

## Раздел 2.3. «Дети иностранных граждан»

Как и в первые дни своей истории, сегодня Санкт-Петербург является многонациональным сообществом. По экономическим, политическим, социальным причинам в город прибывает большое количество иностранных граждан. Зачастую иностранцы находятся в городе с несовершеннолетними детьми, которые нуждаются в поддержке и заботе наряду с юными гражданами РФ.

### 2.3.1. Статистика по несовершеннолетним детям иностранных граждан

В 2016 году Детскому Правозащитнику поступило 100 заявлений о защите прав несовершеннолетних в сфере миграционного законодательства. Наблюдается тенденция возрастания числа обращений данной категории (АППГ — 78).

Из указанных 100 заявлений 37 касались вопросов отказа в предоставлении гражданства РФ, 18 — легализации статуса пребывания несовершеннолетнего на территории РФ, 45 — вопросов нарушения режима проживания на территории РФ (статья 18.8 КоАП РФ), запрета на въезд, депортации, административного выдворения, как несовершеннолетнего, так и членов его семьи.

Общая же картина в отношении количества проживающих в городе детей-иностранцев является следующей. По данным Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области (далее — УВМ), в отчетном году несовершеннолетним иностранным гражданам выдано 836 разрешений на временное проживание и 1059 видов на жительство. Статистические данные о получении несовершеннолетними гражданства России на территории города представлены в таблице ниже.

#### «Количество несовершеннолетних, которым предоставлено гражданство Российской Федерации»

№	Показатели	Годы			
		2013	2014	2015	2016
1.	Число иностранных граждан, принявших гражданство РФ, из них	2900	3419	3740	4297
1.1.	несовершеннолетних, из них	849	906	829	735
1.1.1.	По ч. 2 ст. 12 ФЗ «О гражданстве РФ» от 31.05.2002 № 62-ФЗ (далее — 62-ФЗ от 31.05.2002) (родители неизвестны)	33	27	12	209
1.1.2.	По ч. 2 и по ч. 4 ст. 26 62-ФЗ от 31.05.2002 (при усыновлении гражданами РФ)	0	3	4	3
1.1.3.	Родившихся до вступления в силу 62-ФЗ от 31.05.2002 (в период действия Закона РСФСР от 28.11.1991 № 1948-1 «О гражданстве Российской Федерации»)	1591	971	615	178
2.	Число детей, один из родителей которых имеет гражданство РФ	636	674	568	428
3.	Число детей, единственный родитель которых имеет гражданство РФ	31	26	27	17

4.	Число несовершеннолетних иностранных граждан, над которыми установлена опека или попечительство по заявлению граждан РФ	46	41	18	24
5.	Число детей, в отношении которых внесены записи в паспорта родителей и проставлены отметки в свидетельства о рождении для удостоверения наличия гражданства РФ (ч. 1 ст. 12 62-ФЗ от 31.05.2002)	47503	3213 5	29374	23648

\*\*\*

### **Возвращение несовершеннолетних в государство их постоянного проживания**

В 2016 году произошло упразднение Федеральной миграционной службы России. Указом Президента РФ от 05.04.2016 № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» её полномочия переданы Министерству внутренних дел Российской Федерации.

В составе ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области образовано Управление по вопросам миграции (далее — УВМ). Специальное учреждение временного содержания иностранных граждан УФМС России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области (далее — СУВСИГ УФМС России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, СУВСИГ) (с местом дислокации в г. Красное Село) преобразовано в Центр временного содержания иностранных граждан № 1 ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области (далее — ЦВСИГ, Центр).

Защита прав и законных интересов несовершеннолетних иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории Санкт-Петербурга, является важной составляющей деятельности Уполномоченного.

В 2016 году детским омбудсменом продолжено межведомственное взаимодействие в целях обеспечения возможности совместного выезда за пределы Российской Федерации несовершеннолетних детей — мигрантов с их родителями, выдворяемыми за пределы страны.

Санкт-Петербург весьма притягателен для иностранных граждан, которые решили приехать в Россию на заработки. Зачастую они прибывают в город большими семьями.

К сожалению, не все иностранцы, находящиеся в Санкт-Петербурге, соблюдают действующее миграционное законодательство. Выявленные правонарушители привлекаются судами города к административной ответственности по статье 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ). В число санкций, предусмотренных этой статьей, входит административное выдворение за пределы РФ, которое имеет две формы:

- контролируемый самостоятельный выезд за пределы России;
- принудительное выдворение.

За наиболее серьезные правонарушения, связанные с длительной просрочкой выезда из РФ, иностранным гражданам назначается принудительное выдворение с помещением до его исполнения в ЦВСИГ.

Исполнение данного административного наказания осуществляется сотрудниками УФССП России по Санкт-Петербургу. Оплата расходов на выдворение иностранных граждан (при отсутствии у них собственных средств и при невозможности установления приглашающей стороны) производится за счет средств федерального бюджета согласно Правилам расходования средств на мероприятия по депортации либо административному выдворению иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации при невозможности установления приглашающей стороны, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 24.10.2002 № 769.

В 2016 году в УФССП России по Санкт-Петербургу находилось 1641 исполнительное производство об административном выдворении иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы РФ (АППГ — 2211). Выдворено 1433 гражданина (АППГ — 2077). Сумма затраченных денежных средств из федерального бюджета на приобретение проездных документов составила 20 428 000 руб. (АППГ — 22 500 000 руб.)

Должностными лицами УФССП препровождено в специальные учреждения 1509 иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих принудительному выдворению за пределы РФ, и 1475 — до пунктов пропуска через Государственную границу РФ.

Судьба же несовершеннолетних детей мигрантов-правонарушителей складывается по-разному, в частности, в зависимости от таких обстоятельств, как возраст ребенка, наличие у него родственников в Санкт-Петербурге.

Так несовершеннолетние иностранцы, достигшие 16-летнего возраста, находящиеся на территории России незаконно, в силу статьи 2.3 КоАП РФ сами несут ответственность за нарушение миграционного законодательства. Они размещаются в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей при ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области (далее — ЦВСНП). Порядок их возвращения на родину, как и финансирование соответствующих мероприятий, регулируется Соглашением о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в вопросах возвращения несовершеннолетних в государства их постоянного проживания от 07.10.2002.

