

Раздел 2.3. Дети иностранных граждан

2.3.1. Статистика по несовершеннолетним детям иностранных граждан

Санкт-Петербург на протяжении всей своей истории был многонациональным и мультикультурным городом, и в наши дни Северная столица является одним из наиболее мигрантоемких регионов России. Зачастую иностранные граждане пребывают в городе большими семьями, и их дети нуждаются в поддержке и защите наряду с юными гражданами РФ.

В 2017 году Детскому Правозащитнику поступило 52 заявления о защите прав несовершеннолетних в сфере миграционного законодательства. Наблюдается тенденция снижения числа обращений данной категории (АППГ — 100).

В отчетном году, по сравнению с 2016, к Детскому Правозащитнику интенсивно не обращались выходцы из Сирии, желающие получить временное убежище в Санкт-Петербурге для себя и своих детей.

Значительно снизилось и количество обращений с просьбами о помощи в легализации пребывания семьи в России, когда заявители уже незаконно находятся на территории РФ, а также с просьбами о помощи в устранении противоречий при оформлении ребенку российского гражданства.

Так, из указанных 52 заявлений - 12 касались вопросов отказа в предоставлении гражданства РФ (АППГ — 37), 31 — легализации статуса пребывания несовершеннолетнего на территории РФ (АППГ — 18), 9 — вопросов нарушения режима проживания на территории РФ (статья 18.8 КоАП РФ), запрета на въезд, депортации, административного выдворения, как несовершеннолетнего, так и членов его семьи (АППГ — 45).

Отрадно, что значительно снизилось число заявлений по вопросам нарушения режима пребывания на территории России. Указанное обстоятельство может свидетельствовать о возросшем уровне правовой культуры иностранных граждан, соблюдении ими действующего миграционного законодательства, а в случае необходимости — умении самостоятельно защищать свои права, обжалуя незаконные, с точки зрения мигранта, решения о его выдворении из России или запрете на въезд в РФ.

Уменьшение количества обращений по вопросам оформления гражданства России, выдачи паспорта гражданина РФ может быть обусловлено таким фактором, как способность родителей самостоятельно собрать правильный комплект документов для оформления желаемого правового статуса ребенку и подать его в профильное подразделение миграционного ведомства.

По данным Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области (далее — УВМ, Управление по вопросам миграции), в 2017 году в общей сложности было осуществлено 2 466 897 постановок на миграционный учет иностранных граждан и 2 193 471 снятие с него.

По сведениям, предоставленным Комитетом по делам записи актов гражданского состояния Санкт-Петербурга, в 2017 году 7867 иностранных граждан и лиц без гражданства внесены в актовые записи о рождении как родители.

«Статистика по национальной принадлежности иностранных граждан и лиц без гражданства, указанных в актовых записях о рождении в 2017 году»

№ п/п	Страна	Количество	№ п/п	Страна	Количество
1.	Узбекистан	1346	51.	Шри-Ланка	4
2.	Украина	1268	52.	Босния и Герцеговина	3
3.	Таджикистан	945	53.	Колумбия	3
4.	Азербайджан	843	54.	Корея	3
5.	Киргизия	819	55.	Куба	3
6.	Беларусь	686	56.	Ливан	3
7.	Молдова	531	57.	Марокко	3
8.	Армения	350	58.	не граждане Латвии	3
9.	Казахстан	218	59.	Новая Зеландия	3
10.	Грузия	113	60.	Перу	3
11.	Китай	102	61.	Черногория	3
12.	Туркмения	54	62.	Аргентина	2
13.	Турция	51	63.	Бельгия	2
14.	Литва	34	64.	Венгрия	2
15.	Германия	31	65.	Дания	2
16.	Латвия	29	66.	Доминикана	2
17.	Эстония	29	67.	Замбия	2
18.	Египет	24	68.	Иран	2
19.	США	24	69.	Ирландия	2
20.	Италия	23	70.	Канада	2
21.	Афганистан	21	71.	Монголия	2
22.	Великобритания	18	72.	Непал	2
23.	Сирия	18	73.	Румыния	2
24.	Франция	14	74.	Судан	2
25.	Израиль	13	75.	Филиппины	2
26.	Тунис	12	76.	Чехия	2
27.	Индия	11	77.	Швейцария	2
28.	Лица б/гражданства	11	78.	Эквадор	2
29.	Абхазия	10	79.	Австралия	1
30.	Вьетнам	10	80.	Албания	1
31.	Болгария	9	81.	Бенин	1
32.	Сербия	9	82.	Венесуэла	1
33.	Йемен	8	83.	Зимбабве	1
34.	Испания	8	84.	Иордания	1
35.	Нидерланды	8	85.	Ирак	1
36.	Пакистан	8	86.	Кипр	1

37.	Польша	8	87.	Малайзия	1
38.	Алжир	6	88.	Мали	1
39.	Палестина	6	89.	Мексика	1
40.	Финляндия	6	90.	Мьянма	1
41.	Гана	5	91.	не граждане Эстонии	1
42.	Греция	5	92.	Словакия	1
43.	Конго	5	93.	Словения	1
44.	Нигерия	5	94.	Таиланд	1
45.	Япония	5	95.	Хорватия	1
46.	Ангола	4	96.	Эфиопия	1
47.	Камерун	4	97.	ЮАР	1
48.	Норвегия	4	98.	Южная Осетия	1
49.	Португалия	4	Итого		7867
50.	Швеция	4			

Лидируют по частоте внесения в актовые записи в качестве родителей граждане Узбекистана (17,1 % от общего числа), Украины (16,1 %), Таджикистана (12 %).

Всего в Санкт-Петербурге за истекший год составлено 67 173 актовых записей о рождении. В отношении же количества детей, у которых один или оба родителя — иностранцы или лица без гражданства, Комитетом по делам ЗАГС предоставлены следующие сведения за отчетный год. В общей сложности, составлено 6162 актовые записи о рождении детей указанной категории, что составляет 9,2 % от общего числа актовых записей о рождении за 2017 год. При этом, 113 актовых записей в отношении детей, которым на момент регистрации рождения исполнилось год и более.

Регистрация рождения детей, у которых один или оба родителя — иностранцы или лица без гражданства, за 2014-2017 гг.

Год	Место рождения — Санкт-Петербург	Иное место рождения	Всего
2014	5458	31	5489
2015	5735	39	5774
2016	6141	46	6187
2017	6105	57	6162

Анализ приведенных в таблице данных показывает, что количество актов о рождении детей, у которых один или оба родителя являются иностранными гражданами или лицами без гражданства, в 2017 году незначительно снизилось. При этом, количество актов о рождении детей за пределами Санкт-Петербурга возросло.

Статус проживающих в городе в истекшем году получило 1786 несовершеннолетних иностранцев (853 — по разрешению на временное проживание, 933 — по виду на жительство). Статистические данные о получении несовершеннолетними гражданства России на территории города представлены в таблице.

