

### **3.2.1. Взаимодействие общественными организациями и благотворительными фондами**

В 2015 году Уполномоченный продолжила активное сотрудничество и конструктивное взаимодействие с социально ориентированными общественными организациями и благотворительными фондами (далее – НКО и БФ), работающими по следующим направлениям:

- профилактика социального сиротства;
- поддержка материнства и детства;
- социальная адаптация детей-инвалидов и их семей;
- профилактика отказов от новорожденных;
- профилактика абортов;
- профилактика правонарушений и побегов детей;
- сопровождение детей–сирот в больницах;
- сопровождение родителей в процессе принятия ребенка в семью;
- сопровождение семей с приемными детьми в кризисной ситуации;
- организация реабилитационных и культурно-просветительских программ для воспитанников сиротских учреждений;
- оперативная психологическая помощь несовершеннолетним;
- трудоустройство или создание рабочих мест для детей с инвалидностью и пр.

С каждым годом становится всё более очевидно, что некоммерческие организации имеют богатый практический опыт и социально-трудовой потенциал. Зачастую, на плечи НКО ложится тот груз, с которым не в силах справиться действующие органы власти и подведомственные им учреждения. Однако не только государству нужна помощь общественных институтов, активисты, в свою очередь, тоже нуждаются в поддержке властей, которая может выражаться не только в административном содействии, но и в финансовом поощрении.

Уполномоченный принимает непосредственное участие в работе Комиссии по проведению конкурсного отбора на право получения субсидий из средств регионального и федерального бюджетов. Правозащитник убеждена, что поддержку государства, в первую очередь, должны получать те, чья работа действительно важна для общества и видна по конкретным результатам. Именно этим принципом Правозащитник руководствуется при выражении своего мнения.

В 2015 году победителями конкурса на региональную субсидию стали 160 некоммерческих организаций, проекты которых были профинансированы на сумму 575 399 800 тыс. рублей. В общей сложности, через Комитет по социальной политике получена 191 субсидия (некоторые СО НКО получали субсидии дважды). В том числе, субсидии 27 выданы СО НКО, работающим по направлению «профилактика социального сиротства, поддержка материнства и детства».

По распоряжению Комитета по социальной политике от 07.10.2015 № 292-р «О порядке предоставления субсидий на поддержку СО НКО за счет средств, поступающих в бюджет Санкт-Петербурга из федерального бюджета», признаны победителями конкурса 34 СО НКО, хотя для участия заявлены 71 СО НКО. Выделенный размер субсидий составил 21 468 000 тыс. рублей.

Можно с уверенностью сказать, что за шесть лет наиболее активные и опытные общественные деятели стали единомышленниками и экспертным сообществом Уполномоченного, чье независимое мнение крайне значимо и авторитетно. В 2015 году, как и прежде, Уполномоченный активно сотрудничала с социально-ориентированными некоммерческими общественными организациями посредством разработки совместных проектов, участия в благотворительных мероприятиях, поддержке волонтерского движения и т.д.

Как показывает практика, взаимодействие с хорошо зарекомендовавшими себя объединениями в рамках реализации Национальной стратегии позволяет объективно оценивать и продвигать такие направления, как реабилитация семьи, новые формы устройства детей-сирот, сопровождение родителей с приемными детьми и пр.

Понимание происходящего с позиции НКО позволяет видеть проблему шире и ставить проблемные вопросы не только на городском, но и на федеральном уровне. Поэтому Детский Правозащитник выступает за внедрение НКО в качестве представителей в различные советы при государственных органах и организациях, работающих в социальной сфере.

Эффективность общественно-государственного партнерства яркой проиллюстрировал стал вебинар *«Развитие взаимодействия с негосударственными некоммерческими, благотворительными организациями и гражданами, волонтерами при реализации Национальной стратегии: результаты, проблемы и перспективы»*, который был инициирован Московским городским психолого-педагогическим университетом совместно с рабочей группой Координационного Совета при Президенте РФ.



В своем выступлении Уполномоченный отметила, что петербургские НКО – двигатель прогресса: они стимулируют исполнительную власть, заставляют совершенствовать существующую систему. При подготовке плана по реализации Стратегии действий в интересах детей Санкт-Петербурга, специалисты обращались, в первую очередь, к опыту НКО, опирались на их знания. Потому как они не раз доказывали, что идеи, которые поначалу кажутся чересчур прогрессивными, могут потом успешно претвориться в жизнь. Примерами служат проекты ООО «Перспективы», благодаря которым дети с самыми сложными нарушениями здоровья могут учиться, служба сестринского ухода БФ «Петербургские родители», которая обеспечивает заботу о сиротах, оказавшихся на лечении в больницах.

Позиция Уполномоченного, озвученная на совещаниях разного уровня, заключается в том, что для укрепления партнерства государственных и общественных структур необходимо, во-первых, предусмотреть четкий порядок взаимодействия НКО с органами власти, во-вторых, усовершенствовать систему финансирования, сделав процесс предоставления грантов максимально прозрачным.