\*\*\*

**Реализация Соглашения о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в вопросах возвращения несовершеннолетних в государства их постоянного проживания от 07.10.2002 Центром временного содержания несовершеннолетних правонарушителей при ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области**

По представленным сведениям, в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей при ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области (далее

— ЦВСНП) в 2016 году поступило 38 несовершеннолетних жителей государств — участников СНГ.

**«Статистика по количеству и национальной принадлежности несовершеннолетних граждан стран СНГ, поступивших в ЦВСНП 2013-2016 гг.»**

<b>Государство</b>	<b>2013 год</b>	<b>2014 год</b>	<b>2015 год</b>	<b>2016 год</b>
Азербайджан	3	0	2	3
Армения	0	1	0	0
Беларусь	2	0	0	1
Грузия	2	0	0	0
Кыргызстан	16	10	7	8
Молдова	6	1	0	0
Таджикистан	39	30	24	19
Узбекистан	54	27	9	6
Украина	1	1	1	1
<b>Итого</b>	<b>123</b>	<b>70</b>	<b>43</b>	<b>38</b>

Анализ приведенных в таблице сведений показывает, что количество несовершеннолетних граждан стран СНГ, поступивших в ЦВСНП, последовательно снижается.

В 2016 году в ЦВСНП не поступали несовершеннолетние, совершившие общественно опасные деяния. Подростки были задержаны за нарушение Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях РФ (далее — КоАП РФ), при этом 7 из них нарушили КоАП РФ еще до достижения возраста наступления возраста, с которого возможно привлечение к административной ответственности.

Также, следует отметить, что 30 несовершеннолетних из стран СНГ, содержащихся в ЦВСНП в 2016 году, привлечены к административной ответственности за нарушение правил въезда в РФ либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации (статья 18.8 КоАП РФ).

При выбытии из ЦВСНП: 9 несовершеннолетних граждан из стран СНГ переданы родителям или иным законным представителям, 15 — иным лицам по доверенности.

Содержавшиеся в ЦВСНП несовершеннолетние граждане стран СНГ в истекшем году не передавались представителям транзитных учреждений государств-участников СНГ и в сопровождении должностных лиц ЦВСНП в государства постоянного проживания не возвращались.

Малолетние граждане иностранных государств, которые в силу возраста не могут подлежать административной ответственности за превышение срока пребывания в России, на период пребывания родителя в ЦВСИГ могут остаться в Санкт-Петербурге с родственниками, если те соглашаются ухаживать за ними. В свою очередь, если семье, оказавшейся в такой ситуации, некому передать детей на попечение, то их направляют в Центр медицинской и социальной реабилитации детей им. В.В. Цимбалына, откуда несовершеннолетние старше 3 лет потом попадают в СПб ГБУ приют «Транзит» (далее — приют «Транзит»). Там малыши

ждут своего отъезда на родину. При этом в настоящее время совместный выезд несовершеннолетних и их законных представителей может быть организован только если у семьи есть денежные средства на покупку билетов детям либо если национальная диаспора окажет содействие в приобретении проездного документа несовершеннолетним. В то же время, при использовании таких источников финансирования существует риск, что денежные средства не будут найдены.

Оплачивать выезд несовершеннолетних за счет того же источника, что и выдворение родителей - то есть за счет федерального бюджета РФ - в настоящее время невозможно: Правила, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 24.10.2002 № 769, предполагают расходование финансовых средств только на мероприятия, связанные с убытием самого правонарушителя, а не членов его семьи. При отсутствии денег на покупку билета, дети отправляются к месту постоянного проживания в сопровождении сотрудников СПб ГБУ приют «Транзит».

Между тем, прием несовершеннолетних мигрантов в СПб ГБУ «Транзит» представляет собой проблему для учреждения, поскольку это не соответствует Уставу приюта. Трата на содержание таких детей денежных средств, выделяемых из бюджета Санкт-Петербурга, считается нецелевым расходованием. Специалисты приюта «Транзит» осуществляют перевозку несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или организаций для детей-сирот между субъектами Российской Федерации, а также в пределах государств-участников Содружества Независимых Государств. Однако Уставом учреждения не предусмотрено осуществление перевозки несовершеннолетних иностранцев в государство их гражданской принадлежности в случае назначения их родителям административного наказания в виде принудительного выдворения за пределы России.

В то же время, ввиду отсутствия на территории города иного учреждения, в которое могли бы быть помещены малолетние дети выдворяемых мигрантов, специалисты «Транзита» транспортируют таких несовершеннолетних к месту постоянного проживания и осуществляют необходимые сопутствующие мероприятия. Отрадно отметить, что в 2016 году не было случаев размещения в приюте «Транзит» несовершеннолетних мигрантов, чьи родители были помещены в ЦВСИГ. В отношении всех иностранных граждан, находившихся в учреждении в истекшем году, вопрос о транспортировке на родину был решен законными представителями.

В общей сложности на социальное обслуживание приюта «Транзит» в течение 2016 года было принято:

- 74 несовершеннолетних иностранных граждан, из них 6 из дальнего зарубежья (Сирия, Вьетнам) и 68 несовершеннолетних граждан стран СНГ;
- 2 несовершеннолетних лиц без гражданства (далее — ЛБГ).

По сравнению с АППГ количество помещенных в учреждение иностранных граждан снизилось (в 2015 году было размещено 98 мигрантов).

Наибольшее число детей-иностранцев, размещенных в приюте «Транзит» в 2016 году, являлись гражданами Республики Узбекистан (26,3 % от общего числа), Республики Таджикистан (23,7 % от общего числа), Республики Кыргызстан (21 % от общего числа).