Количество несовершеннолетних, которым оформлено гражданство РФ

Показатели	Годы			
	2014	2015	2016	2017
Количество иностранных граждан, принявших гражданство РФ, из них	3419	3740	4297	5178
несовершеннолетних, из них	906	829	735	893
По ч. 2 ст. 12 ФЗ «О гражданстве РФ» от 31.05.2002 № 62-ФЗ (далее — 62-ФЗ от 31.05.2002) (родители неизвестны)	27	12	209	0
По ч. 2 и по ч. 4 ст. 26 62-ФЗ от 31.05.2002 (при усыновлении гражданами РФ)	3	4	3	0
Родившихся до вступления в силу 62-ФЗ от 31.05.2002 (в период действия Закона РСФСР от 28.11.1991 № 1948-1 «О гражданстве Российской Федерации»)	971	615	178	0
По п. «а» ч. 6 ст. 14 62-ФЗ от 31.05.2002 (один из родителей которых имеет гражданство РФ, а другой — иное гражданство)	674	568	428	539
По п. «б» ч. 6 ст. 14 62-ФЗ от 31.05.2002 (чей единственный родитель имеет гражданство РФ)	26	27	17	12
По п. «в» ч. 6 ст. 14 62-ФЗ от 31.05.2002 (по заявлению опекуна или попечителя — гражданина РФ)	41	18	24	9
Число детей, в отношении которых внесены записи в паспорта родителей и проставлены отметки в свидетельства о рождении для удостоверения наличия гражданства РФ (ч. 1 ст. 12 62-ФЗ от 31.05.2002)	32135	29374	23648	25777

Приведенные данные свидетельствуют о том, что в истекшем году не было случаев приобретения гражданства России детьми-подкидышами, чьи родители в течение полугода не обращались в социозащитные учреждения с просьбой вернуть им ребенка (часть 2 статьи 12 62-ФЗ от 31.05.2002).

Также, в отчетном году сошли на нет обращения по вопросу оформления гражданства детям, родившимся до 01.07.2002 — даты вступления в силу 62-ФЗ от 31.05.2002. Указанный показатель может быть обусловлен тем, что дети, рожденные в период действия Закона РСФСР от 28.11.1991 № 1948-1 «О гражданстве Российской Федерации», в наши дни являются уже относительно «взрослыми», и их родителям надлежало озаботиться оформлением гражданства ранее, что они и сделали.

2.3.2. Содействие Уполномоченного решению проблем детей иностранных граждан

Детскому омбудсмену ежегодно поступают обращения о защите прав несовершеннолетних иностранных граждан, находящихся на территории Санкт-Петербурга. В 2017 году к Уполномоченному обращались иностранные граждане со следующими проблемами:

- получение детьми гражданства Российской Федерации;
- оформление либо продление срока действия документов, подтверждающих законность нахождения несовершеннолетнего мигранта в России;
- оказание несовершеннолетним иностранцам медицинской помощи;
- защита прав детей-мигрантов на образование.

В основном, обращения касались вопросов, возникших при продлении срока пребывания на территории России несовершеннолетних мигрантов, чьи родители вправе находиться в нашей стране в течение длительного периода, получении временного убежища, оформлении детям разрешения на временное проживание (далее — РВП), вида на жительство (далее — ВНЖ). Также от гостей нашего города из стран дальнего зарубежья поступали обращения по вопросу продления срока действия российской визы, выданной детям-иностранцам.

А от родителей, которые сами уже стали подданными РФ, неоднократно поступали заявления с просьбами помочь оформить гражданство России и их детям. В каждом конкретном случае Уполномоченный оказывала таким семьями возможную помощь.

Так для оформления гражданства юному уроженцу Крыма Семену требовалось подтвердить сведения о его регистрации на территории полуострова. Ситуация была существенно осложнена тем, что мальчик был зарегистрирован совместно с папой, а после развода родителей по решению суда остался жить с мамой. Поскольку она не имела отношения к адресу регистрации бывшего супруга, ей необходимую справку не выдавали. Детский Правозащитник Санкт-Петербурга совместно со своей крымской коллегой Ириной Ключевой помогли ребенку подтвердить сведения о регистрации, и, как следствие, получить гражданство России.*

А Оле Доброскок, родившейся в Санкт-Петербурге в семье гражданина России и гражданки Украины и прожившей в нашем городе свои неполные 18 лет, повезло куда меньше. А именно, ее родители тянули с оформлением гражданства дочери почти два десятилетия, а когда папа стал заниматься сбором требуемого комплекта документов, при его подаче в компетентные органы препятствия для предоставления девочке гражданства России стали нарастать как снежный ком. Сотрудники аппарата Уполномоченного попросили Начальника УВМ Владимира Минченко сообщить о перспективах и возможностях вступления Оли в гражданство России. Из ответа руководителя миграционного ведомства следовало, что, поскольку отец ребенка, к сожалению, своевременно не оформил документы дочери, она не может быть принята в*

гражданство без первоначального определения ее правового статуса, то есть, без вступления в гражданство Украины. Отец девочки настаивал на своем, полагая, что его дочери должны выдать российский паспорт по имеющимся документам, однако, в сложившейся ситуации, когда срок миграционного учета девочки был просрочен, и Оле отказываются выдать паспорт гражданина РФ, виноват и он сам как законный представитель ребенка. (Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id6568>).

В истекшем году в Санкт-Петербурге число семей беженцев, имеющих в своем составе несовершеннолетних детей, возросло по сравнению с 2016 годом более чем в 3 раза.

Количество семей беженцев с детьми (2014-2017 гг.)

2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
49	5	4	13

В то же время, в 2017 году значительно уменьшилось число иностранных граждан, которым было предоставлено временное убежище в Российской Федерации, и у которых есть несовершеннолетние дети, — оно составило 32,4 % от значения за АППГ.

Количество иностранцев с детьми, получивших временное убежище (2014-2017 гг.)

2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
2161	3854	1289	418

При этом, в отчетном году к Уполномоченному обращались иностранцы, прибывшие в Санкт-Петербург из-за военных и политических конфликтов в стране их постоянного проживания, желавшие получить временное убежище в России.

Так, в жизни юной уроженки Сирии Мириам боевые действия на родине разрушили благополучие в один миг, и ей пришлось скрываться от ужасов войны в Санкт-Петербурге. Детский Правозащитник совместно с Управлением по вопросам миграции помогла девочке узаконить пребывание в России для нее и ее мамы (Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id6849>).

Валентине, более десяти лет проживающей в Петербурге и получившей лишь временное убежище из-за противоречий в ее правовом статусе, сотрудниками миграционного ведомства по инициативе Детского Уполномоченного был подобран вариант вступления в гражданство России для нее и ее сына Васи (Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id6530>).

Помимо рассмотрения обращений граждан в части защиты прав детей в миграционной сфере Уполномоченным были реализованы запланированные на 2017 год задачи по защите прав юных иностранцев (Подробнее: раздел 2.3. Доклада Уполномоченного за 2016 год: www.spbdeti.org/files/razdel_2.3..pdf).

А именно, детским омбудсменом было направлено обращение к Министру внутренних дел РФ Владимиру Колокольцеву с просьбой рассмотреть вопрос об изменении Положения об установлении формы визы, порядка и условий ее оформления и выдачи, продления срока ее действия и порядка аннулирования, утвержденного Постановлением Правительства РФ

от 09.06.2003 № 335 (далее — Положение), в целях выдачи виз детям студентов-иностранцев, рожденным на территории России.

В настоящее время такие несовершеннолетние ставятся на первичный миграционный учет до окончания срока действия виз их родителей. Когда срок действия учебной визы родителя заканчивается, её пролонгируют, а поскольку у ребенка визы нет, то и продлевать ему нечего.

