

3.1.5. Взаимодействие с прокуратурой Санкт-Петербурга

В 2015 году продолжилось взаимодействие с Прокуратурой, основанное на Соглашении о сотрудничестве в вопросах защиты прав и свобод несовершеннолетних, подписанном в 2010 году - ещё в начале становления Института Уполномоченного по правам ребенка в Санкт-Петербурге.

Детский Правозащитник обращается в надзорные в тех случаях, когда в силу Закона его компетенции и полномочий недостаточно для решения тех или иных проблем. Или же когда требуется применение мер прокурорского реагирования на основе полномочий общего надзора.

В процессе своей деятельности Уполномоченный вникает в вопросы нарушения прав детей в самых разных сферах жизни, при необходимости обращаясь к прокурорам всех уровней: от районных до Генерального прокурора РФ, а также в различные отраслевые прокуратуры (природоохранную, на транспорте, военную и т.д.). С удовлетворением можно отметить, что в большинстве случаев такие обращения дают положительные результаты.

Так, в 2015 году получил окончательное положительное разрешение вопрос оформления проездных документов при перевозке детей железнодорожным транспортом. Кратко напомним, что после неоднократного обсуждения в различных инстанциях в главном надзорном ведомстве страны согласились с аргументами петербургского омбудсмена: Генеральная прокуратура подготовила письмо Министру транспорта, в котором предложено «рассмотреть вопрос о внесении дополнений в Правила положение о возможности использования пассажирами нотариально заверенной копии свидетельства о рождении».

Таким образом, благодаря настойчивости Детского Уполномоченного и вмешательству Генеральной прокуратуры соответствующие изменения в действующие правовые акты были внесены. (Подробнее см. ГЛАВА IV «Предложения по совершенствованию законодательства»).

Имеют место обращения к Уполномоченному по вопросам, связанным с деятельностью органов Фонда социального страхования. Обращений таких немного, но они отражают, в том числе, существующие системные недоработки в организации работы по оказанию соответствующих услуг семьям с детьми, детям-инвалидам:

Чтобы отстоять право дочери-инвалида на ортопедический корсет, отцу пришлось обращаться к детскому Уполномоченному, Уполномоченному - в прокуратуру, а прокуратуре - в суд.

С Фондом социального страхования отношения у Антона Семеновича не складываются. Мужчина один воспитывает дочь-инвалида, и вынужден часто туда обращаться. Раньше перебои в работе ФСС Антон Семенович старался не замечать, но в последний год претензий накопилось слишком много: ортопедическую обувь Кате выдали с большой задержкой, а о путевке на санаторно-курортное лечение отец уже перестал и мечтать...

Недавно произошло вопиющее событие – Кате вовремя не предоставили специальный корсет, передвигаться без которого девочка не может. Заявка была одобрена еще в феврале, но даже к сентябрю техническое средство реабилитации ребенку не выдали.

*Светлана Агапитова попросила прокуратуру района разобраться в причинах столь долгой задержки технического средства реабилитации ребенку-инвалиду. Выяснилось, что не все жалобы Антона Семеновича обоснованы: ортопедическая обувь в течение 2015 года выдавалась Кате дважды, а от предложенной путевки в санаторий Антон Семенович отказался сам. Но вот функционально-корректирующим корсетом в соответствии с индивидуальной программой реабилитации Катю, действительно, не обеспечили. Чтобы защитить права ребенка, районная прокуратура изъявила готовность выйти в суд, который обязал отделение Фонда обеспечить Катю корректирующим корсетом. (Подробнее см. **Официальный сайт УППР в СПб: <http://www.spbdeti.org/id5717>**)*

Также, Уполномоченный при необходимости обращалась в прокуратуру по вопросам, касающимся обеспечения безопасности детей. Например, на детских площадках:

Трагедия в Юсуповском саду, в результате которой погиб 9-летний ребенок, потрясла весь город. Общую картину правоохранители восстановили сразу: мама вышла на прогулку с двумя детьми и пока отвлеклась на младшего, старший запутался в сетке спортивного оборудования. Мальчика с диагнозом «случайная асфиксия» доставили в детскую больницу, но спасти не смогли: 3 марта ребенок умер.

Вопросов оставалось очень много. Как можно на игровой площадке получить травмы, не совместимые с жизнью? Почему никто не помог ребенку выбраться из смертельной ловушки? Кто ответственен за трагедию? Ведь речь идет об одном из самых многолюдных прогулочных мест в центре города!