**«Статистика по количеству и национальной принадлежности несовершеннолетних, пребывавших в приюте «Транзит» 2013-2016 гг.»**

<b>Государство</b>	<b>2013 год</b>	<b>2014 год</b>	<b>2015 год</b>	<b>2016 год</b>
Азербайджан	6	2	2	0
Армения	4	0	1	0
Беларусь	3	9	0	1
Казахстан	2	0	1	2
Кыргызстан	9	12	13	16
Молдова	6	6	1	1
Таджикистан	48	34	32	18
Узбекистан	20	21	29	20
Украина	2	4	8	10
Афганистан	0	1	0	0
Вьетнам	0	0	7	4
Израиль	0	0	1	0
Камерун	0	0	3	0
Китай	1	0	0	0
Латвия	1	0	0	0
Сирия	1	0	0	2
Сьерра-Лионе	1	0	0	0
Лица без гражданства	-	3	1	2
<b>Итого</b>	<b>104</b>	<b>92</b>	<b>99</b>	<b>76</b>

В первой половине 2016 года неоднократно имели место ситуации, связанные с размещением в СУВСИГ выдворяемых мигрантов, которые пребывали в РФ с несовершеннолетними детьми и изъявляли желание выехать с ними на родину. Заявители обращались к Уполномоченному с просьбами о помощи в организации совместного выдворения с ребенком. Детским омбудсменом совместно с сотрудниками СУВСИГ вырабатывались механизмы, позволяющие обеспечить выезд таких несовершеннолетних совместно с выдворяемыми родителями.

*Так, к Уполномоченному обратилась гражданка Республики Таджикистан, Гулистон\*, чья малолетняя дочь находилась в Центре медицинской и социальной реабилитации детей им. В.В. Цимбалкина ввиду помещения матери в специальное учреждение. Заявитель просила организовать выезд ребенка в Таджикистан совместно с ней, но, в то же время сетовала на отсутствие денежных средств на приобретение билета малышке...*

*Оценив данную ситуацию, Детский Уполномоченный пришел к выводу, что в разрешении финансовой проблемы может оказать содействие объединение соотечественников Гулистон. Сотрудники аппарата Уполномоченного и начальник СУВСИГ*

*С.Н. Смирнов связались с представителями таджикской диаспоры, которые согласились выделить денежные средства на приобретение билета для дочери заявителя.*

*Кроме того, представитель детского омбудсмана связалась с должностными лицами УФССП России по Санкт-Петербургу, согласовав приобретение билетов для мамы и малышки на один рейс. Гулистон покинула пределы РФ совместно со своей малолетней дочерью.*

*По результатам консультаций о порядке оформления выездных документов для детей Уполномоченный и должностные лица СУВСИГ пришли к следующему выводу: сотрудникам СУВСИГ целесообразно при подаче комплектов документов в посольства указанных государств для оформления свидетельств на возвращение родителям представлять также документы детей в целях оформления свидетельств на возвращение и для них.*

Сотрудники ЦВСИГ выразили готовность самостоятельно заниматься разрешением вопросов такого рода, обращаясь за содействием Детского Правозащитника в особо сложных, неординарных ситуациях.

После успешного оказания помощи семьям мигрантов Уполномоченным был сформулирован и представлен в ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области и в УФССП России по Санкт-Петербургу алгоритм согласованных действий должностных лиц данных ведомств, позволяющий обеспечить совместное убытие из России выдворяемого мигранта и его ребенка, находящегося все это время на попечении родственников.

Однако, подобный алгоритм – лишь временная и скорее вынужденная мера. Чтобы определить первоочередной порядок действий и системный подход к решению этой проблемы, детским Уполномоченным было инициировано проведение рабочего совещания на базе УФСМС России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области с участием представителей Прокуратуры Санкт-Петербурга, Управления ФССП по Санкт-Петербургу, Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга, СПб ГБУ социального приюта для детей «Транзит», Санкт-Петербургского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест» (*Подробнее см.: <http://www.spbdeti.org/id5793>*).

В соответствии с положениями нормативных правовых актов иностранные граждане размещаются в специальные учреждения на основании решения суда либо на основании решения начальника подразделения по вопросам миграции. Лица, подлежащие административному выдворению, помещаются в учреждение по судебному решению.

Уполномоченный сообщила, что в ряде субъектов Российской Федерации, а именно, в Москве, Ленинградской, Орловской и Челябинской областях, имеется практика указания в решении суда о назначении иностранному гражданину принудительного выдворения на то, что он убывает за пределы РФ совместно с его несовершеннолетним ребенком. На основании таких

судебных решений дети размещаются в специальных учреждениях совместно с законными представителями.

Учитывая имеющуюся практику совместного размещения по решению суда, Уполномоченным и заинтересованными ведомствами был поставлен вопрос перед Санкт-Петербургским городским судом о введении на территории города аналогичной судебной практики.

Однако Председатель Городского суда сообщила, что вынесение таких судебных решений не соответствует закону. С одной стороны, с этим сложно не согласиться, ведь в соответствии с положениями КоАП РФ назначение административного наказания лицу возможно только в случае установления его вины в совершении административного правонарушения. А как может быть малолетний ребенок лично виновен в нарушении миграционного законодательства? Не может, а соответственно, и фигурировать в решении суда о помещении в СУВСИГ несовершеннолетний не должен.

Более того, в постановлении по делу об административном правонарушении, вынесенном в отношении одного гражданина, не может быть разрешен вопрос об ограничении прав и свобод другого, в том числе, несовершеннолетнего ребенка. Так что совместное размещение в специальное учреждение выдворяемых иностранных граждан с их несовершеннолетними детьми может быть реализовано, если изменится действующее законодательство. Однако в ожидании законодательных механизмов необходимо заниматься и созданием материально-бытовых условий для такого размещения.

Здание, занимаемое СУВСИГ (с местом дислокации в г. Красное Село) находится в собственности Санкт-Петербурга. Решение о его перепланировке, ремонте, а также о финансировании мероприятий такого рода принимается властями города.