Чтобы узаконить нахождение в России рожденного на ее территории иностранца, необходимо вывезти его за пределы РФ, а потом въехать обратно — «открыв» визу. Но зачастую иностранные студенты не могут организовать такую поездку из-за отсутствия возможностей. В результате многие бросают учебу и уезжают с малышами на родину, либо идут на нарушения и оставляют детей здесь незаконно. *(Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id6265>)*

Фабиола приехала в Петербург из Руанды, поступив в один из наших вузов. На первом курсе она влюбилась, на втором забеременела, а к третьему стала мамой. Хотя по рождению её сын считался петербуржцем, для законного нахождения в России малышу, как гражданину другого государства, была необходима виза. Однако при её оформлении возникли сложности, вынудившие мать обратиться к Уполномоченному по правам ребенка.*

Оформлением и продлением виз иностранных студентов занимается администрация принимающего вуза. Зная об этом, сразу после получения свидетельства о рождении сына Фабиола отправилась в соответствующий отдел. Однако зарегистрировать малыша в общежитии сотрудники вуза отказались.

Уполномоченный объяснила Фабиоле, что отказ работников вуза неправомерен: поставить новорожденного на миграционный учет можно и без выезда с территории России. Но для этого Фабиола должна принести в институт паспорт, устанавливающий личность и гражданство малыша. Светлана Агапитова договорилась с руководством института, что как только девушка предоставит необходимый документ, малыша поставят на миграционный учет.

Получив положительное заключение УВМ ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, детский омбудсмен предложила Владимиру Колокольцеву дополнить Положение пунктом, предусматривающим выдачу виз детям студентов, а также работающих иностранцев, на период действия продленной визы родителя.

Как следует из ответа Заместителя начальника Главного Управления по вопросам миграции МВД России Александра Аксенова, предложения Детского Уполномоченного Санкт-Петербурга признаны заслуживающими внимания и переданы в Министерство иностранных дел Российской Федерации для принятия консолидированного решения. В настоящее время Детским Правозащитником направлен запрос о результатах рассмотрения проекта в МИД России.

Также, в МВД России Уполномоченным были направлены законодательные предложения для обеспечения совместного выезда за пределы России депортируемых и выдворяемых иностранных граждан и их несовершеннолетних детей.

Кроме того, за последнее время детским омбудсменом выявлен ряд системных проблем в миграционном законодательстве, влекущих ущемление прав несовершеннолетних. Так, правовой пробел имеется в части защиты прав детей — граждан России, рожденных в смешанных браках.

А именно, при заключении брака гражданкой Российской Федерации с иностранцем последний вправе оформить РВП вне квоты, установленной Правительством Российской Федерации, а в дальнейшем — получить вид на жительство. В браке могут родиться дети, которым оформляется гражданство России, как у мамы.

Случается, что после разрешения отцом семейства своих миграционных проблем, теплые отношения супругов угасают, и брак подлежит расторжению. При этом, мужчина не только разрывает отношения со своей бывшей возлюбленной, но и уклоняется от содержания своих детей — граждан России. Взыскивая с него алименты, судебные приставы убеждаются, что горе-папаша имеет доход от трудовой деятельности в размере ниже прожиточного минимума, установленного законом Санкт-Петербурга.

В соответствии с пунктом 1 статьи 81 Семейного кодекса Российской Федерации при отсутствии соглашения об уплате алиментов на несовершеннолетних детей с их родителей взыскиваются ежемесячно: на одного ребенка — 1/4, на двух детей — 1/3, на трех и более детей — 1/2 заработка и (или) иного дохода родителей.

Ввиду этого, алименты, взыскиваемые с заработной платы нерадивого отца-иностранца, размер которой ниже прожиточного минимума, не позволяют должным образом содержать его детей. При проведении судебными приставами розыска счетов такого плательщика алиментов в кредитных организациях не подтверждаются сведения о наличии у него дохода в размере прожиточного минимума.

Согласно Федеральному закону от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» ранее выданный иностранному гражданину вид на жительство аннулируется, если он не может представить доказательств возможности содержать себя в Российской Федерации в пределах прожиточного минимума, не прибегая к помощи государства, за исключением случая, если иностранный гражданин признан нетрудоспособным.

Не имея денежных средств на уплату алиментов на своих русских детей, отец-иностранец ежегодно предоставляет в УВМ уведомление о подтверждении своего проживания в Российской Федерации, указывая сведения о размере и источниках дохода за очередной год, позволяющие установить наличие дохода в пределах прожиточного минимума.

Чтобы выяснить, каким образом может возникнуть ситуация, когда отец-мигрант одновременно является и неплательщиком алиментов без средств к существованию, и финансово состоятельным иностранцем, чей вид на жительство не могут аннулировать,

поскольку ему есть, на что себя содержать, Уполномоченный попросила Начальника УВМ Владимира Минченко сообщить информацию:

- о документах, предоставляемых мигрантами для подтверждения своего финансового положения;

- о мерах, предпринимаемых сотрудниками УВМ для проверки представленных сведений;

- об информационном взаимодействии с судебными приставами, которое позволяет избежать ситуаций, когда один человек — это одновременно и бедствующий отец, уклоняющийся от выплаты алиментов, и состоятельный иностранец.

По получении ответа миграционного ведомства детским омбудсменом будет рассмотрен вопрос о подготовке законодательных предложений по введению норм, препятствующих иностранным отцам постоянно проживать в России, не имея миграционных проблем и не платя алиментов своим детям-россиянам.

Кроме того, в ходе заседания рабочей группы по предотвращению случаев неправомерного изъятия детей представители органов опеки подняли животрепещущий вопрос – как ускоренно получить гражданство малышу, у которого в графе «родители» стоят два прочерка? С такой ситуацией столкнулись в Красносельском районе — младенец, который с рождения числится в банке данных на усыновление, не может быть передан семье, потому что у него нет ни гражданства, ни регистрации. Из-за своего неопределенного статуса кроха уже три месяца находится в доме ребенка, хотя есть желающие его забрать. Оформление гражданства по упрощенной схеме возможно, но этот процесс занимает не менее полугода.

Сотрудники опеки констатировали, что в данной ситуации имеет место законодательный пробел. Уполномоченный по правам ребенка намерена подготовить документы с предложением внести в нормативные акты соответствующие поправки (Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id6884>).

В настоящее время по результатам анализа действующего законодательства и консультаций с должностными лицами органов опеки и попечительства, лично участвующими в разрешении подобных ситуаций, детским омбудсменом установлены категории детей, страдающих от длительной невозможности оформить гражданство. Это дети, оставленные в родильных домах матерями-иностранками или не предъявившими документы, удостоверяющие их личность. О необходимости «точечной коррекции» нормативных актов применительно к данным категориям детей Уполномоченный уведомила сотрудников Прокуратуры Санкт-Петербурга, также задавшихся вопросом об изменении законодательства после заседания указанной рабочей группы.

Помимо сотрудничества с профильными государственными органами, направленного на разрешение конкретных проблем заявителей-иностранцев, Детский Правозащитник и специалисты ее аппарата принимают активное участие в межведомственных мероприятиях, формирующих миграционную политику города и освещающих различные аспекты миграционных процессов.

