

2.3.2. Содействие Уполномоченного решению проблем детей иностранных граждан

Защита прав и законных интересов несовершеннолетних иностранных граждан, а также лиц без гражданства, проживающих на территории Санкт-Петербурга, является важной составляющей деятельности Уполномоченного. В 2015 году основными проблемами, с которыми иностранные граждане обращались к Детскому Правозащитнику, были следующие:

- получение несовершеннолетними гражданства Российской Федерации;
- оформление либо продление законного статуса нахождения в стране;
- оказание детям мигрантов медицинской помощи;
- защита прав на образование.

РИСУНОК

«Статистика обращений к Уполномоченному по вопросам нарушения прав детей-мигрантов»



В общей сложности, к Уполномоченному поступило 78 подобного рода обращений, из них 70 касались легализации нахождения ребенка не территории РФ. В том числе, обращались семьи, где хотя бы один родитель имеет российское гражданство, с просьбами о содействии в получении их несовершеннолетними детьми паспорта Российской Федерации. Казалось бы, вполне обычная, планомерная для ребенка, достигшего 14-летнего возраста, процедура. Но, в том случае, если родители не оформили своему ребенку наличие гражданства РФ при получении свидетельства о рождении или незадолго после этого, могут возникнуть проблемы.

Так, к Детскому Правозащитнику обратилась Инна с просьбой о помощи в получении паспорта гражданки Российской Федерации ее 14-летней дочерью, Елизаветой. Сама мать – гражданка Украины, ее бывший супруг, отец Елизаветы – гражданин России. Лиза родилась в Санкт-Петербурге и всю жизнь проживала здесь, но родители не позаботились об оформлении документов, подтверждающих гражданство.

Сотрудники районного отдела УФМС по месту жительства отказали Елизавете в выдаче паспорта РФ, так как подросток не могла подтвердить ни наличие российского, не отсутствие украинского гражданства. В консульстве Украины в выдаче соответствующей справки Лизе отказали, аргументируя это тем, что принимать в данном случае нужно подданство их государства. Получился замкнутый круг.

Специалистами аппарата Уполномоченного провели анализ законодательства о гражданстве Российской Федерации. Было установлено, что Елизавета родилась незадолго до вступления в силу Федерального закона от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Действовавший на момент ее рождения Закон РСФСР от 28.11.1991 № 1948-1 «О гражданстве Российской Федерации» и принятые во исполнение его подзаконные нормативные акты предполагали, что при различном гражданстве родителей, один из которых на момент рождения ребенка состоит в гражданстве РФ, а другой имеет иное гражданство, вопрос о определяется письменным соглашением родителей, которое должно быть подано в органы милиции либо в консульские учреждения России в течение года с момента рождения ребенка. При отсутствии такого соглашения ребенок, родившийся в России, автоматически приобретает гражданство РФ. Таким образом, у Лизы возникло законное право на гражданство Российской Федерации. Уполномоченным направлено обращение к Начальнику УФМС Е.В. Дунаевой с просьбой рассмотреть возможность паспортизации Елизаветы с учетом изложенных обстоятельств. В результате, семья собрала комплект необходимых документов и, наконец, оформила паспорт своему ребенку.

Следует отметить, что в 2015 не утратила своей актуальности проблема вынужденных переселенцев. Во многом, это обусловлено прибытием в Санкт-Петербург иностранцев из Сирийской Арабской Республики и с юго-востока Украины. Большинство из них, конечно, пытается укрыться от военных действий на своей родине, однако есть и те, кто вынужден оставаться в России по другим, не менее веским обстоятельствам. И без помощи Уполномоченного таким семьям, порой, не обойтись:

Ярким примером оказания помощи в легализации правового статуса несовершеннолетних вынужденных переселенцев с Украины является случай семьи Лествицких.

К Детскому Правозащитнику обратилась гражданка Украины Оксана Лествицкая, имеющая двух малолетних дочерей, Татьяну и Валентину. Последняя родилась в начале января истекшего года тяжелобольной – с врожденным пороком сердца. Ее недуг обусловил переезд семьи из Тверской области в Ленинградскую, поскольку ребенок нуждается в оказании специализированной медицинской помощи, которое возможно лишь на территории Санкт-Петербурга.

В связи с тем, что практически весь 2015 год девочка пребывала в лечебно-профилактических учреждениях совместно с мамой, последняя не имела возможности обратиться в УФМС с заявлением о продлении срока предоставления временного убежища ей и дочерям за месяц до истечения срока предоставления ей убежища, как этого требует п. 12 Порядка предоставления временного убежища на территории РФ, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 09.04.2001 № 274. Когда Оксана смогла прийти в УФМС, она объясняла сотрудникам ситуацию с болезнью дочери, представляла справки о болезни, но в продлении срока пребывания ей и детям по формальным основаниям было отказано.

