

2.1.1. Об участии Уполномоченного в защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Численность детей, впервые выявленных и учтенных в 2015 году составила – 976 человек, из них:

- 56 - поступили под надзор в образовательные учреждения для сирот
- 238 - поступили под надзор в медицинские организации
- 60 - поступили под надзор в организации, оказывающие социальные услуги
- 8 - поступили под надзор в негосударственные учреждения
- 48 - на усыновление (удочерение)
- 303 - под опеку и попечительство (безвозмездная опека)
- 158 - в приемную семью (возмездная опека)
- 26 - возвращены в семью

В систему Санкт-Петербургских учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей входят 47 учреждений различных ведомств:

- 10 медицинских организаций «Дом ребенка»;
- 10 образовательных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (школ-интернатов, школ с подразделением «Детский дом»);
- 15 центров для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 4 дома-интерната для детей с отклонениями в умственном развитии;
- 7 учреждений профессионального образования со структурным подразделением «Детский Дом»;
- Детская деревня SOS.

На 01.01.2016 года общее количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Санкт-Петербурге составило всего: 12 185 детей, из них:

10 400 - воспитываются в семьях граждан;
4 663 – под опекой или попечительством,
1900 – в приемной семье,
3837 - в семьях усыновителей.

В государственных учреждениях воспитывается всего – 2352 ребенка, из них:
1785 – детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,
16 – отобранных из семьи в связи с угрозой жизни и здоровью (ст. 77 СК РФ),
188 – оставленных в родильном доме,
59 – оставленных в больнице.

В Санкт-Петербурге за период с 2010 по 2015 годы количество выявляемых в год детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей сократилось на 51% (с 1972 чел. до 976 чел.), почти вдвое уменьшилось количество детей, состоящих на учете в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей и составило 45% (с 3253 чел. до 1785 чел.).

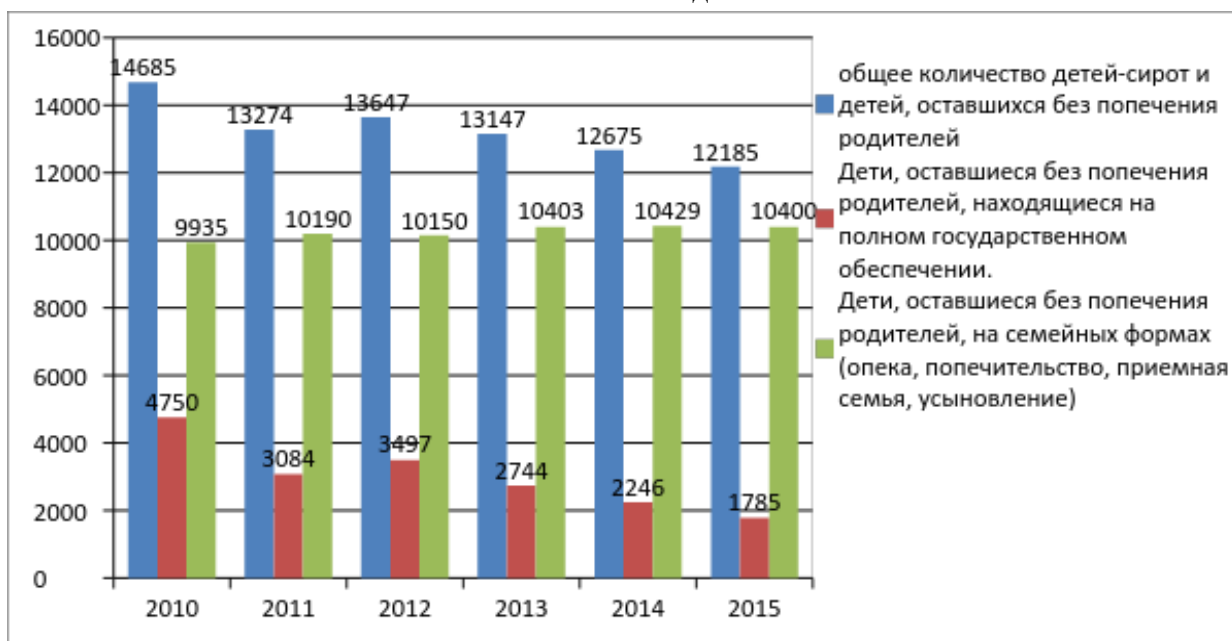
За 2015 год всего 1487 детей устроены в семьи граждан, из них:

295 – усыновлены гражданами РФ,
 83 – усыновлены за пределы РФ,
 674 – переданы под опеку или попечительство,
 435 – переданы в приемную семью.