Так, 22 марта 2017 года состоялось первое заседание Консультативного совета по вопросам реализации государственной миграционной политики в Санкт-Петербурге (далее — Совет), членом которого является Уполномоченный. Целью работы Совета является обеспечение комплексного подхода к решению вопросов, связанных с реализацией государственной миграционной политики в Северной столице.

Первое заседание было посвящено вопросам:

- реализации в Санкт-Петербурге Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации;
- создания государственного многофункционального миграционного центра в Санкт-Петербурге;
- реализации полномочий органов местного самоуправления в области адаптации и интеграции мигрантов.

В ходе своей работы Уполномоченный также сотрудничает с общественными организациями, в частности, Санкт-Петербургским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест» (далее — СПб РО ООО «РКК»), деятельность которого направлена на защиту прав беженцев, помощь мигрантам и противодействие торговле людьми. Помимо участия в совещаниях, посвященных указанным проблемам, детский омбудсмен и сотрудники регионального отделения Красного Креста оказывают совместную помощь конкретным иностранным гражданам.

*В частности, в рамках подготовки к ежегодной городской акции «День правовой помощи детям» Уполномоченный осведомилась у руководства СПб РО ООО «РКК», проживают ли в Приюте указанной организации иностранцы с детьми, и, получив положительный ответ, направила сотрудника своего аппарата в Приют Красного Креста. Иностранные граждане в Приюте Красного Креста располагаются в двух светлых, уютных комнатах. На кухне, помимо утвари для приготовления пищи, есть стиральная машина, что особенно важно для гостей с детьми. Представитель Уполномоченного проконсультировала граждан Украины по вопросам миграционного законодательства и образования (**Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id6767>**)*

Кроме того, Уполномоченный и специалисты ее аппарата посещают разовые тематические мероприятия, освещающие конкретные аспекты миграционных процессов, проводимые под эгидой Комитета по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики в Санкт-Петербурге и СПб ГКУ «Санкт-Петербургский Дом национальностей».

В отношении последних необходимо отметить, что в ноябре 2017 года в Санкт-Петербургском Доме национальностей состоялся межрегиональный круглый стол «Актуальные вопросы в сфере адаптации и интеграции мигрантов», в рамках которого обсуждались проблемы включения детей-инофонов в образовательный процесс в школах Санкт-Петербурга. (**Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id6792>**)

Представитель Детского Уполномоченного принял участие в работе Круглого стола при обсуждении указанных вопросов.

2.3.3. Оказание несовершеннолетним иностранным гражданам образовательных услуг

В истекшем году, как и в предыдущие, Детскому Правозащитнику поступали обращения иностранных граждан по вопросам получения образования в Санкт-Петербурге их несовершеннолетними детьми.

Многие выходцы из ближнего зарубежья, приезжая в Северную столицу с целью трудоустройства, оформив необходимые документы для легального пребывания в РФ и обосновавшись в Петербурге, перевозят в свой новый дом детей. Проживание в нашем городе семьей позволяет иностранцам не только лично их воспитывать и поддерживать тесный эмоциональный контакт, но и предоставляет юным мигрантам возможность получить образование в России. Качество образования в Санкт-Петербурге выше, чем у них на родине.

Количество несовершеннолетних иностранных граждан (лиц без гражданства), обучающихся в образовательных организациях Санкт-Петербурга (2014-2017 гг.)

	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
В ГБДОУ	1553	1990	2003	1972
В ГБОУ	9417	10148	8958	11918

Как следует из приведенных в таблице данных, количество несовершеннолетних иностранцев, посещающих детские сады города, в 2017 году снизилось по сравнению с АППГ. Число же школьников - выходцев из зарубежных стран, в отчетном году возросло.

Порядок приема граждан на обучение по программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденный Приказом Минобрнауки России от 22.01.2014 № 32, предполагает прием на обучение в российские образовательные организации детей-иностранцев, законно находящихся в России.

При этом срок временного пребывания юных мигрантов, прибывших в Санкт-Петербург в безвизовом порядке (и, соответственно, срок первичной постановки на миграционный учет) по статье 5 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», не может превышать девяносто суток суммарно в течение каждого периода в сто восемьдесят суток.

Однако, Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не относит истечение срока легального пребывания в России несовершеннолетнего иностранного гражданина или лица без гражданства к основаниям досрочного отчисления обучающегося из образовательного учреждения. В то же время, продолжение обучения юного мигранта, незаконно находящегося в РФ, чревато для образовательной организации привлечением к административной ответственности с наложением значительного штрафа.

Ради соблюдения требований миграционного законодательства дети иностранных граждан зачастую вынуждены выезжать на родину в середине учебного года. При этом,

трехмесячный перерыв учебного процесса может негативно повлиять на качество освоения юными мигрантами образовательной программы, да и длительная разлука с работающими в Северной столице родителями может стать для них психотравмирующим фактором.

Во избежание ситуаций такого рода УВМ ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области рассматривает возможность продления срока временного пребывания детям иностранцев, работающих по патенту, а также получивших разрешение на временное проживание, вид на жительство, или уже вступивших в гражданство России, при своевременном обращении в территориальные подразделения УВМ.

Мигранты, не желающие расставаться со своими детьми и прерывать учебу, в истекшем году обращались в УВМ и к Уполномоченному с просьбами о продлении срока временного пребывания их детям. В каждой конкретной ситуации оценивались основания пребывания родителя (ей) в России, длительность «неизрасходованной» части срока проживания родителей (единственного родителя) в Санкт-Петербурге.

Так, в отчетном году в рамках данной процедуры был продлен срок пребывания в РФ первокласснику — уроженцу Узбекистана, чьи родители работают в Петербурге по патенту и заблаговременно обеспокоились о легализации дальнейшего нахождения сына в России.

Однако миграционное законодательство соблюдается не всеми несовершеннолетними иностранцами.

Так, в 2017 году сотрудниками УВМ в ходе проверочных мероприятий было выявлено 3 юных мигранта-нелегала.

Кроме того, должностными лицами УВМ были выявлены и нарушения действующего миграционного законодательства в образовательных учреждениях города. Так правонарушения, влекущие административную ответственность, были допущены образовательными учреждениями Василеостровского и Невского районов. По результатам рассмотрения должностному лицу школы Василеостровского района назначен штраф, а в Невском районе решение об аналогичном наказании вынесено применительно к образовательной организации.

Прокуратурой Санкт-Петербурга в отчетном году в образовательных учреждениях было выявлено в общей сложности 2 нарушения миграционного законодательства. Разбивка данных правонарушений по районам города указана в таблице ниже.

Район Санкт-Петербурга	Количество нарушений
Кировский	1
Петроградский	1

Принимая участие в различных межведомственных мероприятиях, посвященных миграционным процессам, Уполномоченный и представители ее аппарата отмечают важность соблюдения иностранными гражданами действующего миграционного законодательства в отношении себя и своих несовершеннолетних детей.

В частности, в ноябре 2017 года в Санкт-Петербургском Доме национальностей состоялся межрегиональный круглый стол «Актуальные вопросы в сфере адаптации и интеграции мигрантов».