Также, должна быть расставлена приоритетность грантовой поддержки проектов НКО, ведь субсидии компенсируют расходы по уже реализованным проектам, а первичные средства брать активистам неоткуда. Кроме того, субсидия не дает гарантий её повторного получения даже в случае успешной реализации проекта, а значит, у общественников нет уверенности в завтрашнем дне. *(Подробнее см. [Официальный сайт УППР в СПб: http://www.spbdeti.org/id5591](http://www.spbdeti.org/id5591)).*

Тема была продолжена в мае 2015 года на заседании Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы:



*Спикер СФ Валентина Матвиенко отметила, что возможности НКО в России безграничны, и примером тому служит Санкт-Петербург, где весьма эффективно реализуется проект по семейному устройству детей-сирот.*

*Помощь социально-ориентированных НКО бесценна, и всё же некоторые чиновники относятся к такому сотрудничеству настороженно. По мнению Валентины Матвиенко, изменить ситуацию поможет закон о государственно-частном партнерстве. В настоящее время проект находится на рассмотрении в Государственной Думе. *(Подробнее см. [Официальный сайт УППР в СПб: http://www.spbdeti.org/id5449](http://www.spbdeti.org/id5449)).**



К составлению резолюции Координационного при Президенте Уполномоченный по правам ребенка в Санкт-Петербурге привлекла наиболее активных горожан, руководителей социально-ориентированных НКО. В итоге, представленная в Совете Федерации итоговая версия получила полную поддержку и одобрение. В частности, присутствующие поддержали необходимость разработки эффективной системы финансовой поддержки социально-ориентированных организаций, четкий порядок взаимодействия с органами государственной власти, включение представителей общественности в профильные экспертные и рабочие группы и т.д.

Координационный совет, признавая плодотворное сотрудничество государства и общественных институтов в обеспечении защиты прав и интересов детей в РФ, дал ряд рекомендаций различным федеральным органам власти. В частности, Федеральному Собранию - ускорить рассмотрение и принятие профильного закона о сотрудничестве с

НКО, Правительству - принять меры для повышения открытости системы господдержки НКО.

И все-таки партнерство государственных и общественных структур иногда дает сбой. Так, например, с сентября 2015 года в негосударственные социальные приюты Санкт-Петербурга, принимающие к себе детей-сирот, не направили ни одного ребенка, оставшегося без попечения родителей. И это несмотря на то, что многие НКО имеют большой опыт и используют в своей работе передовые подходы.



Неправильное понимание нормативных актов, привело к тому, что указанные общественные организации фактически оказались вытесненными из социальной сферы. Для понимания причин такого странного перекоса Уполномоченный организовала совещание в Детской деревне SOS, куда были приглашены представители законодательной власти, городской прокуратуры, органов опеки, руководители приютов «Маша», «Детский Ковчег», «Жизнь». То есть, присутствовали практически все заинтересованные лица, кроме главного ответственного в этой сфере – Комитета по социальной политике, хотя большинство вопросов предназначалось представителями именно этого ведомства. Встреча в том же составе, включая Комитет по социальной политике должна была пройти в конце 2015 года, однако вопрос так и остался неразрешённым. *(Подробнее см. [Официальный сайт УППР в СПб: http://www.spbdeti.org/id5727](http://www.spbdeti.org/id5727))*

На Всероссийской конференции по реформированию семейного законодательства, организованной Уполномоченным по правам ребенка, эксперты также не могли обойти стороной проблемы НКО:

*Исполнительный директор МРОО Российский Комитет «Детские деревни SOS» Николай Слабжанин рассказал о тех сложностях, с которыми сталкивается их организация не только в Петербурге, но и в других регионах. В первую очередь, конечно, речь идет о бедах финансовых: дети-сироты, независимо от формы организации учреждения, должны получать те же блага, что и их сверстники. Но в некоммерческие структуры денег поступает значительно меньше. К счастью, проект «Детских деревень» за 20 лет зарекомендовал себя очень хорошо и сумел обрести множество друзей и жертвователей: это движение материально поддерживает порядка 20 000 человек. Однако внимание государства было бы не лишним.*



*Еще один вопрос: форма устройства воспитанников. «Нахождение ребенка в деревне SOS – это жизнь в семье или нет? Ведь он продолжает оставаться в государственном банке данных и в любой момент может быть передан от SOS-родителей другим, приемным?», - задала вопрос Светлана Агапитова. По мнению представителей организации, «деревни» - это, скорее, модель сопровождения. И если законодатели примут соответствующий законопроект, это будет закреплено официально. (Подробнее см. **Официальный сайт УППР в СПб:** <http://www.spbdeti.org/id5642>)*

Следует отметить, что семейное устройство сирот – один из самых важных поводов для взаимодействия Уполномоченного с НКО. Опыт работы по данному направлению специалисты регионов обменялись на Всероссийской конференции «Дети должны жить в семье», организованной общественным благотворительным фондом «Родительский мост» в рамках проекта «Снижение уровня вторичного сиротства приёмных детей через повышение профессиональной компетентности и качества услуг специалистов».

