

Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей при ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области

Важную ступень в системе профилактики правонарушений занимает Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей при ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

Основания и порядок помещения несовершеннолетних в центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей определены Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

В Центр могут быть помещены несовершеннолетние в возрасте до 18 лет в случаях:

- направления по приговору суда или по постановлению судьи;
- временного ожидания рассмотрения судьей вопроса о помещении их в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;
- самовольного ухода из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;
- совершения общественно опасного деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, в случаях, если необходимо обеспечить защиту жизни или здоровья несовершеннолетних или предупредить совершение ими повторного общественно опасного деяния, а также в случаях, если их личность не установлена, либо если они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено общественно опасное деяние, либо если они проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено общественно опасное деяние, однако вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям в течение установленного срока;
- совершения правонарушения, влекущего административную ответственность, до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность, в случаях, если личности несовершеннолетних не установлены, либо если они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено правонарушение, либо если они проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено правонарушение, однако вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям в течение 3-х часов с момента доставления несовершеннолетнего в подразделение органов внутренних дел;
- совершения правонарушения, влекущего административную ответственность в случаях, если их личность не установлена, либо если они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено правонарушение, либо если они проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено правонарушение, однако вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям в течение трех часов с момента доставления несовершеннолетнего в подразделение органов внутренних дел.

В 2015 году в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей вновь поступило 285 несовершеннолетних правонарушителей (в 2014 году – 320 человек, в 2013 году – 411 человек). Из них 216 мальчиков и 69 девочек. 17 ребят помещено в ЦВСНП повторно. Всего в учреждении содержалось 288 человек.

196 ребят являются жителями Санкт-Петербурга (109 состоит на учете в ПДН);

46 подростков прибыло из других субъектов Российской Федерации (14 состоит на учете в ПДН);

43 ребенка являются жителями других государств.

Следует отметить, что 222 подростка совершили правонарушения, влекущие административную ответственность (97 - до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность).

24 ребенка совершили общественно опасные деяния до наступления возраста, с которого наступает уголовная ответственность. Из них 17 человек не достигли возраста тринадцати лет.

В истекшем году в ЦВСНП оказалось 37 несовершеннолетних, относящихся к категории детей, оставшихся без попечения родителей. Из них 28 человек в возрасте 15-17 лет.

До помещения в ЦВСНП 31 подросток находился в розыске. Из них 23 человека старшей возрастной группы - 15-17 лет.

Двое подростков доставлены в ЦВСНП в связи с самовольным уходом из спецшкол закрытого типа и девять – из спецучилищ закрытого типа.

За прошедший год в общей сложности 287 несовершеннолетних выбыло из ЦВСНП. Из них:

- ✓ 173 человек было направлено родителям или иным законным представителям,
- ✓ 79 - передано сотрудникам территориальных органов МВД РФ,
- ✓ 4 - в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации,
- ✓ 1 – в ЦВСНП других субъектов РФ,
- ✓ 12- в спецшколы закрытого типа,
- ✓ 14- в спецучилища закрытого типа,
- ✓ 4 - к месту жительства или месту пребывания в другие субъекты РФ силами ЦВСНП, в том числе двое в транзитные учреждения государств – участников СНГ

В 2015 году жалоб на условия содержания или иные противоправные деяния в отношении воспитанников ЦВСНП Уполномоченному не поступало, в ходе посещения учреждения нарушений выявлено не было.

28 декабря 2012 года вступил в законную силу Приказ МВД России от 01.09.2012 № 839 «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей» (вместе с «Инструкцией по организации деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей»), закрепивший порядок доставления несовершеннолетних к месту устройства, расположенному на значительном расстоянии от места их задержания, через

транзитные ЦВСНП. Несовершеннолетних жителей государств - участников СНГ доставляют в соответствующие транзитные учреждения государств - участников СНГ. Указанные изменения прочно вошли в практику работы ЦВСНП.

Изменения действующего законодательства продолжились и в 2013 году. Министерством внутренних дел России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части расширения перечня категорий несовершеннолетних, помещаемых в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел.

В декабре 2014 года проект Федерального закона был внесен на рассмотрение Государственную Думу Российской Федерации, а 27 марта 2015 года принят в первом чтении.

Уполномоченным были проанализированы данные предложения и подготовлены комментарии к готовившимся новшествам (см. Доклад УППР за 2013 год) и по сравнению с первоначальной редакцией законопроект претерпел существенные изменения.

Так проект федерального закона разработан в целях определения правовых оснований помещения несовершеннолетних подозреваемых или обвиняемых в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел (далее - ЦВСНП).

Правовые основания для помещения в ЦВСНП несовершеннолетних подозреваемых или обвиняемых в настоящее время не определены.