Специалист аппарата Уполномоченного акцентировала внимание коллег на том, что взрослые иностранцы должны понимать, что фиктивная регистрация либо неподдача документов для продления срока временного пребывания может иметь серьезные последствия для правового статуса ребенка. Также представитель Уполномоченного обсудила с коллегами опыт работы в сфере социально-культурной адаптации в нашей стране юных иностранцев. Она рассказала о ситуациях, когда из-за языкового барьера несовершеннолетний мигрант не может проходить образовательную программу, соответствующую его возрасту. В этом случае родители не должны паниковать. Им просто нужно обратиться в психолого-медико-педагогическую комиссию (ПМПК) района с просьбой определить индивидуальный образовательный маршрут ребенка. Этот механизм позволяет зачислить ребенка в класс, программу которого он сможет осилить. Так школьник не чувствует себя отстающим в учебе и быстрее вливается в коллектив.

Все участники круглого стола пришли к выводу, что миграция — это продолжающийся процесс. Многие совершеннолетние граждане зарубежных стран приезжают в Санкт-Петербург вместе со своими детьми и рассматривают российское образование как вертикальный социальный лифт для них. С учетом этого, государственным и муниципальным органам, а также общественным организациям нужно принимать необходимые меры для гармоничного сосуществования временных переселенцев с жителями города ([Подробнее: http://www.spbdeti.org/id6792](http://www.spbdeti.org/id6792)).

В отчетном году Детскому Правозащитнику поступил тревожный сигнал: обратившиеся в ее адрес выходцы из зарубежных государств, чьи дети посещают школы Санкт-Петербурга, не только просили о разрешении миграционных проблем своих детей, но и стали сообщать о наличии конфликтных ситуаций в образовательных организациях, в ходе которых их детей притесняют, используя национальную подоплеку.

В этой связи детский омбудсмен приняла решение исследовать вопрос о наличии дискриминации по национальному признаку в школах Санкт-Петербурга. Совместно с Комитетом по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики в Санкт-Петербурге, СПб ГКУ «Санкт-Петербургский Дом национальностей», Санкт-Петербургским отделением «Российского Красного Креста» (СПб «РКК»), Санкт-Петербургской региональной общественной организацией помощи социализации и

языковой адаптации детей-инофонов «Дети Петербурга» (СПб РОО «Дети Петербурга») прорабатываются варианты анкетирования детей и молодежи из числа иностранных граждан о дискриминации в петербургских школах.

Также изучен ряд социологических исследований по вопросам включения детей-мигрантов в образовательный процесс в российских школах. В отчете «Положение детей мигрантов в Санкт-Петербурге», составленном по заказу Детского Фонда ООН (ЮНИСЕФ) под эгидой СПб «РКК» сотрудниками Высшей школы экономики, отмечается, что в личных разговорах школьники рассказывали, что они считают дискриминацией исследования, которые часто проводят в школах, и задают вопросы об этнической принадлежности, времени переезда, юридическом статусе родителей и так далее.

Детский Правозащитник приняла к сведению указанную информацию, и, чтобы дети не чувствовали себя попавшими в ситуацию дискриминации, решила опросить несовершеннолетних не в образовательных учреждениях Санкт-Петербурга, а на базе благотворительных организаций, предоставляющих занятия по русскому языку для детей-мигрантов, а именно, СПб «РКК» и СПб РОО «Дети Петербурга». Так планируется проведение анкетирования детей-инофонов старше 10 лет, поскольку к этому возрасту несовершеннолетние могут осознать, что конфликты в школе с их участием происходят не только на бытовой почве, но могут иметь и национальный подтекст.

Чтобы определить уровень владения русским языком для подготовки опросника, представитель аппарата Уполномоченного был приглашен на одну из площадок СПб РОО «Дети Петербурга» - занятие по русскому языку, проводимое в Библиотеке № 5 Кировского района. На нем присутствовали трое детей 9-ти лет — граждане Киргизии, Таджикистана, Узбекистана. В общей сложности в группе занимается 11 ребят, но остальные не пришли. Юные уроженцы Киргизии и Таджикистана пришли на занятие впервые и показали низкий уровень владения русским языком. Уроженец Узбекистана занимается с волонтерами СПб РОО «Дети Петербурга» в течение полугода, изъясняться по-русски способен. Все три мальчика на данный момент не ходят в школу. А именно, родители ребят из Киргизии и Таджикистана занимаются разрешением вопроса о зачислении детей в школу, юный узбек временно не посещает государственное бюджетное образовательное учреждение из-за проблем со здоровьем. Родители мальчиков из Киргизии и Таджикистана сообщили, что сверстники не обижают их сыновей во время прогулок на детской площадке во дворе дома.

Для подготовки и проведения опроса школьников-иностранцев старше 10 лет, решено посетить занятия детей-мигрантов, в которых участвует наибольшее число детей из целевой группы. По результатам появится возможность избрать оптимальные объем и форму опроса с учетом уровня освоения несовершеннолетними русского языка и их психологических особенностей. В настоящее время ведутся переговоры с Координатором проектов СПб РОО «Дети Петербурга» Юлией Алимовой о повторных визитах специалиста аппарата на занятие по русскому языку.

2.3.4. Оказание несовершеннолетним иностранным гражданам медицинской помощи

В 2017 году к Детскому Уполномоченному продолжили обращаться иностранцы по вопросам, связанным с необходимостью оказания медицинской помощи их детям. В некоторых случаях лечение должно было обеспечить не просто выздоровление ребенка-мигранта, но и сохранение его жизни.

Согласно международным договорам РФ и Федеральному закону от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» иностранные граждане, проживающие и пребывающие в нашей стране, имеют право на получение медицинской помощи. Лица без гражданства (далее — ЛБГ), постоянно проживающие в России, пользуются правом на медицинскую помощь наравне с гражданами, если иное не предусмотрено международными договорами.

Правила оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории России утверждены Постановлением Правительства РФ от 06.03.2013 № 186. В соответствии с Правилами временно или постоянно проживающие в России иностранные граждане могут получить помощь в любой медицинской организации независимо от ее организационно-правовой формы. Экстренная медицинская помощь при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний, представляющих угрозу жизни пациента, оказывается иностранцам бесплатно.

Иностранцы граждане, застрахованные в соответствии с 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее — ФЗ «Об ОМС»), имеют право на бесплатное обслуживание. Скорая, в том числе скорая специализированная, помощь оказывается иностранным гражданам при заболеваниях, несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства. Организациями государственной и муниципальной систем здравоохранения указанная медицинская помощь оказывается иностранцам бесплатно.

Медицинская помощь в неотложной форме (за исключением скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи) и плановой форме оказывается иностранным гражданам в соответствии с договорами о предоставлении платных медицинских услуг либо договорами добровольного медицинского страхования и (или) заключенными в пользу иностранных граждан, застрахованных в соответствии с ФЗ «Об ОМС», договорами в сфере обязательного медицинского страхования.

Медицинская помощь в плановой форме оказывается при условии представления письменных гарантий исполнения обязательства по оплате стоимости услуг или их предоплаты (за исключением случаев оказания медицинской помощи иностранцам, застрахованным согласно ФЗ «Об ОМС»), а также необходимой медицинской документации (выписка из истории болезни, данные клинических, рентгенологических, лабораторных и других исследований) при ее наличии.

В 2017 году Детский Уполномоченный и Управление по вопросам миграции помогли подростку с лейкозом получить гражданство РФ, чтобы ребенку можно было бесплатно получить высокотехнологичную медицинскую помощь, от которой зависело сохранение его жизни. (Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id6774>).