Однако число вторичных отказов в 2015 году в три раза больше, чем в предыдущем году и составило – 263, из которых:

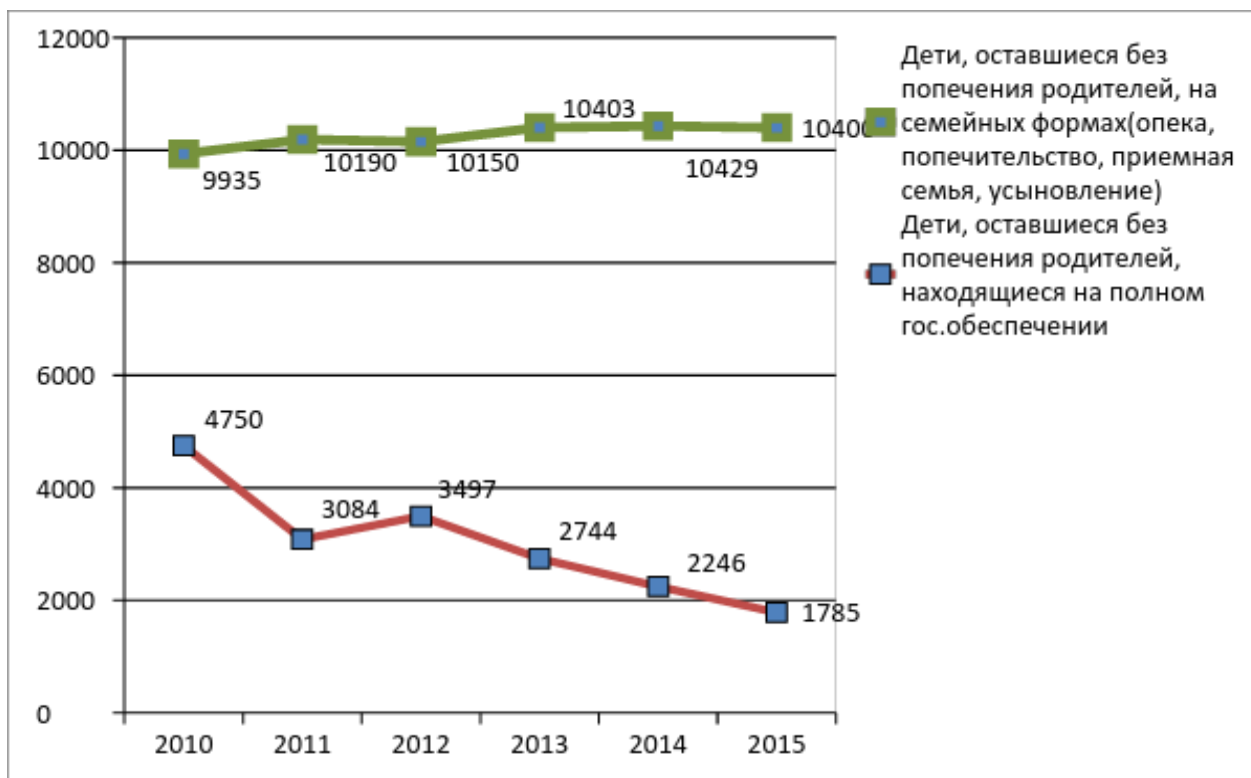
231 – устроены в иные семьи,
 46 - направлены в учреждения для детей-сирот.

