

РАЗДЕЛ 4.2

«Предложения по изменению регионального законодательства»

Уполномоченным в адрес Губернатора Санкт-Петербурга Полтавченко Г.С. были направлены ряд законодательных предложений, направленных на поддержку семей с детьми:

1. Многие семьи с детьми, участвующие в целевых жилищных займах на беспроцентной основе в рамках жилищных программ Санкт-Петербурга ("Жилье работникам бюджетной сферы" и "Молодежи - доступное жилье") испытывают финансовые трудности в связи с тяжелой экономической ситуацией, сложившейся в нашей стране. Уполномоченный направил предложение о внесении изменения в условия программ, предусмотрев возможность реструктуризации целевых жилищных займов, полученных участниками программ, и возможность увеличения сроков оплаты жилых помещений, приобретенных участниками программ в рассрочку оплаты, с целью снижения размера ежемесячного платежа.

2. В соответствии с положениями закона Санкт-Петербурга от 06.12.2011 № 710-136 "О предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного или дачного строительства гражданам, имеющим трех и более детей" граждане РФ с тремя и более детьми, состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях или на учете нуждающихся в содействии Санкт-Петербурга в улучшении жилищных условий, обладают правом на приобретение бесплатно в собственность земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

Земельные участки, предоставляемые под ИЖС, необходимы многодетным семьям для строительства на них жилых домов в целях улучшения жилищных условий, тем более что данные участки предоставляются лишь тем многодетным семьям, которые действительно в этом нуждаются. Но вместе с тем, в городе отсутствует эффективная форма содействия и поддержки, используя которую многодетные семьи, получившие от города земельный участок, могли бы построить жилой дом.

Уполномоченным в адрес Губернатора Санкт-Петербурга было направлено обращение с просьбой разработать новую форму содействия в улучшении жилищных условий для нуждающихся многодетных семей, которая позволяла бы получать им от Санкт-Петербурга средства на строительство жилого дома в установленных законом размерах - исходя из количества членов семьи, состоящих на учете.

3. С 2015 года вступил в силу Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», во исполнение которого был принят Закон Санкт-Петербурга от 24.12.2014 № 717-135 «О социальном обслуживании населения в Санкт-Петербурге».

В соответствии с 31 статьей 442-ФЗ, услуги в форме социального обслуживания на дому, в полустационарной и стационарной формах бесплатно предоставляются несовершеннолетним детям и лицам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, вооруженных межнациональных (межэтнических) конфликтов. Вместе с тем, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации могут быть

предусмотрены иные категории граждан, которым социальная помощь требуется на безвозмездной основе.

20 марта 2015 года Уполномоченным по правам ребенка в Санкт-Петербурге был проведен Экспертный совет с целью обсуждения вопросов реализации закона, где присутствовали специалисты Комитета по социальной политике, отделов социальной защиты населения администраций районов, руководители общественных организаций Санкт-Петербурга, представители родительской общественности.

Исходя из многолетнего опыта специалистов, можно утверждать, что лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; ВИЧ-инфицированный граждане; граждане, страдающие хронической наркотической зависимостью; лица, освобожденные из мест лишения свободы и лица без определенного места жительства также нуждаются в сопровождении профильных служб. Однако, ввиду низкой степени социализированности, представители данных социальных групп, как правило, не могут подтвердить свой низкий среднедушевой доход и, соответственно, бесплатно получать услуги, указанные п.3 ст.7 Закона.

Тем не менее, ряд нормативно-правовых актов указывает на необходимость сопровождения данных лиц, в частности:

- В статье 4 федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", сказано, что дополнительные гарантии по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лицам из их числа предоставляемые в соответствии с действующим законодательством, обеспечиваются и охраняются государством.

- Законом Санкт-Петербурга от 04.06.2007 № 230-42 "О профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге" предусмотрены меры профилактики правонарушений среди лиц, освобожденных из мест лишения свободы и лиц без определенного места жительства, которые предусматривают необходимость оказания данным категориям граждан ряда социальных услуг.

- В соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 21.09.2011 № 541-106 "О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге" предусмотрена необходимость развития и финансового обеспечения деятельности учреждений, оказывающих социальные услуги лицам, больным наркоманией.

