

3.1.1. Взаимодействие на федеральном уровне

Осуществляя защиту прав и законных интересов несовершеннолетних Уполномоченный продолжала традиции взаимодействия с различными органами государственной власти, в том числе на федеральном уровне.

Являясь членом Координационного совета при Президенте РФ по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей, Уполномоченный продолжила активную работу в этом качестве и в 2015 году:

В марте 2015 года в Московской области состоялся круглый стол на тему «Реализация Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы: семейные формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и сопровождение замещающей семьи».

Участники заседания "круглого стола", рассмотрели и обсудили актуальные проблемы развития семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состояние и перспективы совершенствования законодательного обеспечения устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и сопровождения замещающей семьи.

По итогам "круглого стола" Координационный совет подготовил рекомендации в адрес различных органов власти.

Например, участники "круглого стола" предложили Федеральному Собранию Российской Федерации поддержать, проект федерального закона № 649934-6 «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации и Трудовой кодекс Российской Федерации в части передачи детей на социальное воспитание», позволяющий обеспечить устройство в семьи детей-сирот отдельных категорий (дети подросткового возраста, дети с ограниченными возможностями здоровья, братья и сестры и т.д.), и ускорить его принятие.

Министерству образования и науки Российской Федерации рекомендовано обеспечить мониторинг реализации в субъектах Российской Федерации постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года № 481 "О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – постановление № 481) и рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменений в указанное постановление. (Подробнее см. ГЛАВА II Раздел 1 «Дети-сироты»).



На майском заседании Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годом, в котором Уполномоченный также принимала участие, обсуждались вопросы

взаимодействия государства и некоммерческих общественных организаций. В начале встречи Председатель Совета Федерации Валентина Матвиенко отметила, что возможности НКО в России безграничны. Примером тому может служить Санкт-Петербург, где весьма эффективно реализуется проект по семейному устройству детей-сирот. Валентина Матвиенко предложила обратить внимание на детские объединения и организовать Форум детских общественных организаций. «Взаимодействие с НКО – ключ и залог успеха реализации Национальной стратегии в интересах детей», - резюмировала спикер. **(Подробнее см. ГЛАВА II Раздел 2 «Взаимодействие с социально-ориентированной общественностью»).**

На ноябрьском заседании Координационного совета обсуждалось расходование средств государственного бюджета на поддержку материнства и детства. Со своими предложениями по этому вопросу выступила Уполномоченный по правам ребенка в Санкт-Петербурге:



Светлана Агапитова рассказала, как можно кардинально улучшить условия жизни детей и при этом сэкономить государственные средства. Нужно перераспределить средства бюджета из сиротских учреждений в пользу биологических и приемных семей. «Проживание ребенка в семье, а не в учреждении, хорошо для детей, а государству даже выгодно», - уверена петербургский Уполномоченный.

Причина половины случаев отказов от новорожденных – финансовое положение. Кроме того, сейчас в домах ребенка примерно 30% малышей находятся по заявлению родителя о трудной жизненной ситуации.

Также петербургский Уполномоченный рассказала, как увеличить пособия приемным семьям, не привлекая дополнительных бюджетных средств. По примерным подсчетам, если сирота с рождения до совершеннолетия живет в детском доме, это обходится государству минимум в 18 миллионов рублей. А когда ребенок растет в приемной семье, на это тратится из бюджета не больше 5 миллионов. Если половину суммы, которая «уходит» на сирот в учреждениях «передать» приемным родителям, люди почувствуют финансовую поддержку и станут охотнее брать детей. В конечном итоге, это позволит ребенку расти в семье и положительно скажется на бюджете. Во многих регионах установлены довольно большие единовременные пособия при устройстве ребенка в семью – до 650 тысяч рублей. Но, к сожалению, по-прежнему довольно высоким остается количество вторичных отказов и разусыновлений.