ТАБЛИЦА
«Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
в 2010-2015 годах»



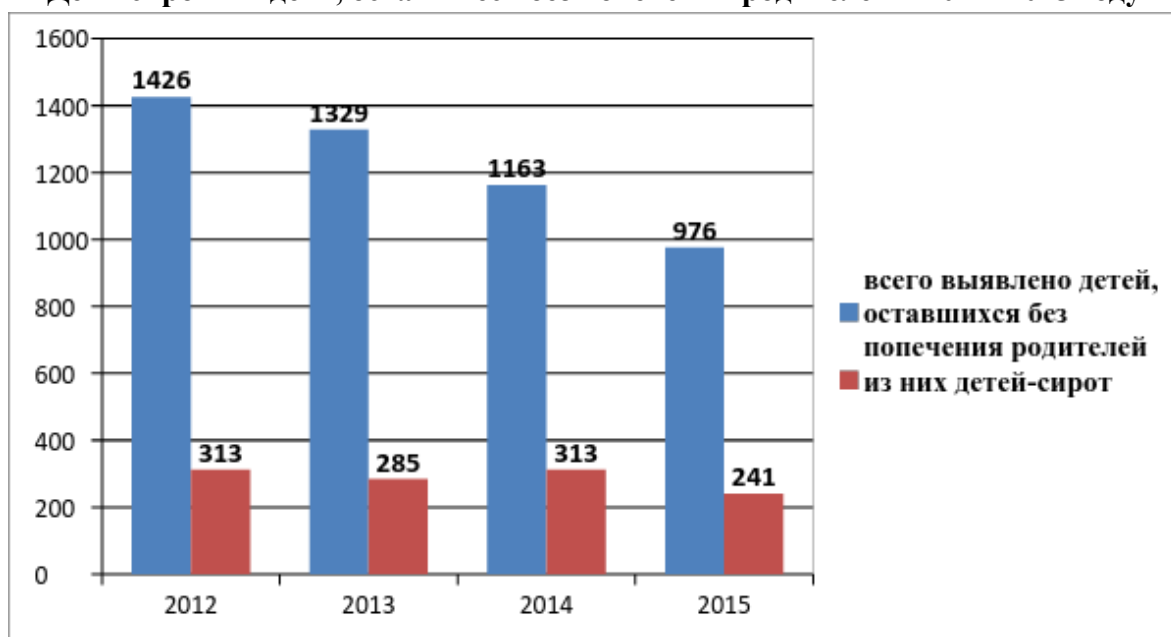
Положительная динамика уменьшения количества воспитанников сиротских учреждений прослеживается из года в год и в среднем составляет 15 %. Это связано с демографической ситуацией в регионе, а также с активным развитием форм семейного устройства детей-сирот в Санкт-Петербурге.

ТАБЛИЦА
«Дети-сироты»



ТАБЛИЦА

«Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей в 2012 -2015 году»



В 2015 году впервые выявлено 976 детей, оставшихся без попечения родителей, из них биологических сирот — только 241. Это означает, что 735 детей стало социальными сиротами при живых родителях, несмотря на то, что общее количество выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в этом году существенно меньше, чем в предыдущие годы.

Дома ребенка

По состоянию на 01.01.2016 года общее количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в Домах ребенка Санкт-Петербурга на полном государственном обеспечении составило - 501 человек, и них:

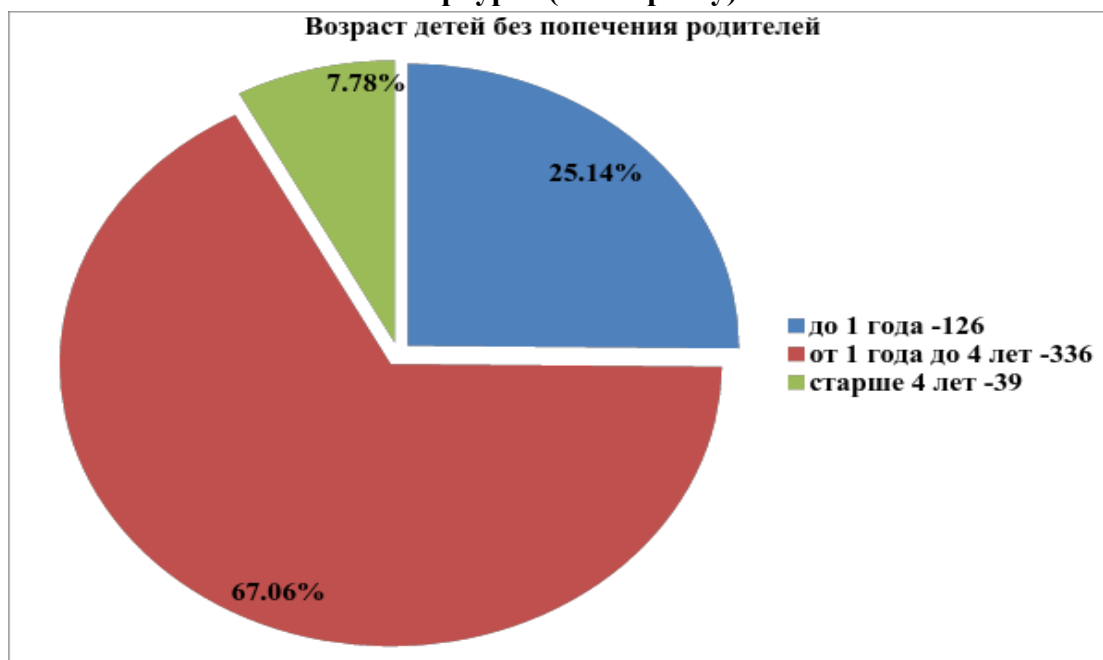
126 детей – в возрасте до года,

336 детей – от 1 года до 4-х лет,

39 детей – старше 4-х лет.

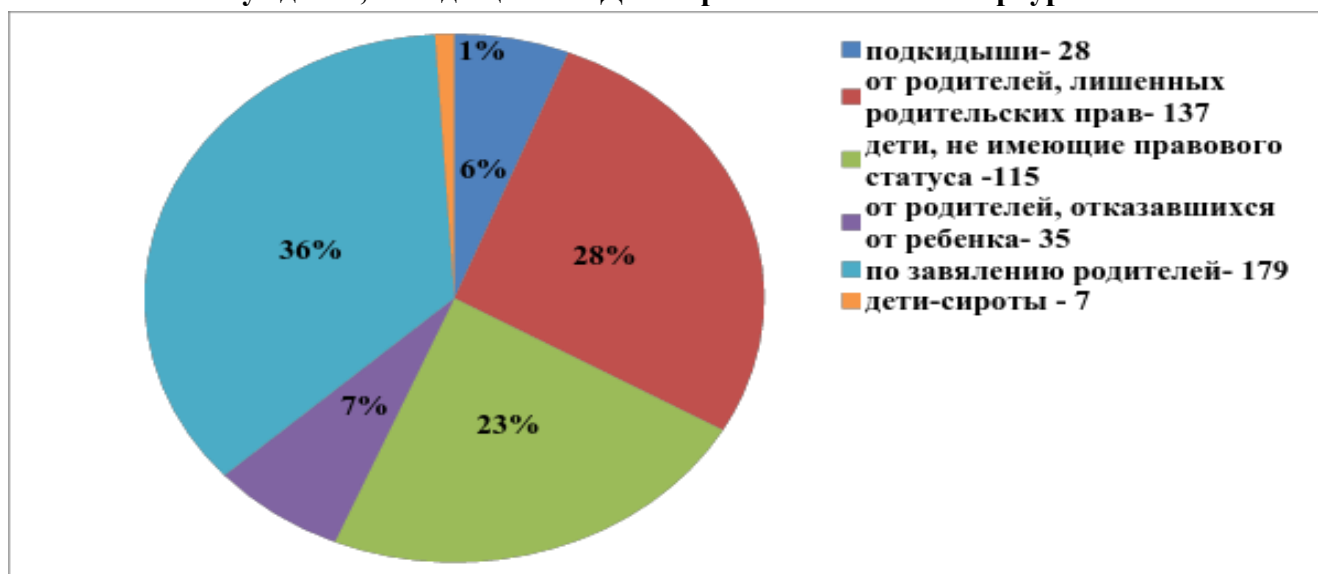
РИСУНОК

«Дети, оставшиеся без попечения родителей, находящиеся в Домах ребенка Санкт-Петербурга (по возрасту)»