В 2016 году Уполномоченный обратилась к Губернатору Санкт-Петербурга Г.С. Полтавченко с просьбой рассмотреть возможность создания необходимых условий для размещения в СУВСИГ несовершеннолетних с их законными представителями. Тем более, Типовым положением об учреждении предусмотрено наличие помещений для проживания женщин с детьми, комнат для досуга несовершеннолетних, а также детской площадки на территории. Однако в ходе посещения СУВСИГа было выявлено, что ничего подобного там нет. Оказывается, здание специального учреждения было построено и введено в эксплуатацию до утверждения Типового положения.

В соответствии с поручением Губернатора Санкт-Петербурга на базе Комитета по внешним связям проведен ряд консультаций, в ходе которых решено выехать в СУВСИГ с целью определения объемов ремонта для оборудования комнат для проживания лиц с детьми.



Представители заинтересованных ведомств пришли к выводу, что необходимо организовать помещения для лиц с детьми, оградив одну из частей коридора восьмого



«женского» этажа, оборудовать два помещения для проживания матерей с детьми, санузел с сантехническим оборудованием для несовершеннолетних и, конечно, детскую площадку на территории учреждения. (Подробнее см.: <http://www.spbdeti.org/id5842>).



иностранцев с детьми.

В результате должна быть подготовлена смета на переоборудование помещений Центра временного содержания иностранных граждан № 1 ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, которая и будет представлена в Комитет по международным отношениям и реализации миграционной политики для последующего выделения средств бюджета Санкт-Петербурга на ремонт здания Центра.

Детский Уполномоченный надеется, что в 2017 году будут начаты работы по перепланировке помещений ЦВСИГ.

\*\*\*

Анализ миграционного законодательства побудил Уполномоченного заняться подготовкой предложений по его изменению в целях обеспечения возможности совместного выезда за пределы России несовершеннолетних иностранных граждан и их выдворяемых родителей.

Поскольку миграционное законодательство является федеральным, для выработки предложений принято решение учесть опыт российских регионов, в которых предполагается наибольшее количество иностранных граждан (регионы Дальневосточного федерального округа, а также Калининградская область, Краснодарский край и др.). Целью такого мониторинга является выяснение вопроса, каким образом в данных субъектах РФ организуется

убытие детей выдворяемых иностранцев. Детским Уполномоченным направлены запросы в регионы о предоставлении соответствующих сведений.

«Опросник» предполагал предоставление следующей информации:

- куда размещаются малолетние дети иностранного гражданина, в случае его помещения в ЦВСИГ Управления МВД региона до исполнения решения о выдворении;

- каким образом решается вопрос о перевозке таких детей к месту постоянного проживания (иностранное государство). В частности, организуется ли их убытие из Российской Федерации совместно с родителями, какие государственные органы задействованы в решении вопроса о транспортировке детей;

- какова принадлежность денежных средств, за счет которых приобретаются билеты для таких несовершеннолетних.

После подведения итогов мониторинга в 2017 году Уполномоченным совместно с УВМ ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области будет осуществлена подготовка проекта по изменению действующего законодательства для обеспечения возможности совместного выезда из России выдворяемых мигрантов и их детей.

Любое законодательное урегулирование процедуры помещения несовершеннолетних в ЦВСИГи совместно с родителями и разрешение на законодательном уровне вопроса финансирования выезда на родину таких детей представляется более предпочтительным вариантом по сравнению с имеющейся на данный момент практикой.

\*\*\*

### **2.3.2. Содействие Уполномоченного решению проблем детей иностранных граждан**

Ежегодно детскому омбудсмену поступают заявления о защите прав детей в сфере миграционного законодательства.

В 2016 году к Детскому Правозащитнику обращались иностранные граждане со следующими проблемами:

- получение несовершеннолетними гражданства Российской Федерации;
- оформление либо продление срока действия документов, подтверждающих законность нахождения несовершеннолетнего мигранта в России;
- оказание детям иностранных граждан медицинской помощи;
- защита прав несовершеннолетних мигрантов на образование.

В основном обращения иностранных граждан, прибегнувших к помощи Уполномоченного для защиты прав своих детей, были обусловлены проблемами, возникшими при сборе и подаче комплекта документов для оформления несовершеннолетним свидетельств о предоставлении временного убежища на территории России, вида на жительство или разрешения на временное проживание.

*К Уполномоченному обратилась гражданка Республики Узбекистан Гулсара Отамбоева\*. Заявитель сообщила, что уже несколько лет она работает в Санкт-*

Петербурге, ежегодно оформляя патент. Вместе с ней в городе находится ее 10-летний сын, Улугбек. Отец ребенка, с которым Гулсара не состояла в зарегистрированном браке, на протяжении длительного времени не общается с ней и с сыном, не участвует в воспитании и содержании Улугбека. По имеющимся сведениям, он проживает в Московской области. Гулсара намерена обратиться с исковым заявлением о лишении отца ребенка родительских прав.

В то же время, в период проживания в Санкт-Петербурге у Гулсары сложились романтические отношения с гражданином России Иваном Федоровым\*. Гулсара и Иван намерены пожениться. После заключения брака с гражданином России Гулсара сможет подать документы для получения разрешения на временное проживание (далее — РВП) в РФ без учета установленной квоты. Также право на получение РВП без квоты возникнет после заключения брака и у Улугбека, если мама, получающая РВП без квоты, внесет в свое заявление просьбу о выдаче РВП сыну совместно с ней. Однако, поскольку Гулсара предвидела, что заключить брак и подать документы на получение РВП может получиться быстрее, чем лишить отца Улугбека родительских прав, заявитель опасалась, что не сможет добиться согласия отца ребенка на получение РВП сыну.

Детский Правозащитник успокоила Гулсару: в соответствии с положениями Административного регламента согласие второго родителя на получение ребенком РВП не требуется, так что Гулсара может, подавая документы для получения ее сыном РВП, рассчитывать на положительный результат.

Также поводом для обращения иностранных граждан к детскому омбудсмену послужили проблемы, связанные с продлением срока временного пребывания в России ребенку, чьи родители работают на основании патента, на срок свыше 90 суток.

Так, к Уполномоченному обратился гражданин Республики Узбекистан Шерзод Рахмонов\* с просьбой о продлении срока временного пребывания в РФ его 7-летнему сыну Достону.