Еще одна проблема, о которой не один год говорит петербургский Уполномоченный – поддержка детей, в свидетельстве о рождении которых в графах «мать» и «отец» стоит прочерк. Они не получают пенсии по потере кормильца, потому что фактически такого не было, и не получают алиментов, поскольку родители их не известны. Это ставит «подкидышей» в неравное материальное положение с другими сиротами. «Было бы справедливо внести изменения в закон «О государственном пенсионном обеспечении»,

чтобы этой категории детей назначалась федеральная выплата», - сказала петербургский Уполномоченный. (Подробнее см. ГЛАВА II Раздел 1 «Дети-сироты»).

Инициативы, озвученные в ходе заседания Координационного совета, включаются в резолюцию и передаются Президенту РФ Владимиру Путину и профильные министерства. При этом следует отметить, что отдельные предложения Уполномоченный уже направляла от своего имени в федеральные ведомства, причем, по ряду из них было принято положительное решение. *(Подробнее см. ГЛАВА IV «Предложения по совершенствованию законодательства»).*

Помимо участия в самих заседаниях Координационного совета, Уполномоченный активно поддерживает различные мероприятия федерального масштаба в рамках реализации Национальной стратегии.



Так, в мае Уполномоченный выступила на Общероссийской научно-практической конференции «Дети должны жить в семье», организованной Санкт-Петербургским общественным благотворительным фондом «Родительский мост», куда из разных регионов съехались педагоги, психологи, специалисты по социальной работе, которые трудятся в государственных и общественных организациях.

Правозащитник отметила наиболее острые проблемы в сфере сиротства, которые было бы хорошо рассмотреть в ходе работы конференции. В частности, рассказала об инициативе детских Уполномоченных СЗФО о внесении в преамбулу Конституции ориентира-определения традиционной семьи. И предложила участникам тоже обсудить эту тему. Затронула детский Уполномоченный и злободневную тему реформы сиротских учреждений, которая последние годы у всех на слуху. *(Подробнее см. ГЛАВА II Раздел 1 «Дети-сироты»).*

Усилия некоммерческих общественных организаций в процессе реализации Стратегии неocenимы. Детальнее эту тему обсудили в рамках Всероссийского вебинара «Развитие взаимодействия с негосударственными некоммерческими, благотворительными организациями и гражданами, волонтерами при реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы: результаты, проблемы и перспективы», который Детский Правозащитник Санкт-Петербурга также не обошла своим вниманием:

В Северной столице к НКО тоже относятся с должным уважением. Петербургский Уполномоченный по правам ребенка находится в постоянном контакте со всеми ведущими региональными некоммерческими, благотворительными и религиозными организациями. Представители НКО являются членами Экспертного совета и общественными помощниками детского Уполномоченного, поэтому об их заботах и проблемах Светлана

Агапитова узнает из первых уст. «Наши НКО – двигатель прогресса, - считает петербургский Правозащитник. - Они стимулируют исполнительную власть, заставляют совершенствовать существующую систему. Когда мы готовили план по реализации Стратегии действий в интересах детей Санкт-Петербурга, то обращались в первую очередь к НКО, опирались на их опыт. Они не раз доказывали, что идеи, которые поначалу кажутся чересчур прогрессивными, могут потом успешно претвориться в жизнь». (Подробнее см. ГЛАВА III Раздел 2 «Взаимодействие с социально-ориентированной общественностью»).



Еще одно мероприятие в рамках реализации политики в интересах детей - Всероссийская конференция «Участие субъектов Российской Федерации в реализации Национальной стратегии действий: результаты и перспективы», которая прошла в Совете Федерации.

Целью мероприятия стало обсуждение эффективности воплощения задач Нацстратегии в регионах России и дальнейшее совершенствование системы защиты детства. Для этого в Москве собрались специалисты и эксперты из 57 регионов. Санкт-Петербург представляла Светлана Агапитова, которая выступила на Пленарном заседании с докладом, в котором рассказала об инновациях, которые были реализованы в Северной столице в рамках выполнения Стратегии, некоторые из которых были предложены самим Уполномоченным – к примеру, получение материальной поддержке при усыновлении и т.д. (Подробнее см. ГЛАВА II Раздел 1 «Дети-сироты»).