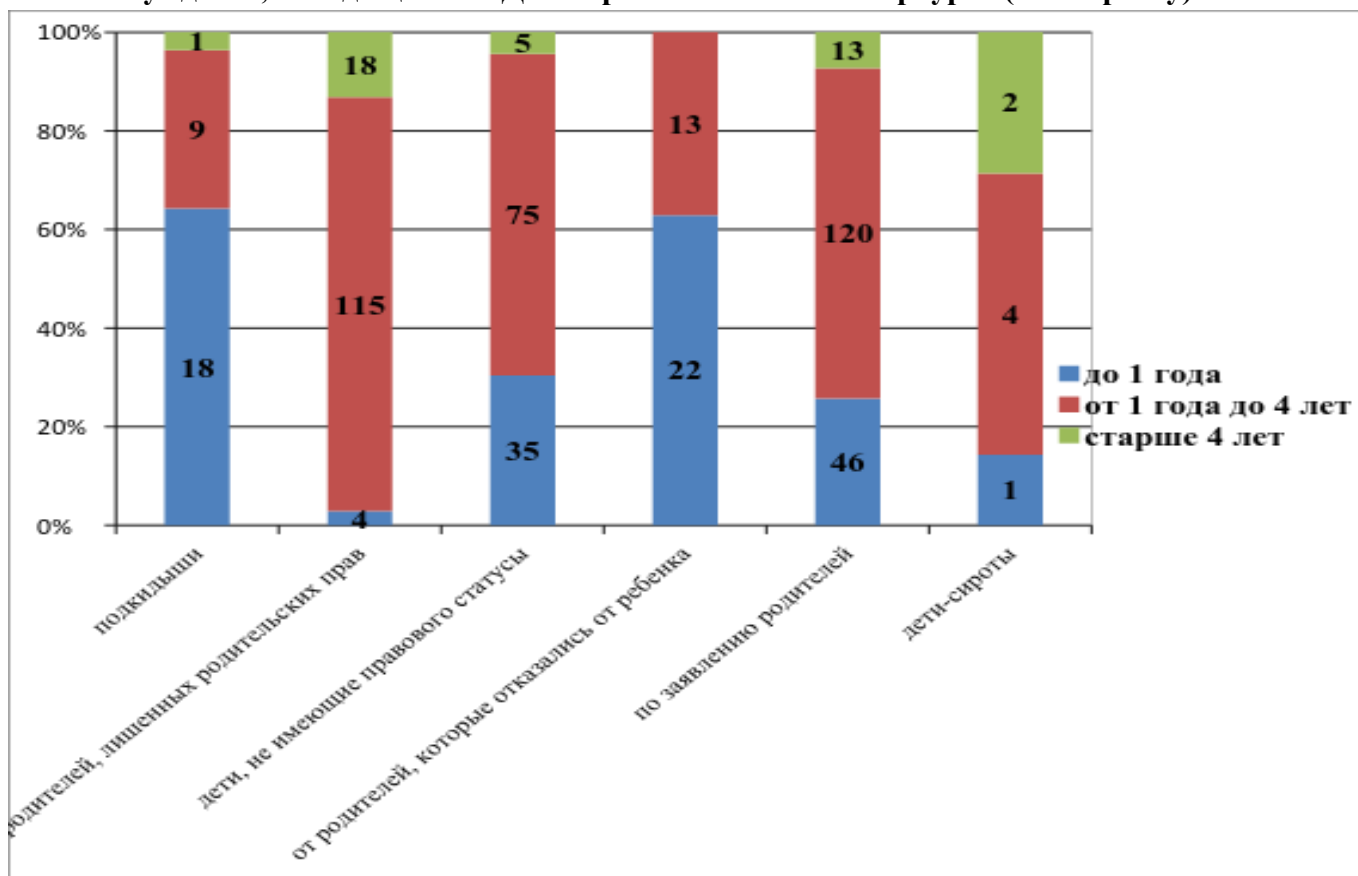
РИСУНОК

«Статус детей, находящихся в Домах ребенка Санкт-Петербурга»



РИСУНОК

«Статус детей, находящихся в Домах ребенка Санкт-Петербурга (по возрасту)»



В отношении 188 детей, родившихся в 2015 году, матери оформили отказ от ребенка или в отношении них был оформлен акт об оставлении без попечения.

