

## РАЗДЕЛ 4.1

### «Предложения по изменению федерального законодательства»

Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы выделяет ключевые направления, по которым должна развиваться система защиты прав и законных интересов несовершеннолетних граждан. Следуя данному курсу, Уполномоченный принимает непосредственное участие в совершенствовании ключевых механизмов реализации государственной политики в данном направлении путем участия в разработке профильных законов, целевых программ и других нормативных документов.

Одним из приоритетных направлений Национальной стратегии 2012-2017гг. является совершенствование семейного законодательства. В профильном комитете Государственной Думы идет обсуждение возможности проведения обширной реформы. Однако поскольку ряд вопросов по-прежнему нуждается в комплексном анализе и проработке. Для поиска новых решений и подходов в области семейного права Уполномоченный выступила инициатором проведения Всероссийской научно-практической конференции по данной теме.

Организаторами конференции также выступили Санкт-Петербургский Государственный Университет, Нотариальная палата Санкт-Петербурга и Ассоциация юристов России. Проект был поддержан Государственной Думой РФ.

Участниками конференции стали: ученые - ведущие специалисты в области семейного права, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представители Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Уполномоченный по правам ребенка в Санкт-Петербурге, представители Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Министерства образования Российской Федерации, Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации, представители судейского сообщества, нотариата и адвокатуры.

Эксперты обсудили широкий круг вопросов, касающихся существующих пробелов в действующем семейном законодательстве. В представленных докладах нашли отражение вопросы реализации родительских прав в отношении несовершеннолетних детей в условиях раздельного проживания отца и матери, совершенствования форм устройства детей в семью, реформирования законодательства, регулирующего алиментные обязательства родителей в отношении несовершеннолетних детей.

По итогам обсуждения, участники выработали следующие рекомендации по совершенствованию семейного законодательства Российской Федерации:

#### **В сфере реализации родительских прав в отношении несовершеннолетних детей в условиях раздельного проживания отца и матери:**

- в целях построения эффективной юридической модели реализации родительских прав и обязанностей при раздельном проживании родителей необходимо внести изменения в семейное законодательство, уйдя от архаичного института определения места жительства ребенка, внедрив институт права постоянной опеки. При презюмируемом равенстве прав и обязанностей родителей в отношении несовершеннолетнего ребенка, необходимо ввести презумпцию добросовестности действий родителя, обладающим право постоянной опеки, наделив его правом совершать юридически значимые действия от имени и в интересах

ребенка без согласия второго родителя, при этом недобросовестность действий первого родителя второй родитель обязан доказывать в суде. Второй же родитель может совершать юридически значимые действия от имени ребенка лишь с согласия родителя, обладающего правом постоянной опеки.

- внести изменения в семейное законодательство и законодательство об исполнительном производстве с целью закрепления возможности принудительного исполнения соглашений между родителями несовершеннолетнего о об осуществлении родительских прав родителем, проживающим отдельно, указанных соглашений;

- внести изменения в Семейный кодекс Российской Федерации, посредством введения дополнительного основания для ограничения родительских прав – неисполнение родителем вступившего в законную силу решения суда об определении места жительства ребенка с другим родителем;

- внести изменения в Семейный кодекс Российской Федерации, включив норму о том, что при решении вопроса о лишении родительских прав, суд должен затребовать в органах социальной защиты населения заключение о возможности социального оздоровления семьи, и учитывать данное заключение при вынесении решения суда;

- внести изменения в Семейный кодекс Российской Федерации, предусмотрев обязанность суда при разрешении спора об определении места жительства ребенка разрешать вопрос о порядке общения с ребенком родителя, проживающего отдельно;

- предусмотреть право граждан на получение бесплатной помощи психолога в целях разрешения споров о детях

- рассмотреть возможность создания служб семейной медиации на базе нотариата

- исключить из семейного законодательства норму о предоставлении органами опеки и попечительства заключения по, рассматриваемым в судах делам об определении места жительства ребенка и порядка осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно, оставив за ними лишь обязанность обследовать жилищно-бытовые условия сторон.

#### **В сфере совершенствования форм устройства детей в семью:**

- предоставить субъектам Российской Федерации возможность введения новых форм устройства детей в семью;

- внести изменения в Семейный кодекс Российской Федерации, предусмотрев возможность восстановления в опекунских правах в судебном порядке опекунов – близких родственников подопечных, ранее отстраненных от выполнения обязанностей опекунов - по аналогии с восстановлением в родительских правах;

- необходимо скорейшее принятие проекта закона Российской Федерации «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации и Трудовой кодекс Российской Федерации в части передачи детей на социальное воспитание».

#### **В сфере алиментных обязательств родителей в отношении несовершеннолетних детей:**

- в связи с различными подходами нотариусов РФ к определению участников алиментного соглашения внести изменения в Семейный кодекс РФ в части уточнения субъектов алиментного соглашения.

- внести изменения в Семейный кодекс РФ, изменив формулировки ст. 102, 103 СК РФ, уточнив, необходимо ли нотариусу истребовать документы о доходах плательщика при удостоверении алиментного соглашения.

- внести изменения в Семейный кодекс РФ, уточнив, требуется ли при заключении алиментного соглашения получение нотариально удостоверенного (или простого) согласия супруги плательщика алиментов, принимая во внимание, что уплата алиментов будет осуществляться из общесемейных средств.