Помимо пленарного заседания, Уполномоченный приняла участие в работе круглых столов и секций в рамках Конференции, одна из которых была посвящена «детям с особыми образовательными потребностями», а другая - проблемам адаптации детей-сирот в образовательном пространстве России. Также, Уполномоченный посетила ряд учреждений, работающих в Москве, в частности, Центр содействия семейному воспитанию «Полярная звезда» на базе 5-го Детского дома, которые раньше было вполне традиционным сиротским учреждением, а теперь здесь живут «по семейному принципу». (Подробнее см. ГЛАВА II Раздел 1 «Дети-сироты»).

Не остались без внимания и дети с особыми потребностями, многие из которых лишились своего статуса в результате принятия в конце 2014 года Приказа Министерства труда и социальной защиты РФ от 29 сентября 2014 г. N 664н "О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы". 25

июня представители аппарата Уполномоченного по правам ребенка приняли участие в совещании, организованном Советом Федерации ФС РФ, на тему: «Проблемы правового регулирования порядка и условий признания несовершеннолетнего лица инвалидом», где выработывались пути решения возникшей проблемы:

Острота рассматриваемого вопроса обусловлена тем, что лишение инвалидности ведет к существенному ухудшению условий жизни и материального положения граждан. Ведь не имея инвалидности, человек теряет право на соответствующие социальное и пенсионное обеспечение, технические средства реабилитации и санаторно-курортное лечение.

В мероприятии приняли участие представители регионов, специалисты Минтруда и социальной защиты РФ, врачи, общественные деятели, Уполномоченные по правам ребенка нескольких регионов страны. Они собрались в Москве, чтобы разобраться, в чем причина сложившейся ситуации: неправильная трактовка приказа 664н на местах или неточность формулировок самого документа, который сегодня лишает детей социальной защиты.

На совещании обсуждался порядок признания инвалидами людей с заболеваниями сахарным диабетом, с расщелиной твердого и мягкого неба, с аутизмом, нарушением зрения и слуха и т.д. Представитель Уполномоченного по правам ребенка в Санкт-Петербурге выступила в защиту прав детей, имеющих редкие генетические заболевания, нуждающихся в длительной дорогостоящей заместительной терапии и рассказала об итогах Экспертного совета, проведенного в Петербурге с участием региональных служб. (Подробнее см. ГЛАВА II Раздел 2 «Дети с особыми потребностями»).

Еще одной не менее злободневной проблемой в 2015 года стала валютная ипотека, повлекшая на волне снижения курса рубля нарушение прав заемщиков. У многих семей, взявших кредиты, имеются маленькие дети. И нет возможности погашать вдвое выросшие долги перед кредитными организациями. Уполномоченный не осталась в стороне от этой беды и тоже подключилась к поиску решений, в том числе на федеральном уровне в рамках Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека:

Временная рабочая группа обсуждала как комплексные проблемы, так и частные случаи, с которыми столкнулись заемщики валютной ипотеки. По словам Елены Николаевой, Первого заместителя Комитета ГС ФС РФ по жилищной политике, объективно виновниками сложившейся ситуации являются три стороны: государство, которое своевременно не урегулировало вопросы займов; банки, которые активно продвигали данный вид кредитования и непосредственно сами граждане, не просчитавшие все риски.

Депутат указала, что цель мероприятия – на примере решения конкретных кейсов выработать механизмы взаимодействия кредитных организаций с ипотечными заемщиками. На заседании было представлено 6 конкретных жизненных историй, участниками которых стали незащищенные семьи с детьми. Сейчас их единственное жилое помещение в опасности, потому что приобретено за счет валютной ипотеки.

Участники заседания рассмотрели как положительные примеры работы банков по отношению к таким случаям (например, «Сбербанк России», который сразу же сформировал у себя группу по рассмотрению каждого случая) и отрицательные - банки, дающие своим заемщикам отписки, привлекающие коллекторов и передающие дела в суд.

Было отмечено, что первое место по числу судебных исков против заемщиков ипотек сейчас занимает «Банк Москвы», второе – «Райффайзенбанк».