Среди них есть:

- несовершеннолетние – 10;
- не граждане РФ – 40.

Кроме этого, отказы от новорожденных (59 детей) оформлялись родителями спустя несколько месяцев в больницах, куда они направлялись на лечение.

Причинами отказа указывались:

- материальная необеспеченность;
- жилищные проблемы;
- изнасилование;
- ребенок не от мужа;
- неполная семья;
- муж в местах лишения свободы (или бросил);
- наличие заболевания, не позволяющего воспитывать ребенка (психиатрия);
- пороки развития у ребенка;
- «ребенок не нужен».

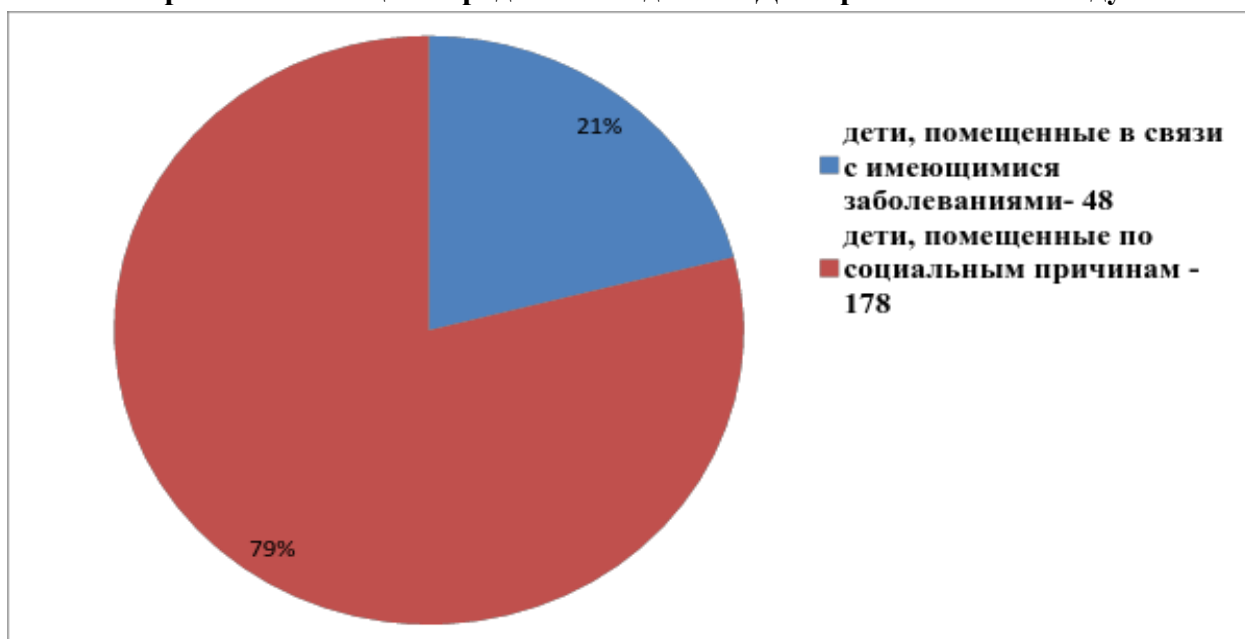
Несмотря на то, что большинство отказных детей в кратчайшие сроки органами опеки и попечительства устраиваются в семьи, в 2015 году в Домах ребенка Санкт-Петербурга находилось:

- сирот – 7 человек;
- подкидышей – 28 человек;
- отказников – 35 человек.