Следователи районного отдела ГСУ СК РФ по Санкт-Петербургу выяснили, что объект обзревается плохо, потому что находится в глубине сада. Камер наблюдения рядом нет. Сама установка, по всей видимости, не рассчитана на детей младшего школьного возраста, хотя предостережений об этом тоже нет. СК возбудил уголовное дело, однако Прокуратура, с которой Уполномоченный также поддерживала связь для получения актуальной информации и контроля ситуации, пришло к выводу, что оснований для этого нет.

*Кроме того, по просьбе Уполномоченного к проверке подключилось Западное управление Ростехнадзора, которое сделало выводы о том, что дело не в исправности игрового оборудования, а в трагическом стечении обстоятельств. (Подробнее см. **Официальный сайт УППР в СПб: <http://www.spbdeti.org/id5304>**).*

Взаимодействие с прокуратурой имело место также по различным другим вопросам:

- по случаю проверки в школе Красносельского района на предмет употребления учащимися наркотических средств (**Подробнее см. Официальный сайт УППР в СПб: <http://www.spbdeti.org/id5630>**);
- по обращениям женщин с детьми, не имеющими возможность получить полагающиеся пособия на детей от работодателей и ФСС (**Подробнее см. Официальный сайт УППР в СПб: <http://www.spbdeti.org/id5650>**);

- по вопросам компенсации учащимся льготного питания (*Подробнее см. Официальный сайт УППР в СПб: <http://www.spbdeti.org/id5707>*);
- по вопросу незаконного начисления и взыскания платежей за пользование ЖКУ на жилой площади ребенка-сироты (*Подробнее см. Официальный сайт УППР в СПб: <http://www.spbdeti.org/id5381>*);
- по вопросу исполнения постановления Правительства РФ № 481 и ненаправления детей в негосударственные учреждения для детей-сирот (*Подробнее см. Официальный сайт УППР в СПб: <http://www.spbdeti.org/id5727>*);
- проблеме взыскания алиментов на содержание несовершеннолетних (*Подробнее см. ГЛАВА I Раздел 1 «Защита прав ребенка на семью»*).
- индивидуальной профилактической работы с ранее судимыми несовершеннолетними (*Подробнее см. ГЛАВА II Раздел 4 «Дети, находящиеся в конфликте с законом»*),
- тестирования учащихся на предмет употребления наркотических средств (*Подробнее см. ГЛАВА II Раздел 4 «Дети, находящиеся в конфликте с законом»*) и пр.



В 2015 году была продолжена практика совместных приемов, получившая начало в 2014 году. (*Подробнее см. ДОКЛАД УППР в СПб за 2014 год*). Для большей части заявителей городская прокуратура и Уполномоченный - последняя надежда, ведь сами они сделали всё, что только было возможно, но выхода найти не сумели. И, поскольку наибольшее количество жалоб по-прежнему касается решения жилищных проблем, один из запланированных приемов был посвящен именно этой теме:

Отказ в признании нуждающимся – одна из самых частых причин обращения к Уполномоченному, в этом вопросе даже для детей-инвалидов власти города не всегда готовы делать исключения. На совместный приём Уполномоченного и Первого заместителя прокурора пришла Наталья. Ее 13-летний сын страдает ДЦП и не может обходиться без инвалидной коляски. Семья живет на втором этаже, пандусов на лестнице нет, и маме приходится на руках спускать сына вниз и поднимать обратно домой. Кроме того, в их квартире узкие дверные проходы и отсутствует ванная комната. Жить в таких условиях с «особым» ребенком очень тяжело. Наталья обращалась к главе района с просьбой признать помещение непригодным для проживания инвалида и предоставить взамен подходящую квартиру. Но администрация отказывает в выдаче жилплощади, находя всё новые и новые причины.*

Не менее трагична история Алины, которая уже долгое время ходит по инстанциям, желая добиться справедливости. Два года назад женщина продала свою комнату в коммуналке, получила от города субсидию и купила в кредит квартиру. Через несколько месяцев после получения свидетельства о собственности к Алине нагрянули сотрудники одного из городских психоневрологических интернатов и попросили*

освободить жильё. Оказалось, доверенность, по которой осуществлялась сделка купли-продажи, была фальшивой, а хозяйка помещения – лишенная дееспособности подопечная ПНИ. Так Алина и её двое детей оказались на улице.