Поскольку Оксана обращалась в Отдел по вопросам вынужденных переселенцев и беженцев УФМС России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, находящийся на территории Санкт-Петербурга, она пришла на прием к Детскому Правозащитнику города с просьбой о помощи в легализации статуса детей на территории страны.

Уполномоченным направлена обращение к Начальнику УФМС Е.В. Дунаевой, в котором объяснила тяжелую жизненную ситуацию семьи Лествицких, связанную с болезнью маленькой Валентины, приложив документы, подтверждающие сроки госпитализации ребенка. По результатам рассмотрения ходатайства девочкам и их маме был продлен срок предоставления временного убежища на территории РФ.

По сравнению с прошлым годом, в 2015 количество временных переселенцев с детьми, получившим временное убежище, возросло более чем в 1,5 раза, а по сравнению с 2013 годом — в 385 (!) раз.

ТАБЛИЦА

«Количество иностранных граждан, имеющих несовершеннолетних детей, которым предоставлено временное убежище (за период 2012-2015 гг.)»

2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
12	10	2161	3854

При этом, в 2015 почти в 10 раз снизилось количество семей беженцев, имеющих в своем составе несовершеннолетних детей.

ТАБЛИЦА

«Количество семей беженцев, имеющих в своем составе несовершеннолетних детей (за период 2012-2015 гг.)»

2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
2	2	49	5

Вопросы, связанные с нарушением норм миграционного законодательства Российской Федерации

В адрес Уполномоченного неоднократно обращались иностранные граждане, которые в силу сложившихся личных обстоятельств нарушили миграционное законодательство, в частности:

- не выехали из Российской Федерации по истечении определенного срока пребывания;
- в случае утраты документов, подтверждающих законность проживания (пребывания) на территории Российской Федерации, не подали соответствующее заявление в УФМС.

Следует отметить основные причины, по которым иностранные граждане в истекшем году допускали указанные нарушения:

- непонимание родителями обязательности требований миграционного законодательства;
- требование со стороны сотрудников районных отделов УФМС представить больше документов, чем предусмотрено административным регламентом. *(Подробнее см. раздел № «Взаимодействие с УФМС»).*

ТАБЛИЦА

«Количество несовершеннолетних иностранных граждан, находящихся на территории РФ в нарушение норм миграционного законодательства в 2015 году»

Адмиралтейский район	0
Василеостровский район	1
Выборгский район	0
Калининский район	0
Кировский район	0
Колпинский район	9
Красногвардейский район	6
Красносельский район	0
Московский район	0
Невский район	0
Петроградский район	0
МРО № 2	0
Приморский район	0
Пушкинский район	9
Фрунзенский район	1
Центральный район	0
Всего:	26

Как следует из приведенных данных, наибольшее число нарушений миграционного законодательства РФ выявлено в Колпинском, Красногвардейском и Пушкинском районах Санкт-Петербурга. Что касается образовательных учреждений, подавляющее большинство приходится на МРО №2, обслуживающем Петродворцовый район Санкт-Петербурга и Ломоносовский район Ленинградской области.

ТАБЛИЦА

«Количество нарушений миграционного законодательства РФ, выявленных в ходе проверочных мероприятий в общеобразовательных учреждениях в 2015 году»

Красногвардейский район	1
Петродворцовый район Спб и Ломоносовский район ЛО	15
Центральный район	3
Всего:	19

По представленным Прокуратурой Санкт-Петербурга сведениям, в истекшем году районными прокурорами выявлено 89 нарушений миграционного законодательства в образовательных организациях 6 районов города:

- Выборгского;
- Калининского;
- Красногвардейского;
- Красносельского;
- Кронштадтского;
- Пушкинского.

В общей сложности сотрудниками УФМС и районными прокурорами выявлено 108 нарушений миграционного законодательства в общеобразовательных учреждениях Санкт-Петербурга. При этом, подавляющее большинство нарушений (82%) — в ходе прокурорских проверок.

«География» распределения выявленных районными прокуратурами правонарушений по районам Санкт-Петербурга в 2 раза больше по сравнению с дислокацией правонарушений, обнаруженных должностными лицами УФМС — 6 и 3 района Санкт-Петербурга соответственно. Представляется целесообразным рекомендовать УФМС уделить особое внимание тщательности проведения проверок соблюдения миграционного законодательства образовательными учреждениями города.

Как в ходе проверок, проведенных сотрудниками УФМС, так и районными прокурорами, выявлены нарушения миграционного законодательства в образовательных организациях Красногвардейского района Санкт-Петербурга. В целом, обоими ведомствами выявлены нарушения миграционного законодательства в общеобразовательных учреждениях 8 районов Санкт-Петербурга.