Из общего числа воспитанников Домов ребенка в 2015 году 179 детей были помещены в учреждение по заявлению родителей, при этом 28 детей были помещены повторно и 48 детей помещены родителями по причине имеющихся у них заболеваний.

ТАБЛИЦА

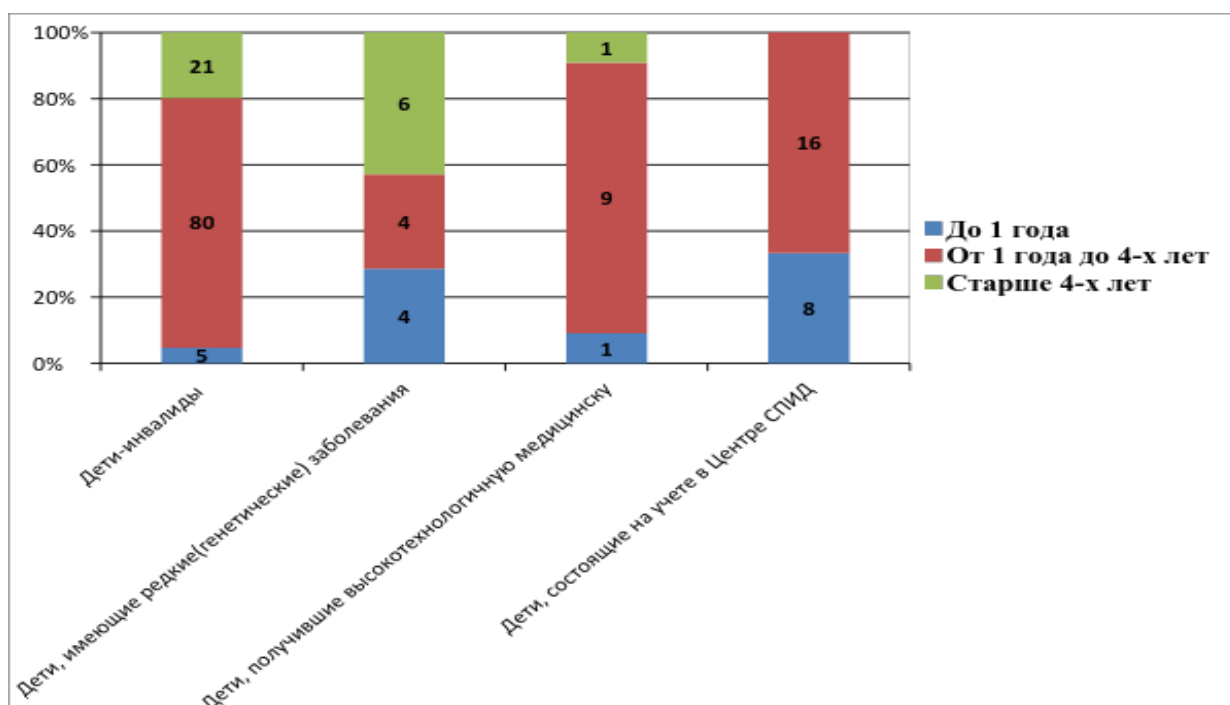
«Причины помещения родителями детей в Дома ребенка в 2015 году»



Таким образом, 79% детей из числа помещенных в Дома ребенка родителями временно, в связи с трудной жизненной ситуацией, находятся на воспитании в учреждении по социальным причинам, и 21% детей - в связи с имеющимися у них заболеваниями. Такая необходимость у родителей возникает в связи с тем, что в Доме ребенка дети могут получить не только необходимый профессиональный медицинский уход, который родители не могут обеспечить, но и высокотехнологичную медицинскую помощь.

РИСУНОК

«Категории детей, находящихся в Доме ребенка в связи с имеющимся заболеванием»



Благодаря ежегодно проводимому Уполномоченным мониторингу состава воспитанников в Домах ребенка, а также вступившему в силу 1 сентября 2015 года постановлению Правительства РФ от 24 мая 2014 г. № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» Уполномоченным были сделаны следующие выводы.