Шерзод сообщил, что он, получив патент, работает в Санкт-Петербурге водителем. С ним в городе находится его сын, которого он воспитывает один, потому что мама мальчика, несколько лет назад устранившаяся от воспитания сына, лишена родительских прав. Уже два месяца Достон ходит в 1 класс, приносит хорошие оценки, подружился с ребятами в школе.

Шерзод указал, что у ребенка скоро закончится срок регистрации в России, ввиду чего ребенку будет необходимо выехать в Узбекистан на 3 месяца, прервав учебный процесс. Понимая, что он не может прекратить работу на такой длительный период и что перерыв в обучении может негативно сказаться на успеваемости Достона, Шерзод обратился к Уполномоченному.

Детский Правозащитник направила письмо Начальнику УВМ ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области В.Л. Минченко с просьбой рассмотреть возможность

*продления Достону срока временного пребывания в России, поскольку в РФ легально находится его единственный законный представитель. По результатам рассмотрения письма Уполномоченного срок временного пребывания Достону был продлен.*

Кроме того, в 2016 году Детскому Правозащитнику поступали обращения, связанные с постановкой несовершеннолетнего на миграционный учет по месту пребывания и с проблемами, возникающими при легализации пребывания ребенка в РФ, если срок действия ранее выданной визы истекает, а для родителей выезд в другое государство для переоформления визы существенно затруднен.

В частности, по указанным вопросам в 2016 году к Уполномоченному обращались студенты – иностранные граждане из стран дальнего зарубежья, которые обучаются в вузах Санкт-Петербурга, проживая в РФ на основании обыкновенных учебных виз. Во время учебы в Санкт-Петербурге они вступили в брак со своими однокурсниками-соотечественниками, у них родились дети. При этом радость родительства оказалась омрачена тем, что ребенок мог оказаться нелегально находящимся на территории России...

*Так, к Детскому Правозащитнику обратилась студентка одного из городских вузов - гражданка Руанды Фабиола\*, состоящая в браке со своим земляком, учащимся на курсе старше. Недавно Фабиола и ее супруг стали родителями.*

*Вернувшись из роддома, Фабиола обратилась в администрацию вуза с просьбой поставить на миграционный учет ее сына, но девушке было отказано. Обеспокоившись, поскольку малыш вынужденно стал «нелегалом», Фабиола обратилась к Уполномоченному.*

*Детский омбудсмен разъяснила молодой маме, что администрация института была не права. Ребенок должен быть зарегистрирован при предоставлении его паспорта. Также Детский Правозащитник обратилась к администрации вуза с просьбой поставить сына Фабиолы на миграционный учет, когда та оформит ему документ, удостоверяющий личность.*

*Однако, через какое-то время Фабиола снова обратилась к Уполномоченному, указывая на новое нарушение прав ее ребенка администрацией института. Девушка сообщала, что ее сыну отказываются продлить регистрацию.*

*Проведя необходимую проверку, Детский Правозащитник установила, что администрация института на этот раз была права. Фабиола находится в России по учебной визе, которая даётся на три месяца, а потом продлевается до конца учебного года. У Фабиолы как раз истекал срок действия визы. Ребенку же при постановке на первичный миграционный учет виза не выдается. Когда срок действия визы Фабиолы заканчивается, её пролонгируют, а поскольку у малыша визы нет, то и продлевать ему нечего.*

*Чтобы легализовать нахождение на территории России рожденного здесь гражданина другой страны, необходимо вывезти его за пределы РФ, а потом въехать обратно — «открыв» визу. Зачастую иностранные студенты не могут организовать такую*

поездку из-за сильной учебной загруженности, отсутствия финансовых средств. И тогда их дети рискуют оказаться нелегально находящимися в России...

Светлана Агапитова обсудила данную проблему с Начальником Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области Владимиром Минченко, и попросила принять меры по упрощению порядка выдачи виз детям иностранных студентов.

По мнению Владимира Минченко, в данной ситуации целесообразным будет внести изменения в Положение, предусмотрев в нем возможность оформления виз детям иностранных студентов на территории РФ. (Подробнее см.: <http://www.spbdeti.org/id6265>)

Уполномоченным по правам ребенка подготовлено обращение к Начальнику Главного Управления по вопросам миграции МВД России Ольге Кирилловой с просьбой рассмотреть возможность дополнения Положения нормами, позволяющими продлевать визы детям студентов и работающих граждан.

В истекшем год значительно сократилось количество иностранных граждан, имеющих несовершеннолетних детей, которым предоставлено временное убежище.

**«Количество иностранных граждан, имеющих несовершеннолетних детей, которым предоставлено временное убежище (за период 2013-2016 гг.)»**

2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
10	2161	3854	1289

Также в 2016 году продолжило сокращаться количество семей беженцев, имеющих несовершеннолетних детей. По сравнению с 2014 годом они снизилось более, чем в 10 раз.

**«Количество семей беженцев, имеющих в своем составе несовершеннолетних детей (за период 2013-2016 гг.)»**

2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
2	49	5	4

Иностранные граждане, получившие временное убежище, и семьи беженцев обращались к Уполномоченному с просьбами о помощи в разрешении проблем, связанных с реализацией прав их несовершеннолетних детей.

Заявители получали необходимые консультации о порядке оформления разрешения на временное проживание, продлении срока временного пребывания на территории России, получения визы на более продолжительный период.

Уполномоченному поступали также обращения по вопросу легализации пребывания на территории России одного из родителей в интересах ребенка - гражданина РФ, чтобы члены семьи избежали необходимости проживать в разных государствах.

Также, от них поступали обращения, обусловленные окончанием получения детьми среднего общего образования и желанием продолжить обучение в вузе.