В 2015 году продолжилась тенденция 2014 года, а именно, в адрес Уполномоченного продолжили поступать обращения, касающиеся проблем, связанных с необходимостью продления срока нахождения несовершеннолетних на территории Российской Федерации, в том числе, в случаях, когда законный срок пребывания несовершеннолетнего мигранта на территории России уже истек.

Данная проблема является следствием требования Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», согласно которому срок временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации определяется сроком действия выданной ему визы, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом.

Срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Россию в порядке, не требующем получения визы, не может превышать девяносто суток суммарно в течение каждого периода в сто восемьдесят суток. Казалось бы, формальность. Но на самом деле этот нюанс может привести к серьезным проблемам для ребенка, в частности, в процессе получения образования.

Так, Порядок приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденный Приказом Минобрнауки России от 22.01.2014 № 32, предполагают прием на обучение в образовательные организации Российской Федерации детей - иностранных граждан, легально находящихся в Российской Федерации.

Статистические данные по несовершеннолетним иностранным гражданам и лицам без гражданства, являвшимся воспитанниками и учащимися государственных образовательных организаций Санкт-Петербурга в 2015 году, представлены в таблице ниже. Следует отметить, что в истекшем году в государственных образовательных учреждениях города обучалось 4 несовершеннолетних граждан Турецкой республики.

ТАБЛИЦА

«Статистика по несовершеннолетним иностранным гражданам (лицам без гражданства), обучающимся в государственных образовательных организациях Санкт-Петербурга»

(за период 2012-2015 гг.)»

	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
В ГБДОУ	1512	1608	1553	1990
В ГБОУ	8730	8588	9417	10148

Из этого следует, что последовательно возрастает число детей, обучающихся в государственных образовательных учреждениях города. В свою очередь, количество несовершеннолетних, посещающих государственные дошкольные образовательные учреждения, возросло по сравнению с предыдущим годом.

В число оснований для досрочного отчисления обучающегося, предусмотренных Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», истечение законного срока пребывания на территории России иностранного гражданина или лица без гражданства не входит.

Однако, ввиду требований миграционного законодательства, дети мигрантов зачастую вынуждены выезжать за пределы Российской Федерации в середине учебного года по окончании законного срока пребывания в стране. При этом въехать обратно они могут только через 90 суток, вследствие чего дети вынуждены постоянно прерывать учебный процесс, теряя возможность своевременно закончить соответствующую ступень образования.

Складывается ситуация, когда, с одной стороны, ввиду перерыва образовательного процесса нарушается гарантированное Конвенцией ООН от 20.11.1989 «О правах ребенка» право на образование, с другой, если образовательная организация продолжит обучение такого ребенка, это чревато для нее привлечением к административной ответственности с назначением значительного штрафа.

При этом, если у родителей есть законные основания для пребывания в РФ, и они обращаются в УФМС с целью продления легального срока пребывания несовершеннолетнего, вопрос о продлении без выезда за пределы России решается в индивидуальном порядке. В таком случае в образовательное учреждение предоставляется справка, свидетельствующая о том, что обучение ребенка может продолжаться как в период рассмотрения заявления, так и, в случае продления срока пребывания на территории Российской Федерации.

Еще одна причина, по которой у детей иностранных граждан могут возникнуть проблемы с обучением, - отсутствие требуемых документов о состоянии здоровья:

В конце апреля к Уполномоченному обратилась армянская семья, которая пожаловалась на отстранение детей от образовательного процесса в школе. По рассказам матери, они приехали в Россию в полном составе – родители и двое детей. Потом обстоятельства изменились, и женщине пришлось воспитывать детей самостоятельно. Но решить проблемы с учебой мать не в силах...

Когда Уполномоченный подключилась к ситуации, выяснилось, что дети нуждались не только в образовании, но и в медицинской помощи: ушедший из семьи папа оказался серьезно болен туберкулезом, и результаты обследования по контакту подтвердили, что остальные члены семьи тоже нуждаются в медицинском обследовании, которое может быть проведено только на платной основе.

Низкий материальный достаток не позволил матери оплачивать услуги врачей в России. А справки из Армении, подтверждающие, что у детей нет заболевания,

сотрудники здравоохранения Петербурга не приняли. В конечном итоге, семья смогла решить вопрос с анализами, но результаты не были положительными: им пришлось вернуться на родину.

По инициативе Правозащитника, для детей было организовано дистанционное обучение. Руководство школы изыскало возможность подарить ученикам перед отъездом необходимые пособия, чтобы они смогли пока самостоятельно осваивать школьную программу. Как сообщила мать детскому омбудсмену, в настоящее время ребята проходят повторное обследование и, как только здоровье восстановится, планируют вернуться в Россию.