***Указанные законодательные предложения были направлены в адрес руководителей обеих палат Федерального Собрания Российской Федерации.***

\*\*\*\*\*

В 2015 году Уполномоченный выступила инициатором ряда других законодательных изменений.

В целях эффективной реализации программ трудовой адаптации выпускников интернатных учреждений, Уполномоченный направила в адрес члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Косткиной Л.А. предложение о внесении изменений в пункт 5 статьи 9 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», изложив абзац первый в следующей редакции: **«5. Впервые зарегистрированным в органах государственной службы занятости в статусе безработного детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выплачивается пособие по безработице в течение 6 месяцев в размере уровня средней заработной платы, сложившегося в республике, крае, области, городах Москве и Санкт-Петербурге, автономной области, автономном округе.»**

\*\*\*\*\*

В целях поддержки валютных ипотечных заемщиков, Уполномоченным было направлено письмо в адрес Председателя Правительства Российской Федерации Медведева Д.А. с просьбой выступить с законодательной инициативой, направленной на справедливое распределение рисков, связанных с колебаниями курсов иностранных валют, между заемщиками - физическими лицами и кредитными организациями, устанавливающей допустимый коридор колебаний при заключении с физическими лицами кредитных договоров о предоставлении займа в иностранной валюте, и придав данной норме обратное действие.

\*\*\*\*

Уполномоченный неоднократно направляла предложения по изменению порядка оформления больничных листов законным представителям, осуществляющим уход за больными ВИЧ-инфицированными детьми и детьми, страдающими злокачественными новообразованиями. Родителям не полагается больничный по уходу за детьми старше 15 лет, и мамы вынуждены бросать работу, чтобы находиться рядом с ними.

Ранее вступил в силу приказ «О внесении изменения в пункт 35 Порядка выдачи листов нетрудоспособности, утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29 июня 2011 г. N 624н». В нём был

скорректирован порядок выдачи листка нетрудоспособности по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 15 лет.

После этого при амбулаторном лечении ребенка-инвалида или при совместном пребывании с ним в медицинском стационаре больничный выдавался на весь период лечения (но не более чем на 120 календарных дней в году).

С 1 января 2015 года вступили в действие изменения, внесенные в статью 6 Федерального закона от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством», в соответствии с которыми предусмотрено, что пособие по временной нетрудоспособности при необходимости осуществления ухода за больным членом семьи выплачивается застрахованному лицу:

- в случае ухода за больным ребенком в возрасте до 18 лет, являющимся ВИЧ-инфицированным, - за весь период совместного пребывания с ребенком в медицинской организации при оказании ему медицинской помощи в стационарных условиях;

- в случае ухода за больным ребенком в возрасте до 18 лет при его болезни, связанной с поствакцинальным осложнением, при злокачественных новообразованиях, включая злокачественные новообразования лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, - за весь период лечения ребенка в амбулаторных условиях или совместного пребывания с ребенком в медицинской организации при оказании ему медицинской помощи в стационарных условиях.

Уполномоченный выяснила, что выдача, продление и оформление листков нетрудоспособности осуществляются в соответствии с Порядком выдачи листков нетрудоспособности, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 29.06.2011 № 624н. Указанный нормативно-правовой акт в настоящее время не приведен в соответствие с Законом № 255-ФЗ.

По просьбе Уполномоченного региональным отделением Фонда социального страхования РФ был проведен мониторинг соблюдения порядка выдачи, продления и оформления листков нетрудоспособности в медицинских организациях в 2015 году законным представителям, осуществляющим уход за больными ВИЧ-инфицированными детьми и детьми, страдающими злокачественными новообразованиями, включая злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей в СПб ГБУЗ «Городская больница № 31», ГБОУ ВПО «ПСПбГМУ им. ак. И.П. Павлова», СПб ГБУЗ «Детская городская больница № 1», ФБУ «НИДОИ им. Г.И. Турнера», ФГБУ «СПб НПЦ МСЭПР им. Альбрехта».

Работа по выявлению лиц, не получивших листки нетрудоспособности по тем или иным причинам (не уведомлены, получили отказ медицинской организации) продолжается.

\*\*\*\*\*

С 2014 года Уполномоченный отстаивала право ребенка садиться в поезда дальнего следования с копией свидетельства о рождении. Сложность заключалась в том, что сотрудники железной дороги регулярно отказывали садить в поезд детей без оригинала свидетельства о рождении, ссылаясь на правила, по которым каждый пассажир при посадке в вагон должен предъявить документ, удостоверяющий личность. При этом, как ни странно, законодательстве нигде не прописано, что свидетельство о рождении является таким документом.

Проанализировав действующее законодательство, Уполномоченный обратилась в Правительство Российской Федерации с предложением внести уточнения в Правила оказания услуг по перевозкам, где в п. 29 указано, что пассажир при посадке в поезд дальнего следования обязан предъявить документ, удостоверяющий личность, на основании которого приобретен билет.

Инициатива была передана в Министерство транспорта России для анализа и принятия дальнейшего решения. В результате, в середине 2015 года Правительство Российской Федерации внесло изменения в Постановление Правительства РФ от 17 июня 2015 г. № 597 «О внесении изменения в правила оказания услуг по перевозкам на железнодорожном транспорте пассажиров, а также грузов, багажа и грузобагажа для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности», позволившие детям, не достигшим 14 лет, ездить с нотариально заверенной копией свидетельства о рождении.