Так к Уполномоченному обратилась Альбина Приходько\*, являющаяся гражданкой Украины. Альбина со своей несовершеннолетней дочерью, Татьяной, прибыли в Санкт-

*Санкт-Петербург в 2014 году из г. Донецка. Заявителю и ее ребенку было предоставлено временное убежище на территории РФ. Поскольку Таня не достигла совершеннолетия, согласно действующему законодательству сведения о ней как о лице, получившем временное убежище, были внесены в свидетельство о предоставлении временного убежища мамы.*

*Альбина сообщила, что ее дочь учится в 11 классе одной из школ Санкт-Петербурга на «отлично» и планирует поступить в медицинский вуз. В текущем учебном году девочке предстоит сдача Единого Государственного Экзамена (ЕГЭ), но для внесения в базу ЕГЭ требуется предоставление документа, удостоверяющего личность ребенка. У Альбины же и Татьяны оказался один такой документ: свидетельство о предоставлении временного убежища на имя Альбины.*

*Обеспокоенная отсутствием у дочери отдельного документа, удостоверяющего личность, Альбина обратилась к Уполномоченному. Детским Правозащитником направлено обращение к Начальнику УВМ ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области В.Л. Минченко с просьбой сообщить, имеется ли возможность документирования несовершеннолетней Татьяны Приходько отдельным свидетельством о предоставлении временного убежища для целей прохождения итоговой государственной аттестации.*

*По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного Альбина и Татьяна приглашены на прием к сотрудникам УВМ ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, чтобы подать комплект документов для выдачи Татьяне свидетельства о предоставлении временного убежища на отдельном бланке.*

*Практика показала, что в ряде подобных случаев реализация образовательных прав несовершеннолетнего иностранного гражданина зависит от того, каким образом удостоверена его личность.*

*\*\*\**

*Помимо рассмотрения обращений иностранных граждан, обратившихся за защитой прав своих детей в миграционной сфере, Уполномоченный и специалисты ее аппарата принимают активное участие в межведомственных мероприятиях, формирующих миграционную политику города и освещающих ее реализацию.*

*Так, сотрудник аппарата детского Уполномоченного приняла участие в заседании Общественно-консультативного совета при УФМС России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, которое состоялось на базе Парламентского Центра Межпарламентской ассамблеи стран-участников СНГ.*

*Заседание было посвящено вопросам:*

*- организации и результатам деятельности специальных учреждений временного содержания иностранных граждан УФМС России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области;*

*- организации работы с иностранными гражданами, ходатайствующими о предоставлении и имеющими статус беженца и временное убежище на территории РФ;*

- мерам по снижению коррупционных рисков, сопутствующих деятельности УФМС России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

Указанное заседание Общественно-консультативного совета при УФМС России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области оказалось первым за 2016 год и последним за период существования УФМС ввиду ликвидации ФМС России и передачи ее полномочий МВД России.

В то же время в 2016 году создан Консультативный совет по вопросам реализации государственной миграционной политики в Санкт-Петербурге (далее - Консультативный совет, Совет) - новый постоянно действующий коллегиальный совещательный орган при Правительстве города, в состав которого вошла и Светлана Агапитова. Положение о Консультативном совете утверждено Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 06.10.2016 № 869, согласно которому целью работы Совета является обеспечение комплексного подхода к решению вопросов, связанных с реализацией государственной миграционной политики в Северной столице.

\*\*\*

В ходе своей работы Уполномоченный участвует в совещательных структурах, созданных на базе общественных организаций, в частности, Санкт-Петербургского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест» (далее — СПб РО ООО «РКК»).

*Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца является самым крупным гуманитарным сообществом мира. Помощь уязвимым категориям мигрантов – одна из давних традиций Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца. Данная цель поддерживается его основополагающими принципами, глобальным характером его деятельности, а также участием в ней добровольцев и местных сообществ. В области миграции деятельность СПб РО ООО «РКК» направлена на защиту [прав беженцев](#), [помощь мигрантам](#) и [противодействие торговле людьми](#).*

Кроме того Уполномоченный и специалисты аппарата посещают мероприятия, освещающие реализацию миграционной политики города, проводимые под эгидой Комитета по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики Санкт-Петербурга и СПб ГКУ «Санкт-Петербургский Дом национальностей».

Так 02.12.2016 представитель Уполномоченного принял участие в конференции по вопросам межведомственного взаимодействия в области социальной интеграции и предотвращения дискриминации в отношении трудящихся-мигрантов в Санкт-Петербурге, укрепления социальной сплочённости общества. На обсуждение были поставлены вопросы гармонизации межкультурных, межэтнических и межконфессиональных отношений в Санкт-Петербурге, создания благоприятных условий, обеспечивающих развитие нравственного, духовного и культурного потенциала различных групп населения, создания условий для правовой и социокультурной интеграция мигрантов. Посещение мероприятий

такого рода позволяет поддерживать осведомленность о миграционной ситуации в городе, ее основных проблемах и позитивных тенденциях на текущий момент.

\*\*\*

### **2.3.3. Оказание несовершеннолетним иностранным гражданам образовательных услуг, медицинской помощи**

В отчетном году, как и в предыдущие, в адрес детского омбудсмена поступали обращения, касающиеся проблем, связанных с необходимостью продления срока нахождения несовершеннолетних мигрантов на территории РФ.

Зачастую, иностранные граждане из стран ближнего зарубежья, приезжая в Санкт-Петербург в целях трудоустройства, берут с собой своих детей, мотивируя это сильной эмоциональной связью с ними и желанием лично их воспитывать. Также такие родители связывают желание привезти детей в Северную столицу с тем, что в Петербурге качество образования выше, чем у них на родине. Соответственно, обучение в Санкт-Петербурге рассматривается ими как фактор вертикальной социальной мобильности для детей.

#### **«Статистика по несовершеннолетним иностранным гражданам (лицам без гражданства), обучающимся в государственных образовательных организациях Санкт-Петербурга (за период 2013-2016 гг.)»**

	<b>2013 год</b>	<b>2014 год</b>	<b>2015 год</b>	<b>2016 год</b>
В ГБДОУ	1608	1553	1990	2003
В ГБОУ	8588	9417	10148	8958

Как следует из приведенных в таблице данных, количество несовершеннолетних иностранцев, посещающих детские сады города, в истекшем году возросло. Число же школьников - выходцев из зарубежных стран в 2016 году снизилось.