В общей сложности, в ней приняли участие 142 представителя из Санкт-Петербурга, Ленинградской, Воронежской, Свердловской, Псковской областей, Красноярского края и т.д. Профессиональный охват тоже оказался весьма широким: сотрудники Аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Санкт-Петербурге, сотрудники администраций, работники Центров для детей-сирот (детских домов), Домов ребенка, различных учреждений, оказывающих социальную помощь семьям с детьми, а также руководители некоммерческих организаций.

Основными темами конференции стали:

- профессиональные аспекты подготовки и сопровождения принимающих родителей;
- работа с семьями группы риска;
- реструктуризация учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В рабочих группах по обсуждению механизмов и путей реализации Постановления Правительства РФ от 24 мая 2014 г. N481 профильные специалисты не только озвучивали наиболее острые вопросы семейного устройства детей, лишенных родительского попечения, но и делились опытом работы своего региона, вносили конкретные предложения по разрешению возникающих проблем. В частности, предложили:

- разработка межведомственного регламента по кризисному реагированию в случае угрозы отказа от новорожденных детей или их временного размещения в учреждения для детей-сирот, медицинские учреждения.
- разработка индивидуальных планов по реструктуризации домов ребенка, в которых обозначены конкретные и достижимые организационные, кадровые, методические и иные задачи, сроки их выполнения.

- определение порядка работы с детьми, не имеющими регистрации в Санкт-Петербурге, детьми-гражданами иностранных государств, в случае выявления в СОП или необходимости временного размещения в учреждение для детей-сирот.
- создание возможности временного размещения и депортации родителей граждан иностранного государства с детьми.

*(Подробнее см. Официальный сайт УППР в СПб: <http://www.spbdeti.org/id5726>)*



Еще одна не менее значимая тема – социальная адаптация выпускников сиротских учреждений. Так, например, в 2015 году Уполномоченный по правам ребенка в СПб приняла участие в запуске проекта «Успешный выпускник», инициированном БФ «Яркая жизнь».

Светлана Агапитова выступила с предложением о создании системы наставничества в детских домах и поддержала появление еще одной программы адаптации - у детей должен быть выбор, ведь только индивидуальный подход позволит стать человеку успешным. Уполномоченный отметила, что в городе существует немало людей и организаций, готовых заниматься социальной адаптацией детей-сирот. Ценность данного мероприятия в том, что единомышленники заявили о себе и познакомились, ведь взаимодействие и обмен опытом играют очень важную роль. *(Подробнее см. Официальный сайт УППР в СПб: <http://www.spbdeti.org/id5396>)*

С Ассоциацией общественных организаций «ГАООРДИ» Уполномоченный знакома очень давно и с готовностью поддерживает их новые начинания, в частности, проект «Правовая опора граждан с инвалидностью с детства и их семей», который направлен на повышение гражданской активности данной категории граждан.

По сути, это цикл просветительских мероприятий, объединенных общей целью: рассказать родителям детей-инвалидов, где, когда и какую именно помощь они могут получить. В течение пяти месяцев профильные специалисты консультировали желающих по всем волнующим вопросам: право, здравоохранение, социальная защита, трудоустройство и т.д. Сотрудники аппарата УППР в СПб тоже принимали участие в семинарах по различным правовым направлениям. Заключительным этапом проекта стало создание Интернет-ресурса, своеобразной Интернет-карты правовых возможностей для семей, воспитывающих детей с особыми потребностями. *(Подробнее см. Официальный сайт УППР в СПб: <http://www.spbdeti.org/id5320>)*



Следует отметить, что Уполномоченный часто принимает участия в акциях, запланированных НКО в поддержку детей-инвалидов. Например, ежегодно входит в состав жюри, награждает победителей конкурса и участвует в открытии фотовыставки «Взгляды», организуемой Ассоциацией общественных организаций «ГАООРДИ»; посещает праздник «День спорта инвалидов» в школе № 584 «Озерки» Выборгского района Санкт-Петербурга, организуемый БФ «Добрые люди» и т.д. *(подробнее см. Официальный сайт УППР в СПб: <http://www.spbdeti.org/id5705>)*

Также, следует отметить регулярное сотрудничество Уполномоченного с НКО по вопросу поиска без вести пропавших детей. Активные горожане, объединяясь в отряды, оказывают неоценимую помощь в поиске пропавших и самовольно ушедших несовершеннолетних. Самым ярким представителем в регионе можно считать РОО «Питер-поиск». Руководство организации работает напрямую с представителями профильных отделов ГУ МВД РФ и специалистами Аппарата Уполномоченного, подключаясь, по необходимости, к розыскным мероприятиям. Кроме того, волонтеры информируют Детского правозащитника о фактах исчезновения детей, сообщают о необходимости подключения к ситуации сотрудников субъектов профилактики и пр.

**Учитывая эффективность взаимодействия с общественными организациями и некоммерческими благотворительными фондами, в последующий период Уполномоченный намерена продолжить данное сотрудничество в интересах детей.**