Также, в рамках сотрудничества детского омбудсмена и УВМ процедура продления срока временного пребывания в России ребенку при законном нахождении в РФ его родителя в отчетном году легализовала пребывание в РФ юного выходца из Азербайджана, страдающего множественными заболеваниями, при прерывании лечения которого все предыдущие результаты терапии пошли бы насмарку (Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id6936>).

По сведениям Комитета по здравоохранению, экстренная и плановая медицинская помощь несовершеннолетним иностранцам и лицам без гражданства, проживающим в Санкт-Петербурге, оказывается за счет средств ОМС, ДМС, бюджета города и личных средств пациентов.

Формами федеральных статистических отчетов не предусмотрен учет количества случаев оказания экстренной и плановой медицинской помощи несовершеннолетним иностранцам и ЛБГ. В свою очередь, по данным информационных систем выставления счетов о количестве обращений и затратах за оказанную медицинскую помощь детям-иностранцам за 2017 год зарегистрировано 6 996 случаев обращения за платными услугами.

По информации Городского противотуберкулезного диспансера в отчетном году в целях профилактики заболеваемости туберкулезом детей иностранных граждан и ЛБГ районными диспансерами проводилось обследование несовершеннолетних из указанных категорий, результаты которого представлены в таблице.

Число детей-иностранцев, обследованных противотуберкулезными диспансерами

	0-14 лет	15-17 лет
Обследовано	757	125
Взято на диспансерный учет	394	56
Выявлено больных туберкулезом	6	2

В 2017 году в городе выявлено 7 случаев заболевания туберкулезом детей - иностранных граждан и 1 – несовершеннолетнего лица без гражданства.

Заболеваемость туберкулезом детей-иностранцев и ЛБГ в 2017 году

Районы	0-14 лет		15-17 лет	
	Иностранцы	ЛБГ	иностранцы	ЛБГ
Приморский	1			
Фрунзенский	1		1	
Василеостровский	1			
Красносельский	2			
Московский			1	
Центральный		1		
Санкт-Петербург	5	1	2	0

Из числа заболевших туберкулезом 2 ребенка и 2 подростка получили специализированную медицинскую помощь в условиях стационара, 1 ребенок (лицо БОМЖ) – амбулаторно, 3 ребенка выехали с целью лечения на родину (в Киргизию, Азербайджан, Узбекистан).

В отчетном году городские учреждения здравоохранения продолжили деятельность по оказанию медицинской помощи в сфере ведения беременности и родовспоможения лицам, не имеющим российского гражданства. По данным Комитета по здравоохранению Санкт-Петербурга за истекший год в родильных домах города у иностранных гражданок и лиц без гражданства принято 4097 родов, что составило около 6 % от общего числа родов в Санкт-Петербурге.

В 2017 году в городских родильных домах зафиксировано 105 отказов от новорожденных детей. Из них 23 женщины - иностранные гражданки и ЛБГ, что составило 21,9 % от общего числа отказов от новорожденных в Санкт-Петербурге.

Лечебно-профилактическое учреждение	К-во отказов
СПб ГБУЗ «Родильный дом № 16»	22
СПб ГБУЗ «Клиническая инфекционная больница имени С.П. Боткина»	1

На СПб ГБУЗ «Родильный дом № 16» пришлось максимальное число отказов иностранных граждан от новорожденных — 95,65 %. В домах ребенка Санкт-Петербурга в отчетном году находилось 17 детей-иностранцев.

2.3.5. Возвращение несовершеннолетних иностранных граждан в государство их постоянного проживания

К сожалению, не все мигранты, приезжающие в Санкт-Петербург, соблюдают действующее законодательство. Иностранцы, нарушившие правила, а также, совершившие иные деяния, запрещенные в России, могут подлежать принудительному выдворению либо депортации. В Санкт-Петербурге нарушители миграционного законодательства в необходимых случаях размещаются в Центре временного содержания иностранных граждан № 1 ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области (далее — ЦВСИГ № 1, Центр).

В ЦВСИГ № 1 попадают иностранцы, к которым должны быть применены нижеизложенные меры:

Принудительное выдворение — одна из форм административного выдворения, — наказания, предусмотренного статьей 3.10 КоАП РФ, которое может быть назначено за правонарушения в миграционной сфере.

Депортация — принудительная высылка иностранного гражданина из Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в России (пункт 1 статьи 2 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»). Применяется, в частности, в случаях аннулирования РВП или ВНЖ из-за судимости иностранного гражданина, вынесения в отношении иностранца решения о запрете на въезд в Россию.

- **Радмиссия** — упрощенная в плане необходимых документов форма депортации. Используется при наличии международного договора о ней РФ и иностранного государства.

Статистика поступивших в ЦВСИГ № 1 в 2017 году

Правовое основание размещения	Количество
Подлежащие принудительному выдворению за пределы РФ	1314
Подлежащие депортации	242
Подлежащие передаче РФ иностранному государству в соответствии с международным договором РФ о радмиссии	1
Принятые РФ в соответствии с международным договором РФ о радмиссии, но не имеющие законных оснований для пребывания в РФ, вследствие чего подлежащие депортации	0
Итого	1557

Статистика ушедших из ЦВСИГ № 1 в 2017 году

Правовое основание размещения	Количество
Подлежащие принудительному выдворению за пределы РФ	1263
Подлежащие депортации	232
Подлежащие передаче РФ иностранному государству в соответствии с международным договором РФ о радмиссии	1

Принятые РФ в соответствии с международным договором РФ о реадмиссии, но не имеющие законных оснований для пребывания в РФ, вследствие чего подлежащие депортации	0
Иные основания (обжалование постановления о назначении административного наказания, истечение предельного срока давности привлечения к административной ответственности)	196
Итого	1692

В отчетном году 2 иностранных гражданина, подлежащие принудительному выдворению, при размещении в ЦВСИГ № 1 заявили о наличии у них несовершеннолетних детей в Санкт-Петербурге и о желании убыть с территории России совместно с ними. Пока родители были в специальном учреждении, их дети жили у родственников. Сотрудниками Центра было оказано необходимое содействие для выезда из России данных мигрантов-правонарушителей вместе с семьей.

4 женщины, подлежащие принудительному выдворению, поступили в ЦВСИГ № 1 в состоянии беременности. Но все они были выдворены до предполагаемой даты родов.

Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1306, утвердившим Правила содержания в специальных учреждениях МВД РФ иностранных граждан (далее — Правила), а также Приказом ФМС России от 26.09.2014 № 534, предусмотрена возможность совместного размещения в специальных учреждениях иностранных граждан, ожидающих принудительного убытия из России, и их несовершеннолетних детей. Однако, в настоящее время для размещения в ЦВСИГ № 1 мигрантов-нарушителей совместно с детьми сохраняются формальные и фактические препятствия. К последним относится то, что в здании Центра отсутствуют помещения, оборудованные для совместного пребывания семей.

Правовые проблемы более многочисленны и многогранны. Действующим законодательством не предусмотрен механизм, позволяющий разместить в спецучреждении несовершеннолетнего мигранта вместе с родителем. В 2017 году Приказ ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области утвердил Положение о ЦВСИГ № 1, закрепившее содержание там лиц только старше 18 лет.

Кроме того, на уровне федерального законодательства не разрешен вопрос о финансировании выезда из РФ юных иностранцев, пребывавших с родителями в специальном учреждении. Так, Постановление Правительства РФ от 24.10.2002 № 769 предполагает расходование финансовых средств на мероприятия, связанные с убытием только самого правонарушителя, а не членов его семьи.