К основным видам деятельности медицинских организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (психоневрологические дома ребенка), относятся следующие виды деятельности:

- психолого-медико-педагогическая реабилитация детей;
- создание условий доступности получения детьми с ограниченными возможностями здоровья и детьми-инвалидами услуг, предоставляемых организациями для детей-сирот;
- организация и проведение мероприятий по охране здоровья детей, в том числе по комплексной оценке состояния здоровья детей, а также осуществление профилактических, диагностических, лечебных и оздоровительных мероприятий, направленных на предупреждение возникновения и рецидивов детских болезней и инвалидизации;
- диспансерное наблюдение детей, страдающих хроническими заболеваниями;
- проведение восстановительного лечения, комплексной медико-психологической и социально-педагогической реабилитации (психолого-педагогической коррекции) детей и их социальной адаптации.

Учитывая, что в настоящее время в Домах ребенка имеются свободные места, соответственно реабилитационный и кадровый потенциал учреждений, являющийся бесценным для реализации поставленных задач, используется не в полной мере, необходимо имеющиеся ресурсы этих учреждений использовать в помощь семьям, которые вынуждены помещать в Дом ребенка детей на 6 месяцев в связи с трудной жизненной ситуацией.

Речь идет, в первую очередь, о семьях, не отказавшихся от детей, родившихся с патологией в развитии. Сегодня матери таких детей не могут выйти на работу,

осуществляя за ними круглосуточный уход. Однако, если в семье имеются материальные трудности, а такие дети требуют не малые затраты на лекарства, лечение и реабилитацию, матери вынуждены отдавать их в Дома ребенка на полное государственное обеспечение. Таким образом, прерывается связь матери и ребенка, что создает риски социального сиротства.

Чтобы решить эту задачу – не потерять ресурсы Домов ребенка и оказать помощь семьям с детьми до 4-х лет, Уполномоченный предложила открыть в Домах ребенка группы для «семейных» детей с ограниченными возможностями здоровья с 12-ти часовым пребыванием в учреждении, где в течение дня дети с различными заболеваниями смогут получить не только присмотр и уход со стороны педагогического персонала, но и медицинскую реабилитацию специалистов медицинского профиля. Кроме этого, можно объединить усилия учреждения и родителей, научить последних необходимым навыкам реабилитации больных детей, приемам организации для них рационального питания и т.д.

Тем более, что в Санкт-Петербурге сильно ограничены возможности устройства ребенка до 3-х лет в дошкольные образовательные учреждения, а положения постановления Правительства РФ от 24 мая 2014 г. № 481 дают возможность и даже обязывают учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществлять сопровождение семей «группы риска».

Уполномоченный направила свои предложения в профильные комитеты и Вице-губернатору Санкт-Петербурга. Однако, данное предложение не было поддержано.

Уполномоченный ознакомилась с опытом реализации указанных задач в других регионах Российской Федерации. Оказалось, что в Мурманской, Вологодской и Владимирской областях разработаны и даже успешно внедряются в практику работы Домов ребенка технологии, направленные на сопровождение детей и семей в трудной жизненной ситуации, при этом дети не разлучаются с родителями, наоборот, их связь заметно укрепляется.

В Санкт-Петербурге в одном из Домов ребенка также разработали положение о структурном подразделении учреждения - группе дневного пребывания детей с ОВЗ, не посещающих образовательные учреждения, с целью оказания медико-социальной помощи.

Уполномоченным опыт работы регионов РФ был направлен в Департамент государственной политики в сфере защиты прав детей для обобщения практики применения законодательства Российской Федерации и разработки предложений по его совершенствованию.

О том, как можно кардинально улучшить условия жизни детей и при этом сэкономить государственные средства, перераспределив средства бюджета из сиротских учреждений в пользу биологических и приемных семей, Уполномоченный выступила в ноябре 2015 года на заседании Координационного совета при Президенте РФ по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы. *(Подробнее см. **Официальный сайт УППР в СПб: <http://spbdeti.org/id5688>).***

В 2016 году работа Уполномоченного в этом направлении продолжится.