Порядок приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденный Приказом Минобрнауки России от 22.01.2014 № 32, предполагает прием на обучение в образовательные организации Российской Федерации детей — иностранных граждан, легально находящихся в России.

К числу оснований для досрочного отчисления обучающегося, предусмотренных Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», не входит истечение законного срока пребывания на территории России несовершеннолетнего иностранного гражданина или лица без гражданства. В то же время, продолжение обучения ребенка-мигранта, незаконно находящегося в России, чревато для образовательного учреждения привлечением к административной ответственности с наложением значительного штрафа.

Таким образом, ввиду требований действующего законодательства, дети иностранных граждан подчас вынуждены выезжать за пределы Российской Федерации в середине учебного года по окончании срока легального пребывания в стране. При этом въехать обратно они могут



лишь через 90 суток, вследствие чего такие школьники вынуждены прерывать учебный процесс.

Иностранцы граждане, заинтересованные в том, чтобы их дети продолжили проживать и получать образование в Санкт-Петербурге, обращались в истекшем году к Уполномоченному и к начальнику УВМ В.Л. Минченко с просьбами о продлении срока временного пребывания на территории России их детям.

В отношении каждого несовершеннолетнего вопрос о возможности продления срока временного пребывания в России разрешался индивидуально, с учетом таких обстоятельств, как проживание здесь обоих или единственного законного представителя, нахождение второго родителя за рубежом, продолжительность «неизрасходованной» части срока временного пребывания родителей в РФ.

В свою очередь, в ряде случаев возможность окончания получения детьми иностранных граждан среднего общего образования и продолжения обучения в вузе зависит от того, каким образом удостоверена личность несовершеннолетнего иностранца.

*Так к Уполномоченному обратилась Альбина Приходько\*, являющаяся гражданкой Украины. Альбина со своей несовершеннолетней дочерью, Татьяной, прибыли в Санкт-Петербург в 2014 году из г. Донецка. Заявителю и ее ребенку было предоставлено временное убежище на территории РФ. Поскольку Таня не достигла совершеннолетия, согласно действующему законодательству сведения о ней как о лице, получившем временное убежище, были внесены в свидетельство о предоставлении временного убежища мамы.*

*Альбина сообщила, что ее дочь учится в 11 классе одной из школ Санкт-Петербурга на «отлично» и планирует поступить в медицинский вуз. В текущем учебном году девочке предстоит сдача Единого Государственного Экзамена (ЕГЭ), но для внесения в базу ЕГЭ требуется предоставление документа, удостоверяющего личность ребенка. У Альбины же и Татьяны оказался один такой документ: свидетельство о предоставлении временного убежища на имя Альбины.*

*Обеспокоенная отсутствием у дочери отдельного документа, удостоверяющего личность, Альбина обратилась к Уполномоченному. Детским Правозащитником направлено обращение к Начальнику УВМ ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области В.Л. Минченко с просьбой сообщить, имеется ли возможность документирования несовершеннолетней Татьяны Приходько отдельным свидетельством о предоставлении временного убежища для целей прохождения итоговой государственной аттестации.*

*По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного Альбина и Татьяна приглашены на прием к сотрудникам УВМ ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, чтобы подать комплект документов для выдачи Татьяне свидетельства о предоставлении временного убежища на отдельном бланке.*

В 2016 году школы города ежемесячно предоставляли в адрес УВМ сведения о несовершеннолетних обучающихся, имеющих иностранное гражданство, указывая правовые

основания, согласно которым такие дети находятся в России. Вместе с тем, по сведениям, представленным Прокуратурой Санкт-Петербурга, в истекшем году должностными лицами Прокуратуры Пушкинского района города выявлено 18 нарушений миграционного законодательства в образовательных организациях.

\*\*\*

В 2016 году иностранные граждане, в том числе временные переселенцы с юго-востока Украины, неоднократно обращались к Уполномоченному по вопросам, связанным с реализацией права их детей на получение медицинской помощи.

В соответствии с международными договорами РФ и Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» иностранные граждане, проживающие и пребывающие на территории России, имеют право на получение медицинской помощи. Лица без гражданства, постоянно проживающие в РФ, пользуются правом на медицинскую помощь наравне с гражданами нашей страны, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации.

Правила оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории Российской Федерации (далее — Правила) утверждены Постановлением Правительства РФ от 06.03.2013 № 186. В соответствии с ними временно пребывающие (временно проживающие) или постоянно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане могут получить помощь в любой медицинской организации вне зависимости от ее организационно-правовой формы.

Экстренная медицинская помощь при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний, представляющих угрозу жизни пациента, оказывается безотлагательно и бесплатно.

Иностранцы граждане, являющиеся застрахованными лицами в соответствии с Федеральным [законом](#) от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании (ОМС) в Российской Федерации», имеют право на бесплатное оказание медицинской помощи в рамках обязательного медицинского страхования. [Скорая](#), в том числе скорая специализированная, медицинская помощь оказывается иностранным гражданам при заболеваниях, несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства. Лечебно-профилактическими учреждениями государственной и муниципальной систем здравоохранения данный вид медицинской помощи оказывается иностранным гражданам бесплатно.

Медицинская помощь в неотложной форме (за исключением скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи) и плановой форме оказывается иностранным гражданам в соответствии с договорами о предоставлении [платных](#) медицинских услуг либо договорами добровольного медицинского страхования и (или) заключенными в пользу иностранных граждан, договорами в сфере обязательного медицинского страхования.

Медицинская помощь в плановой форме оказывается при условии представления иностранным гражданином письменных гарантий исполнения обязательства по оплате

фактической стоимости медицинских услуг или предоплаты медицинских услуг исходя из предполагаемого объема предоставления этих, а также необходимой медицинской документации (выписка из истории болезни, данные клинических, рентгенологических, лабораторных и других исследований) при ее наличии.