В этой связи законопроектом предлагается дополнить Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (далее – УПК РФ) новой статьей 107¹ (Помещение в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел) и внести корреспондирующие изменения, предусматривающие помещение в ЦВСНП в качестве меры пресечения в отношении несовершеннолетних, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений небольшой, средней тяжести или тяжких преступлений, за исключением преступлений, указанных в части пятой статьи 92 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), а также преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности.

При этом исключение из сферы применения предлагаемой меры пресечения в отношении несовершеннолетних, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений, перечисленных в части пятой статьи 92 УК РФ, а также преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности связано со следующими обстоятельствами.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 2 статьи 22 Федерального закона № 120-ФЗ в ЦВСНП могут быть помещены несовершеннолетние, направляемые по приговору суда в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (далее - СУВУЗТ).

На основании подпункта 3 пункта 4 статьи 15 Федерального закона № 120-ФЗ в СУВУЗТ могут быть помещены несовершеннолетние, нуждающиеся в особых условиях воспитания, если они осуждены за совершение преступления средней тяжести или тяжкого преступления и освобождены судом от наказания в порядке, предусмотренном частью второй статьи 92 УК РФ.

В то же время несовершеннолетние, совершившие преступления, перечисленные в части пятой статьи 92 УК РФ, не подлежат освобождению от наказания, в связи с чем не могут быть помещены ни в СУВУЗТ, ни в ЦВСНП.

Аналогичный принцип определения категорий несовершеннолетних, в отношении которых может быть применена мера пресечения в виде помещения в ЦВСНП, предлагается установить в части первой проектируемой статьи 107¹ УПК.

В части третьей проектируемой статьи 107¹ УПК РФ определен перечень обстоятельств, которые подлежат учету при решении вопроса о необходимости избрания в отношении несовершеннолетнего подозреваемого или обвиняемого меры пресечения в виде помещения в ЦВСНП.

Одновременно необходимо отметить, что положения законопроекта, предусматривающие возможность избрания в отношении несовершеннолетних указанной категории меры пресечения в виде помещения в ЦВСНП позволят сократить применение к ним такой меры пресечения, как заключение под стражу.

В соответствии с пунктом 1 статьи 22 Федерального закона № 120-ФЗ одной из задач ЦВСНП является проведение индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними. В целях установления правовых гарантий эффективности проведения такой работы законопроектом путем внесения соответствующих изменений в названный Федеральный закон предлагается наделить ЦВСНП полномочиями по проведению воспитательной, а также психодиагностической и психокоррекционной работы с подростками.

Законопроектом также предлагается установить минимальный возраст несовершеннолетних, с которого возможно их помещение в ЦВСНП. С учетом анализа судебной практики законопроектом предлагается установить возможность помещать в ЦВСНП несовершеннолетних, достигших возраста 9 лет. Это новшество обусловлено в том числе понятием «несовершеннолетний», охватывающим возрастную диапозон от 7 до 18 лет, закрепленным в Минимальных стандартных правилах Организации Объединенных Наций, касающимися отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила).

Законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон № 120-ФЗ новыми статьями 22¹ (Правила внутреннего распорядка центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел) и 22² (Оказание медицинской помощи несовершеннолетним, содержащимся в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел), восполняющими правовые пробелы в регламентации порядка и условий содержания несовершеннолетних в ЦВСНП и оказания им медицинской помощи.

Проектом закона также предлагается закрепить принцип раздельного содержания несовершеннолетних, в зависимости от пола, возраста, а также степени общественной опасности совершенных ими деяний, что исключает негативное влияние подозреваемых или обвиняемых на иных содержащихся в ЦВСНП несовершеннолетних.

Новацией законопроекта также является положение, касающееся срока содержания несовершеннолетних в ЦВСНП. Так, в судебных постановлениях, как правило, указывается не конкретный срок их содержания, а диапазон - до 30 суток. В практической деятельности возникают проблемы относительно реализации судебных постановлений, в частности, возникает вопрос, должны ли несовершеннолетние содержаться в ЦВСНП в течение 30 суток или могут быть сразу переданы родителям или иным законным представителям по их требованию.

В этой связи законопроектом предусмотрено, что несовершеннолетние, помещенные по решению суда в ЦВСНП за совершение общественно опасного деяния до

достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность за это деяние, а также административных правонарушений, могут содержаться в ЦВСНП в течение времени, необходимого для проведения с ними индивидуальной профилактической и воспитательной работы, но не более 30 суток.

К слову сказать, в 2015 году в ЦВСНП, расположенном на территории Санкт-Петербурга, из 288 содержащихся в учреждении подростка: 183 человека было помещено на срок до 48 часов, 30 детей – до 10 суток, 71 подросток - от 10 до 30 суток и четверо – свыше 30 суток.

Уполномоченный по правам ребенка в Санкт-Петербурге полагает, что принятие указанного законопроекта, наряду с закономерными последующими изменениями и других статей УПК РФ, станет важным шагом на пути правового регулирования положения несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом.