфере организации отдыха и оздоровления детей и молодежи в Санкт-Петербурге» Закона Санкт-Петербурга «Социальный кодекс Санкт-Петербурга», где сказано, что юным гражданам данной категории за счет бюджета компенсируется 80% от стоимости путевки, Уполномоченный обратилась к главе района с просьбой оказать содействие маленьким спортсменам в реализации их права на отдых.

Районные власти провели переговоры с дирекцией школы и детского оздоровительного лагеря и пришли к выводу, что ничем в данном случае помочь не могут. Оказалось, что выезд, о котором говорят Орловы, «является способом самоорганизации досуга самих обучающихся». Иными словами, его инициировали сами родители, а не учреждение. Руководство района пояснило, что указанные способы досуга не имеют отношения к работе Учреждения и реализуемых в нем программ обучения. Следовательно, возместить Орловым стоимость путевок на такой отдых из средств госбюджета невозможно. Тем не менее, по ходатайству Правозащитника дети получили возможность отправиться в бюджетный лагерь со спортивным уклоном, где часть стоимости им точно компенсируют. *(Подробнее см. Официальный сайт УППР в СПб: <http://www.spbdeti.org/id5849>, <http://www.spbdeti.org/id5503>).*

В последующий период Уполномоченный намерена защищать права юных спортсменов и продолжать проводить работу по формированию стремления к здоровому образу жизни, занятиям различными видами спорта.