В настоящее время судьба детей мигрантов-правонарушителей складывается по-разному, в зависимости от таких обстоятельств, как возраст ребенка, наличие у него родственников в Санкт-Петербурге. Иностранцы, достигшие 16-летнего возраста, в силу статьи 2.3 КоАП РФ сами несут ответственность за нарушение миграционного законодательства. Они размещаются в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области (далее — ЦВСНП). Порядок их возвращения на родину, как и

финансирование соответствующих мероприятий, регулируется Соглашением о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в вопросах возвращения несовершеннолетних в государства их постоянного проживания от 07.10.2002.

По представленным сведениям, в 2017 году в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области (далее — ЦВСНП) поступило 34 несовершеннолетних жителей государств — участников СНГ.

Количество юных граждан стран СНГ, поступивших в ЦВСНП в 2014-2017 гг.

Государство	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Азербайджан	0	2	3	4
Армения	1	0	0	0
Беларусь	0	0	1	1
Казахстан	0	0	0	1
Киргизия	10	7	8	5
Молдова	1	0	0	0
Таджикистан	30	24	19	13
Узбекистан	27	9	6	10
Украина	1	1	1	0
Итого	70	43	38	34

Анализ показывает, что количество несовершеннолетних граждан стран СНГ, поступивших в ЦВСНП, с каждым годом снижается. В истекшем году в Центр не поступали несовершеннолетние иностранцы, совершившие общественно опасные деяния. Все размещенные в учреждении подростки были задержаны за нарушение КоАП РФ, при этом 16 из них нарушили предписания указанного Кодекса до достижения возраста, с которого возможно привлечение к административной ответственности.

Следует отметить, что 18 подростков из стран СНГ, содержащихся в ЦВСНП, нарушили правила въезда в РФ либо режима пребывания (проживания) в РФ (статья 18.8 КоАП РФ).

При выбытии из ЦВСНП: 13 несовершеннолетних граждан из стран СНГ переданы родителям или иным законным представителям, 15 — иным лицам по доверенности. Содержавшиеся в ЦВСНП несовершеннолетние граждане стран СНГ в 2017 году не передавались представителям транзитных учреждений государств-участников СНГ и в сопровождении должностных лиц ЦВСНП в государства постоянного проживания не возвращались.

Подростки-мигранты, в чьих действиях нет состава административного правонарушения, а также малолетние иностранцы, которые в силу возраста не подлежат административной ответственности за превышение срока пребывания в России, на период нахождения родителя в ЦВСИГ № 1 могут остаться с родственниками. Если же семье, оказавшейся в такой ситуации, некому было передать детей на попечение, то они размещаются в учреждение здравоохранения. В истекшем году таких детей-мигрантов направляли в СПб ГБУЗ Центр медицинской и социальной реабилитации детей, оставшихся без попечения родителей, им. В.В. Цимбалына. Однако в конце декабря 2017 года указанное

учреждение было ликвидировано, и в настоящее время дети размещаются в иные городские больницы. Вопрос помещения детей-мигрантов данной категории в медицинские учреждения города остается на контроле Уполномоченного.

Из больниц несовершеннолетние старше 3 лет попадают в СПб ГБУСО социальный приют для детей «Транзит» (далее — приют «Транзит»), где ребята ожидают своего отъезда на родину. При этом в настоящее время совместный выезд несовершеннолетних и их законных представителей может быть организован, лишь если семья или национальная диаспора оплатят покупку билетов детям. Однако всегда существует риск, что средства не будут найдены. При отсутствии денег на покупку билета, дети отправляются к месту постоянного проживания в сопровождении сотрудников приюта «Транзит».

Между тем, прием несовершеннолетних мигрантов в СПб ГБУСО «Транзит» представляет собой проблему для учреждения, поскольку это не соответствует Уставу приюта. Трата на содержание таких детей бюджетных средств Санкт-Петербурга считается нецелевым расходом. Специалисты «Транзита» осуществляют перевозку несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или организаций для детей-сирот между субъектами Российской Федерации, а также в пределах СНГ. Однако Уставом учреждения не предусмотрено осуществление перевозки детей-иностранцев на родину в случае привлечения родителей к ответственности за несоблюдение миграционного законодательства с последующим выдворением из страны.

В то же время, поскольку на территории города отсутствует иное учреждение, в которое могли бы быть помещены несовершеннолетние дети выдворяемых мигрантов, сотрудники приюта «Транзит» транспортируют таких детей к месту постоянного проживания и осуществляют необходимые сопутствующие мероприятия. При этом, в 2017 году случаев размещения в СПб ГБУСО социальный приют для детей «Транзит» несовершеннолетних мигрантов, чьи родители были помещены в ЦВСИГ № 1, не было.

В общей сложности на социальное обслуживание приюта «Транзит» в течение 2017 года было принято 97 несовершеннолетних иностранных граждан из стран-членов СНГ, при этом, более половины размещенных в приюте юных иностранцев являлось выходцами из Республики Таджикистан. По сравнению с АППГ количество помещенных в учреждение иностранных граждан возросло (в 2016 году было размещено 74 мигранта).

Количество детей-мигрантов, размещенных в приюте «Транзит», за 2017 год

Страна	Возрастная категория несовершеннолетних				
	Всего	3-7 лет	8-10 лет	11-14 лет	15-18 лет
Таджикистан	52	21	9	8	14
Узбекистан	14	7	1	3	3
Киргизия	11	1	0	0	10
Украина	11	3	3	2	3
Беларусь	6	2	2	1	1
Молдова	2	0	0	1	1
Азербайджан	1	0	0	0	1
Итого	97	34	15	15	33

Количество несовершеннолетних, размещенных в приюте «Транзит»

Государство	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Азербайджан	2	2	0	1
Армения	0	1	0	0
Беларусь	9	0	1	6
Казахстан	0	1	2	0
Киргизия	12	13	16	11
Молдова	6	1	1	2
Таджикистан	34	32	18	52
Узбекистан	21	29	20	14
Украина	4	8	10	11
Афганистан	1	0	0	0
Вьетнам	0	7	4	0
Израиль	0	1	0	0
Камерун	0	3	0	0
Сирия	0	0	2	0
Лица без гражданства	3	1	2	0
Итого	92	99	76	97

В отчетном году приют «Транзит» покинули 73 несовершеннолетних иностранных гражданина и 1 лицо без гражданства.

Статистика по устройству детей, выбывших из учреждения

	СНГ	ЛБГ
Передано родителям или иным законным представителям	22	1
Переданы иным лицам на основании доверенности	2	0
Сопровождены сотрудниками учреждения к месту постоянного проживания в другие субъекты РФ	0	0
Сопровождены сотрудниками учреждения в государство постоянного проживания в пределах стран-членов СНГ	42	0
Переданы представителям транзитных учреждений иностранных государств	7	0
Итого	73	1

На протяжении последних лет Уполномоченным по правам ребенка ведется работа, направленная на создание правовых и фактических возможностей для совместного размещения в специальном учреждении выдворяемых иностранцев и их детей (*см. Раздел 2.3 «Дети иностранных граждан», Раздел 3.1.5 «Взаимодействие с УВМ» Ежегодного Доклада Уполномоченного за 2016 год: http://www.spbdeti.org/files/razdel_2.3..pdf, <http://www.spbdeti.org/files/3.1.5. 2016.pdf>*).