По представленным Комитетом по здравоохранению Санкт-Петербурга сведениям, экстренная и плановая медицинская помощь несовершеннолетним иностранным гражданам и лицам без гражданства (далее — ЛБГ), проживающим на территории Санкт-Петербурга, оказывается за счет средств ОМС, ДМС, бюджета города и личных средств пациентов. При этом федеральными статистическими отчетными формами учет количества случаев оказания экстренной и плановой медицинской помощи несовершеннолетним иностранным гражданам, ЛБГ не предусмотрен.

По данным Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городской противотуберкулезный диспансер» в целях профилактики заболеваемости туберкулезом среди несовершеннолетних мигрантов в 2016 году проводилось амбулаторное обследование районными противотуберкулезными диспансерами, результаты которого представлены в таблице ниже.

**«Число несовершеннолетних мигрантов, обследованных районными противотуберкулезными диспансерами»**

<b>Возраст</b>	<b>0-14 лет</b>	<b>15-17 лет</b>
Обследовано	731	103
Взято на диспансерный учет	367	42
Выявлено больных туберкулезом	1	2

В истекшем году выявлено 3 случая заболевания туберкулезом несовершеннолетних иностранных граждан. Случаев заболевания туберкулезом несовершеннолетних лиц без гражданства в истекшем году не было.

**«Статистика по несовершеннолетним иностранным гражданам, которым был поставлен диагноз «туберкулез» в 2016 году»**

<b>Районы Санкт-Петербурга</b>	<b>0-14 лет</b>		<b>15-17 лет</b>	
	<b>Иностранные граждане</b>	<b>Лица без гражданства</b>	<b>Иностранные граждане</b>	<b>Лица без гражданства</b>
Красногвардейский	-	-	1	-
Красносельский	-	-	1	-
Пушкинский	1	-	-	-
<b>Санкт-Петербург</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>0</b>

Специализированную медицинскую помощь по лечению туберкулеза в условиях стационара в 2016 году получили 1 ребенок и 1 подросток. 1 подросток выехал на лечение в Республику Таджикистан.

\*\*\*\*\*

В 2016 году учреждения здравоохранения города продолжили деятельность по оказанию медицинской помощи в сфере родовспоможения и ведения беременности лицам, не имеющим российского гражданства.

Так в отчетном году в акушерских отделениях у иностранных гражданок и лиц без гражданства принято 3 522 родов (4,8 % от общего числа родов в Санкт-Петербурге за 2016 год, составившего 73 516), в том числе, 9 родов у несовершеннолетних иностранных граждан. При том, что женскими консультациями осуществляется постановка на учет по беременности иностранных гражданок, данные об их численности не предусмотрены утвержденными формами статистической отчетности.

*В истекшем году в поле зрения Уполномоченного попала следующая ситуация: молодая гражданка Республики Казахстан родила ребенка, желает быть указанной в актовой записи о его рождении в качестве матери, однако, в силу закона и собственной опрометчивости, сделать это без проведения дополнительных юридических процедур не может.*

*22-летняя Орынгуль Мустафина\* была экстренно госпитализирована в Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Родильный дом № 16» с предродовыми схватками. Через несколько часов у Орынгуль родилась здоровая дочь.*

*Поскольку у Орынгуль при госпитализации в роддом при себе не было документов, удостоверяющих личность, при госпитализации она сообщила персональные данные своей матери, 44-летней Зарины Мустафиной\*.*

*Соответственно, в медицинское свидетельство о рождении, на основании которого выдается свидетельство о рождении, удостоверяющее личность ребенка до достижения им 14-летнего возраста, были внесены данные Зарины как матери новорожденной девочки.*

*Осознав, что в сложившейся ситуации Орынгуль не сможет являться законным представителем своей дочери, она обратилась за помощью к Уполномоченному. Девушка сообщила, что в свое время ее родители ввиду занятости по работе и недостаточного знания действующего законодательства не оформили ей паспорт, а сейчас она родила ребенка, хочет быть его матерью фактически и формально.*

*Детский Уполномоченный разъяснила Орынгуль, что она вправе обратиться в районный суд по месту жительства с заявлением об установлении факта рождения ею ее дочери, указав, что порядок установления фактов, имеющих юридическое значение, предусмотрен Главой 28 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.*

*По предоставленной Орынгуль информации, с начала декабря 2016 года ведется судебный процесс по установлению факта рождения ребенка ею, а также по установлению факта отцовства молодого человека Орынгуль в отношении новорожденной. По делу назначена генотипоскопическая экспертиза. Молодые родители с нетерпением ждут окончания производства по делу и юридического оформления своего статуса как законных представителей малышки. Также они сообщили, что по мере оформления паспорта на имя Орынгуль они намерены зарегистрировать брак. Таким образом, вскоре после окончания процесса девочка обретет настоящую семью не только по факту, но и по документам.*

В 2016 году в родильных домах Санкт-Петербурга зафиксировано 35 случаев отказа от новорожденных детей иностранными гражданками и лицами без гражданства (24 % от общего числа отказов от новорожденных в отчетном году, составившего 149). При этом один отказ от младенца совершен несовершеннолетней мигранткой.

На Родильный дом № 16 в истекшем году пришлось 88,6 % от общего числа отказов иностранок от детей - в нем оформлен 31 отказ от новорожденных. В Родильном доме № 10 в 2016 году случаев отказа гражданок иностранных государств от новорожденных детей не было. В отчетном году в домах ребенка Санкт-Петербурга находилось 12 детей-иностранцев.

\*\*\*

На данный момент миграционное законодательство содержит большое количество пробелов в регулировании правового положения детей иностранных граждан. Уполномоченный полагает, что наиболее реальным вариантом их устранения было бы включение в Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» отдельной главы или дополнительных статей в имеющиеся главы закона, посвященных правовому статусу несовершеннолетних.

В 2017 году Уполномоченный продолжит работу по изменению действующего законодательства в части обеспечения возможности выдворения иностранных граждан, нарушивших миграционное законодательство, совместного с их детьми, а также в части выдачи визы детям на срок действия визы родителя-студента, являющегося иностранным гражданином и обучающимся в России.