Несколько месяцев назад Марина с помощью Уполномоченного по правам ребенка отстояла право на получение комнаты в соцнайм для себя и сына. Но заехать в своё жильё семья всё еще не может. Всю коммуналку незаконно занял неизвестный мужчина, который не только не собирается освободить помещение, но и пускать кого-либо на «оккупированную» территорию отказывается. Администрация района и полиция поначалу боролись с «захватчиком»: беседовали, опечатывали двери, меняли замки, но мужчину это не остановило. Со временем правоохранные органы перестали реагировать на обращения Марины, а она теперь не знает, как ей попасть в свою комнату.*

Ольге 35 лет, но о своих жилищных правах она задумалась только в прошлом году, когда стала мамой. Пытаясь зарегистрировать свою новорожденную дочь, Ольга узнала, что общежитие, где она была «прописана», ликвидировали, а в его здании открыли школу. Женщина оказалась в замкнутом круге: в пункт учета лиц бож малышку не ставят, потому что у мамы есть регистрация. А к Ольге ребенка прописать не могут, так как помещение является нежилым. Администрация и прокуратура района отказываются помочь матери, отправляя её в суд. Но этот процесс займет длительное время, а Ольга до сих пор не может получить пособие, встать на очередь в детский сад, ходить в поликлинику. Своего угла у мамы с дочкой нет – им приходится жить у знакомых. Ольга не знает, кого еще просить о помощи и ждет, что надзорное ведомство поможет ей отстоять жилищные права ребенка.*

За время приёма первый заместитель прокурора Санкт-Петербурга Эдуард Артюхов выслушал 10 непростых историй, с которыми люди пришли к Уполномоченному, и обещал, что по каждой из них будет проведена проверка на предмет законности принятых органами власти решений. **(Подробнее см. [Официальный сайт УППР в СПб: http://www.spbdeti.org/id5646](http://www.spbdeti.org/id5646))**

По мнению Уполномоченного, благодаря данному направлению работы сотрудничество вышло на новый качественный уровень, поскольку анализ частных обращений позволяет не только помочь детям в конкретной жизненной ситуации, но и отследить системные проблемы, которые нужно решать, в том числе, путем изменения законодательной базы.

Продолжая тему жилищных проблем, следует отметить, что в 2015 году сохранились следующие негативные с точки зрения законных интересов детей тенденции:

- закупка для детей-сирот квартир-студий уменьшенного метража (25-28 кв.м.);
- проблема так называемых «анклавов», когда бывших воспитанников детских домов массово селят в одни и те же микрорайоны, что не позволяет им чувствовать себя полноценными членами общества;
- массовые переселения многодетных семей и семей с детьми-инвалидами в микрорайоны с неразвитой инфраструктурой и плохо налаженным транспортным сообщением.

Особенно остро вышеперечисленные проблемы проявились в Выборгском и Пушкинском районах Санкт-Петербурга. Частично, напряжение удалось снять, в том числе, благодаря деятельному участию Уполномоченного, прокуратуры и профильных комитетов. Однако в последующий период вопрос будет оставаться на контроле, поскольку в 2016 году аналогичные проблемы вскоре могут возникнуть в Невском и Красногвардейском районах, где уже готовится очередная оптовая закупка жилья для сирот и льготных категорий семей с детьми.

Уполномоченный выразила озабоченность по данному поводу и совместно с прокуратурой обратилась к главам администраций районов, Комитет по социальной политике и Жилищный комитет с предложением о принятии мер профилактики подобных негативных явлений, с которыми семьям уже довелось столкнуться. *(Подробнее см. ГЛАВА I Раздел 2 «Защита прав и законных интересов ребенка в жилищной сфере»).*

С учетом положительного опыта взаимодействия с органами прокуратуры, в 2016 году будет продолжена практика проведения совместных приемов граждан, в том числе на районном уровне. Уполномоченный также планирует принимать участие в мероприятиях, проводимых надзорным ведомством, как на городском, так и на районном уровнях, в том числе в:

- проверке исполнения законодательства об обеспечении безопасности несовершеннолетних, пребывающих в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- проведении рейдов по вопросам соблюдения действующего законодательства по обеспечению детей-сирот жильем специализированного жилищного фонда;
- проверке исполнения в городе постановления правительства РФ № 481;
- проверке исполнения федерального и регионального законодательства о социальном обслуживании населения (ФЗ-442, Закона СПб № 717-135)

А также, решении других вопросов, имеющих длящийся характер и требующих постоянного контроля, и взаимодействия Уполномоченного с надзорным ведомством.