По настойчивой рекомендации членов Совета по правам человека, для разрешения проблем указанных семей представители банков пообещали создать рабочие группы с участием представителей Совета и ассоциации ипотечных заемщиков. «Банк Москвы», «Абсолют Банк», «ВТБ-24», «ДельтаКредит», «Росбанк», «ЮниКредит», «Газпромбанк», «Альфа-Банк», «РосЕвроБанк» и «Фора-Банк», Агентство по ипотечному жилищному кредитованию согласились представить оптимальные варианты. Представители «Хоум Кредит Банка» и «Райффайзенбанка» не пришли, поэтому рассмотрение трех кейсов было отложено, а данным банкам вынесена «черная метка».

На следующем заседании будут представлены и проанализированы результаты работы групп в каждом из кредитных учреждений.

В связи с тем, что к Уполномоченному по правам ребенка в Санкт-Петербурге поступило большое количество обращений от граждан, ставших жертвами валютной ипотеки, Светлана Агапитова обратилась к Премьер-министру Дмитрию Медведеву с просьбой оказать содействие заемщикам. В ответ на это ходатайство заместитель Министра экономического развития РФ Николай Подгузов сообщил, что Правительство разделяет обеспокоенность детского Правозащитника. Поэтому совместно с Банком России предприняло целый ряд мер по созданию благоприятных условий для реструктуризации ипотечных кредитов. Вопрос остается на контроле профильных ведомств. (Подробнее см. ГЛАВА IV «Предложения по совершенствованию законодательства»).

Уполномоченный не только участвовала в сторонних мероприятиях федерального масштаба, но и сама стала организатором Всероссийской конференции по реформированию семейного законодательства, которая была проведена на базе Юридического факультета СПбГУ совместно с Комитетом Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей, а также Нотариальной палатой Санкт-Петербурга.



В мероприятии приняли участие представители судебной, законодательной и исполнительной власти федерального и регионального уровня, ведущие юристы и ученые, эксперты по социальным вопросам, а также лидеры профильных некоммерческих общественных объединений. (Подробнее см. Официальный сайт УППР в СПб: <http://www.spbdeti.org/id5642>).

В процессе работы участникам предстоит обсудить наиболее острые вопросы семейной политики:

- «Реализация родительских прав в отношении несовершеннолетних детей в условиях раздельного проживания отца и матери»;
- «Необходимость развития форм устройства детей в семью»;

- «Реформирование законодательства, регулирующего алиментные обязательства родителей в отношении несовершеннолетних детей».

По итогам обсуждения была составлена резолюция, подготовлен ряд законодательских инициатив и предложений по усовершенствованию семейного законодательства в РФ. *(Подробнее см. ГЛАВА IV «Предложения по совершенствованию законодательства»).*

Активная позиция Уполномоченного при решении стоящих перед ней задач, признана, высоко отмечена и оценена. В январе 2015 года Общероссийская общественная организация «Ассоциация юристов России» (АЮР) наградила Уполномоченного по правам ребенка в Санкт-Петербурге Светлану Агапитову за достигнутые высокие трудовые успехи, высокий профессионализм и многолетнюю добросовестную работу. *(Подробнее – **Официальный сайт УППР в СПб: <http://www.spbdeti.org/id5240>**).*

В августе 2015 года Губернатор Санкт-Петербурга Георгий Полтавченко вручил Уполномоченному по правам ребенка Светлане Агапитовой Благодарность Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации *«За большой вклад в обеспечение защиты прав и интересов детей, активное участие в деятельности Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы».* *(Подробнее – **Официальный сайт УППР в СПб: <http://www.spbdeti.org/id5555>**).*

В декабре Светлана Агапитова стала лауреатом в номинации *«За большой вклад в правовое просвещение граждан»* в рамках ежегодной премии «Юстиция», которую учредило Межрегиональное отделение Ассоциации юристов России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области. *(Подробнее – **Официальный сайт УППР в СПб: <http://www.spbdeti.org/id5720>**).*