В 2017 году детским омбудсменом произведен анализ практики организации выезда детей, чьи родители помещены в специальные учреждения, в регионах РФ с максимальным притоком мигрантов (Екатеринбургской и Калининградской областей, и др.). По результатам данного мониторинга установлено, что механизм совместного размещения мигрантов-нарушителей с их детьми в ЦВСИГи по судебному решению, не может быть одобрен Санкт-Петербургским городским судом, так как не соответствует действующему законодательству (*см. подробнее Раздел Доклада 2.3 «Дети иностранных граждан»*).

Уполномоченным разработаны предложения по изменению нормативных актов, внесение которых позволило бы обеспечить совместное убытие из России несовершеннолетнего мигранта с его родителем. А именно, предлагается дополнить Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» нормами, допускающими совместное размещение в ЦВСИГ детей указанных иностранных граждан с родителями, если у ребенка нет иных законных представителей в России. Кроме того, предполагается включить в указанный Федеральный закон положения о финансировании выезда детей за счет средств федерального бюджета, если у родителей нет материальной возможности приобретения билета ребенку. Норму об оплате выезда за счет бюджетных средств рекомендовано отразить и в Постановлении Правительства РФ от 24.10.2002 № 769, а Правила, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1306, дополнить порядком рассмотрения сотрудниками ЦВСИГ заявлений о совместном размещении мигрантов-правонарушителей с их детьми.

Данные предложения по изменению действующего законодательства были представлены Светланой Агапитовой Начальнику УВМ ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области Владимиру Минченко и, в целом, одобрены.

Проект, согласованный с региональным миграционным ведомством, Детский Правозащитник направила в отчетном году в Министерство внутренних дел Российской Федерации для рассмотрения на федеральном уровне вопроса о целесообразности введения предложенного порядка. Детский омбудсмен ожидает ответа МВД России о результатах рассмотрения данных предложений.

В 2017 году Уполномоченным также продолжена деятельность, направленная на создание фактических условий для совместного размещения в ЦВСИГ № 1 иностранных граждан с их несовершеннолетними детьми. Так, в 2016 году для поисков вариантов переустройства помещений спецучреждения для размещения выдворяемых иностранцев совместно с детьми, представители заинтересованных ведомств (УВМ ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Комитета по межнациональным отношениям, Комитета по социальной политике, Уполномоченного по правам ребенка в Санкт-Петербурге) провели ряд рабочих встреч, в том числе на базе Специального учреждения временного содержания иностранных граждан УФС России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области (с местом дислокации в г. Красное Село) (ныне — ЦВСИГ № 1). По результатам совещаний планировалось составить смету для ремонта здания ЦВСИГ № 1 и осуществить реконструкцию специального учреждения за счет средств городского бюджета (см. подробнее: *Раздел 2.3 «Дети иностранных граждан», Раздел 3.1.5 «Взаимодействие с УВМ» Ежегодного Доклада Уполномоченного за 2016 год:* http://www.spbdeti.org/files/razdel_2.3..pdf, http://www.spbdeti.org/files/3.1.5_2016.pdf).

Однако в 2017 году Детский Правозащитник была извещена Вице-губернатором Санкт-Петербурга Александром Говоруновым о том, что в начале 2017 года здание, занимаемое ЦВСИГ № 1, было передано из городской собственности в федеральную, и

закреплено на праве оперативного управления за ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области. В связи с этим, осуществить ремонт Центра за счет средств городского бюджета теперь невозможно.

С учетом поступившей информации, Детский Уполномоченный попросила Начальника ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области Сергея Умнова внести изменения в Положение о ЦВСИГ № 1, позволяющие помещать в учреждение иностранцев с детьми, а также выделить финансирование в 2018 году для реконструкции помещений Центра, чтобы создать условия для совместного размещения семей. ГУ МВД прорабатываются правовые и финансовые возможности для реализации данных мероприятий.

В настоящее время правовое положение юных мигрантов во многих вопросах остается неурегулированным, поскольку наличие у иностранцев детей в ряде случаев даже не предусмотрено законом.

Уполномоченный по правам ребенка надеется, что в ближайшем будущем правовой статус детей-иностранцев будет определяться не межведомственными договоренностями, а законодательством (посредством внесения дополнений в существующие главы Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», либо путем включения в указанный нормативный акт отдельной главы, посвященной детям-иностранцам).

В 2018 году детский омбудсмен продолжит деятельность по защите прав несовершеннолетних иностранных граждан, находящихся в Санкт-Петербурге.

Задачи на 2018 год по защите прав детей иностранных граждан:

- По мере получения ответа УВМ ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области по проблеме предоставления вида на жительство родителям-иностранцам, имеющим долги по алиментам на содержание своих детей-россиян, рассмотреть вопрос о подготовке законодательных предложений по аннулированию ВНЖ таким родителям.

- Провести анкетирование детей-мигрантов на предмет наличия в школах города дискриминации по национальному признаку, в частности, среди детей-инофонов, посещающих занятия по русскому языку, проводимые СПб РО ООО «РКК» и СПб РОО «Дети Петербурга». В случае выявления «болевых» моментов в рамках межведомственного взаимодействия принять меры, направленные на выяснение причин возникшей ситуации и на повышение уровня толерантности в школах.

- В рамках проекта плана мероприятий на 2018-2020 годы по реализации в Санкт-Петербурге Указа Президента Российской Федерации от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» предусмотрена организация адаптации для детей иностранных граждан на территории Санкт-Петербурга и их обучение русскому языку в местах, наиболее приближенных к адресу проживания. Предполагается, что указанное мероприятие позволит своевременно выявить проблемы, возникающие при обучении детей иностранных граждан, и поможет организовать им необходимую помощь и поддержку.

- В ходе реализации указанного плана к 2020 году ожидается создание городского образовательного семейно-ориентированного телеканала. На данное средство массовой информации, помимо прочих задач, возлагается миссия по обеспечению условий для общественного согласия в Санкт-Петербурге. А именно, данный телеканал должен будет способствовать вовлечению этнокультурных и общественных объединений, религиозных организаций в деятельность по развитию межнационального и межконфессионального диалога, возрождение семейных ценностей, противодействие экстремизму, национальной и религиозной нетерпимости.

- Кроме того, в проекте Плана Десятилетия Детства в Санкт-Петербурге с 2018 по 2020 год предусмотрено проведение детских фестивалей, конкурсов, чемпионатов и учебно-тренировочных соревнований по стандартам JuniorSkills и WorldSkills и иных мероприятий, направленных на гражданское и патриотическое воспитание, духовно-нравственное развитие детей, их физическое развитие, а также на приобщение детей к культурному наследию и просвещение несовершеннолетних по экологическим проблемам. Предполагается осуществить воспитательный компонент, направленный на формирование гражданской идентичности личности обучающихся, в том числе детей-мигрантов, с включением вопросов, связанных с изучением истории, культуры и традиций России, а также государственных символов страны и Санкт-Петербурга.

- Реализация указанных пунктов Плана Десятилетия Детства в Санкт-Петербурге, нацеленных на адаптацию и интеграцию детей-иностранцев в социокультурное пространство нашего города, находится на контроле Детского Правозащитника.