Уполномоченным в адрес Вице-губернатора Санкт-Петербурга Казанской О.Ю. были направлены предложения по внесению изменений в Закон Санкт-Петербурга от 24.12.2014 № 717-135 «О социальном обслуживании населения в Санкт-Петербурге» с предложением включить в перечень получателей бесплатных услуг в форме социального обслуживания лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; ВИЧ-инфицированных граждан; граждан, страдающих хронической наркотической зависимостью; лиц, освобожденных из мест лишения свободы; лиц без определенного места жительства.

4. В 2015 году после неоднократных обращений Уполномоченного в Закон Санкт-Петербурга от 22.11.2011 № 728-13 "Социальный кодекс Санкт-Петербурга" была внесена

норма о внеочередном предоставлении жилых помещений по договору социального найма следующим категориям граждан:

- гражданам, имеющим пять и более несовершеннолетних детей;
- гражданам, имеющим трех и более несовершеннолетних детей, которые рождены одновременно;
- гражданам, имеющим трех и более несовершеннолетних детей, в числе которых ребенок-инвалид (дети-инвалиды).

5. Денежная выплата на содержание детей, находящихся под опекой, попечительством и в приемных семьях, подлежит ежегодной индексации. Коэффициент заранее просчитывается и закладывается в бюджет, исходя из планируемого уровня инфляции. Однако, в свете последних экономических событий, уровень цен существенно превысил все ожидания. Социальная поддержка в размере 8038 рублей, которую сейчас получают опекуны на ребенка, не дотягивает даже до детского прожиточного минимума – 9535 рублей 70 копеек.

В соответствии с Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 28.07.2014 № 651 на 2015 год коэффициент индексации был установлен равным - 1,06. Вместе с тем, в связи с возникшими в российской экономике кризисными явлениями рост потребительских цен в четвертом квартале 2014 года и 2015 году существенно превысил прогнозируемый уровень, что привело к отставанию коэффициента индексации от реального роста потребительских цен.

В связи с этим, Уполномоченный обратилась к Вице-губернатору Ольге Казанской с просьбой внести изменения в главу 4 Социального кодекса Санкт-Петербурга в части увеличения размера денежных выплат на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, а также детей, находящихся в приемных семьях, до уровня - не ниже прожиточного минимума. В ответ на указанный запрос Уполномоченного Вице-губернатор Санкт-Петербурга Казанская О.В. сообщила, что Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга подготовил проект закона Санкт-Петербурга о внесении изменений в статью 15 главы 4 Социального кодекса в части увеличения размера денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, в приемных семьях, до 10 000 рублей на каждого ребенка - с 01 января 2016 года.

Вместе с тем, размер указанной выплаты с 1 января 2016 года существенно не увеличился и составляет сумму – менее величины прожиточного минимума, установленного в Санкт-Петербурге для детей.

Уполномоченным был направлен повторный запрос в адрес Вице-губернатор Санкт-Петербурга Казанской О.В. по указанному вопросу, в ответе на который было сообщено, что Комитет по социальной политике разработал законопроект, в котором предусмотрено увеличение размера ежемесячной выплаты до уровня величины прожиточного минимума для детей, устанавливаемой ежеквартально Правительством Санкт-Петербурга. В ближайшее время данный законопроект будет направлен на согласование в исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга в установленном порядке.

6. Болезнь Крона – тяжелый недуг, предполагающий длительное лечение дорогими препаратами. Министерство здравоохранения не выделяет средства на пациентов с данным

диагнозом, а родители подчас не имеют возможности купить необходимые медикаменты. При этом отсутствие адекватного лечения может привести к необратимым последствиями, глубокой инвалидности и даже смерти ребенка.

Уполномоченный выступила с предложением внести дополнения в региональный Закон о льготном обеспечении лекарственными средствами, которые позволили бы решить данную проблему. В итоге, власти Петербурга внесли болезнь Крона в перечень заболеваний, которые дают право на обеспечение пациента медицинскими препаратами за счет средств бюджета города.

В последующий период Уполномоченный также намерена принимать активное участие в совершенствовании законодательства, касающегося защиты прав и законных интересов несовершеннолетних граждан Санкт-Петербурга.