

Работа комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав

Координирующую роль в вопросах соблюдения прав и законных интересов детей, а также профилактики безнадзорности и правонарушений в Санкт-Петербурге играют районные Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - КДН), в состав которых включены представители субъектов системы профилактики, муниципальных образований, общественных организаций, а также Уполномоченного по правам ребенка в Санкт-Петербурге.

Спектр деятельности районных КДН весьма широк. В частности, этот коллегиальный орган:

- обеспечивает осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям подростков;
- подготавливает совместно с соответствующими органами или учреждениями материалы, представляемые в суд, по вопросам, связанным с содержанием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, а также по иным вопросам, предусмотренным законодательством Российской Федерации;
- рассматривает представления образовательных учреждений по вопросам обучения несовершеннолетних;
- обеспечивает оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений,
- содействует в определении форм устройства несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, а также осуществляют иные функции по социальной реабилитации несовершеннолетних, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации и законодательством Санкт-Петербурга;
- применяет меры воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;
- подготавливает и направляют в органы государственной власти Санкт-Петербурга отчеты о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Постановления Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав обязательны для исполнения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В 2015 году районными КДН, в общей сложности, было проведено 511 заседаний (в 2014 году – 476, в 2013 году – 482), в рамках которых рассмотрено 7376 дел об административных правонарушениях несовершеннолетних и родителей. Из них 4525 материалов в отношении несовершеннолетних (в 2014 году – 5281, в 2013 году – 4884).

Рассмотрено 3900 материалов об административных правонарушениях подростков (в 2014 году – 3227, в 2013 году - 3192). При этом образовательными учреждениями Санкт-Петербурга на рассмотрение районных Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав вынесено 231 представление (в 2014 году – 602, в 2013 году - 578).

В 2015 году районными комиссиями рассмотрено 394 (-34) материала в отношении несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния. Большинство указанных деяний сопряжены с нанесением несовершеннолетними друг другу телесных повреждений различной степени тяжести. Комиссиями было вынесено 31 постановление о направлении несовершеннолетних в государственное специальное учебно-воспитательное учреждение для детей и подростков с девиантным поведением «Специальная общеобразовательная школа № 2» (в 2014 году – 28, в 2013 году – 30), а также 34 (в 2014 году -14) постановления, содержащих ходатайство о направлении несовершеннолетних в государственное специальное учебно-воспитательное учреждение для детей и подростков с девиантным поведением «Специальная общеобразовательная школа № 1» (в 2014 году – 25, в 2013 году – 10).

В истекшем году силами комиссий 16 несовершеннолетним, вернувшимся из учебно-воспитательных учреждений закрытого типа или условно-досрочно освобожденных из учреждений исполнения наказаний, и 125 подросткам, осужденными к мерам, не связанным с лишением свободы, оказана помощь в трудовом и бытовом устройстве, а также приняты необходимые меры по их социализации.

Индивидуальная профилактическая работа была проведена с 2172 несовершеннолетними и 1678 семьями, находящимися в социально опасном положении. В отношении 1274 подростков и 358 семей работа прекращена в связи с улучшения ситуации.

В 2015 году на заседаниях районных комиссий принято 4488 постановлений по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, направлено 6405 поручений органам и учреждениям системы профилактики, из которых 86% реализовано.

К отдельным составам правонарушений, вызывающим проблемы при их рассмотрении на заседании комиссии, можно отнести дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.35 КоАП РФ (***Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних***).

В Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав одного из районов Санкт-Петербурга (далее – комиссия) поступило представление из школы. В документе было указано, что ученик 8-го класса, пятнадцатилетний Максим, на протяжении длительного времени пропускал занятия в школе, в результате чего не был аттестован по нескольким дисциплинам.

В ходе заседания мать подростка, воспитывающая его одна, сообщила членам комиссии, что самостоятельно повлиять на поведение сына не может. Женщина ежедневно перед работой сопровождает повзрослевшего сына до школы. Но вот проследить, дошел ли ее ребенок до класса и приступил ли к занятиям, она не в состоянии. Да и сам мальчик пояснил, что не хочет, чтобы мама его водила «за руку» и позорила перед одноклассниками.

Учитывая проблемы с обучением, мать Максима ходила с юношей в районный центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, а также в силу собственных возможностей пыталась корректировать поведение сына, привить ему тягу к

знаниям. Несмотря на это, члены комиссии было принято решение о составлении в отношении матери подростка протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ.

Сотрудник аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Санкт-Петербурге, а также представитель районной прокуратуры выразили несогласие с такой позицией. По мнению протестовавших, вывод о том, что мать, осуществляя свои родительские обязанности, не контролировала сына, не нашел своего подтверждения. Соответственно, объективная сторона состава данного правонарушения была неправильно определена как неисполнение обязанностей по обучению ребенка.

Члены комиссии, согласившись с доводами представителей надзорного ведомства и детского правозащитника, направили Максима на обучение в спецшколу открытого типа, предназначенную как раз для детей с педагогической запущенностью, а мать подростка освободили от административной ответственности по столь неприятной статье. Такой подход представляется более логичным в данном случае - соответствующим интересам как самого ребенка, так и его законного представителя.

В общей сложности, в 2015 году районными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав было рассмотрено 2931 материал об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.35 КоАП РФ (в 2014 году – 3066).

С учетом того, что в истекшем году сотрудниками прокуратуры вынесено в общей сложности всего 53 протеста на постановления районных комиссий работа этих коллегиальных органов может быть признана удовлетворительной.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Санкт-Петербурга

В свою очередь Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Санкт-Петербурга, в состав которой входят Уполномоченный, руководители органов исполнительной власти и правоохранительной системы, призвана решать системные задачи по вопросам защиты прав подрастающего поколения и вырабатывать единые подходы.

Городская КДН оказывает методическую помощь, осуществляет информационное обеспечение и контроль за деятельностью районных комиссий, участвует в разработке и реализации государственных программ, направленных на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактику их безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий, представляет субъектам системы профилактики предложения о совершенствовании работы по предупреждению антиобщественных действий подростков.

В 2015 году Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.08.2015 № 796 на комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, возложены полномочия о принятии решения о допуске или не допуске лиц, имевших судимость к деятельности с участием несовершеннолетних. Соответствующие изменения

были внесены в Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 26.12.2014 № 1243 «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Всего в 2015 году на заседаниях городской КДН рассмотрено 11 заявлений лиц, имевших судимость обратившихся за получением допуска к работе с участием детей. Их них 9 человек допущено к указанной деятельности.

Важным событием 2015 года стала разработка порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Санкт-Петербурга при организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении (далее – Порядок).

18 января 2016 года указанный документ был утвержден Председателем Комитета по вопросам законности правопорядка и безопасности Леонидом Богдановым. Разработанный Порядок, определяет основания отнесения несовершеннолетних и (или) семей, к категории находящихся в социально опасном положении, а также критерии признания их вышедшими из такого положения. Также в документе закреплены принципы, обмена информацией об указанных лицах и основы организации индивидуальной профилактической работы с ними.

Более того, рабочей группой, созданной при городской КДН, разработаны Показатели мониторинга деятельности в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, которые помогут определить приоритетные направления профилактической деятельности с учётом уже достигнутых результатов.